

# 对克服承包经营 中企业短期行为的 几点看法

阎占位

如何克服企业在承包经营中的短期行为，是完善企业承包经营责任制的一个重要问题。从目前实行企业承包经营责任制的情况看，企业的短期行为主要表现在：有的企业不愿用自有资金去购买那些价值较高、技术先进，在承包期内不能收效或收效不大，但对企业长远发展有重要作用的固定资产；对设备重使用、轻维修，带“病”运转，超负荷生产；满足现状，不积极开发新产品，不注意职工技术素质的提高；企业留利不按国家规定使用，不是大部分用来发展生产，而是滥花钱、物，挤生产上消费；违犯国家物价政策，靠乱涨价和变相涨价来增加企业收入；全局观念淡薄，不执行或不能较好地执行国家计划，把计划内产品挪作计划外高价出售。

承包经营企业产生短期行为的主要原因是多方面的，从承包经营责任制还不够完善方面来看，我认为主要有以下几个方面：

一是承包指标不配套，没有一个科学的指标体系。不少企业承包指标单一化，片面注意利税指标，而忽视甚至缺少关系到企业后劲的指标。如固定资产增殖指标，新产品开发指标，企业留利中用于生产基金的指标，资产完好率指标，等等。这样，往往导致企业片面追求承包利润而轻视增强企业后劲，影响技术进步、新产品开发和承包期以后的生产发展。

二是没有把关系到企业后劲的指标同经营者和职工的物质利益联系起来。有的企业承包合同中，虽有与增强企业后劲有关的指标，但由于没有把完成这些指标同经营者和职工的工资收入相挂钩，或挂钩比例不足以引起经营者和职工的重视，也未能使其起到激励和约束的作用。

三是承包期限短。无论是技术改造，还是新产品开发，都有一个投资回收期 and 效益期，而现在承包企业的承包期限一般是1~3年，承包期短，使企业和经营者不可能在承包期内从更新设备和新产品开发的投资中得到好处，这就直接影响了企业为长远发展花本钱的积极性和主动性。再说，承包期限短，企业也不可能对长期发展作出规划，更难以把每年留利中提取的生产发展基金聚集起来，用在投资多、周期长的大型技术改造和新项目上。此外，即使承包者有长期发展的规划，因承包期短，也使这种愿望受到职工追求近期收入行为的制约。

四是外部监督的削弱。承包合同签订以后，不少企业的主管部门和财政、税务、审计、物价等单位，认为企业承包了，搞得如何是企业自己的事情，放松甚至放弃了管理监督，使企业的短期行为不能得到及时发现和处理。

企业短期行为并不是承包经营的必然行为，通过深化改革、完善经营机制，采取适当的政策和措施，是不难解决和克服的。我认为，当前应注意做好以下工作。

1、适当延长承包期限。承包期限不能搞一刀切，要根据企业的生产经营特点分别确定。原则上应该是工业长于商业，重工业长于轻工业，技术密集型长于劳动密集型。承包期限的确定，应考虑在承包期内进行一定规模投资所需的投资回收期。这样，才有利于调动企业投资积极性，使企业通过承包真正具有自我改造、自我发展能力。

2、完善企业的激励机制和自我约束机制。如何实现这两种机制，从外部讲，国家要制定鼓励“长期行为”的政策，注意各项改革的配套实施，创造良好的经济环境，鼓励企业通过承包挖掘潜力，增强后劲，扩大生产，提高效益。对企业用留利增加的有效固定资产，国家可允许分帐管理，与原固定资产分开，在利润分配上给予一定的好处，防止鞭打快牛。从企业内部讲，要深化内部改革，合理确定承包者的收入，职工收入的增长必须建立在劳动生产率提高的基础之上，对承包后企业消费基金的过快增长，乱涨价格，要有明确的惩罚办法。

3、建立科学的承包指标体系。企业的上缴利税额是承包的主要指标，但在企业承包过程中，仅完成这个指标是远远不够的，需要有其它配套的制约指标，如固定资产增值额，按期归还银行固定资产投资贷款金额，固定资产技术进步投资额，设备完好率等。总之，要有一系列科学的制约指标，防止企业通



# 以优吃劣 深化改革

## ——保定市企业兼并情况的调查 朱思泽

1984年前，河北省保定市的经济工作常碰到三个十分尖锐的问题。一是企业亏损严重，1982年底，市属预算内工业企业亏损面达50%，亏损额近1700万元。二是一批优势企业急待发展，受到了资金、场地的限制，市财政部门也无力投资支持。三是产业结构和产品结构急待调整，1984年，全市1400多种产品中近10%不适于在本市发展，应该淘汰。为了解决上述问题，保定市政府在经济改革中采取了用有发展优势的企业“吃掉”无发展优势的企业，从1984年至1987年，13户有发展优势的企业兼并了14户无发展优势的企业，消灭了预算内工业企业的经营性亏损，取得了较好的效果。最近，我们赴保定市做了专题调查，现将保定市企业兼并的主要作法 and 经济效益，以及我们的看法简介如下：

一、保定市企业兼并的主要作法。保定市的企业兼并可分为两类四种：

第一类，相同所有制和同一财政隶属关系的企业之间的兼并，即，保定市属全民企业之间或集体企业之间的兼并。1、兼并方无偿集中被兼并方的资产经营权，被兼并方法人资格自行消失，实行企业产权无偿转让。保定市变压器厂对市重型电机厂的兼并，属于这种情况。兼并前，重机厂的产品无销路，亏损30.7万元，负债152.6万元，固定资产半数以上处于闲置状态。而变压器厂的产品有销售方面的优势，急于扩大生产规模，但又缺少场地。省市主管部门从加快市变压器厂发展角度出发，促成了它们之间的兼并。

过短期行为或其它不正当的行为获取眼前利益，保证整个经济生活的正常健康运行。

4、要加强企业承包后的监督管理。财政、税收、审计和企业主管部门要认真加强企业承包后的监督管理，及时研究企业承包中出现的各种问题，建立健全各项经济法规，制约企业承包后的不良行为。同

2、兼并方以承担被兼并方债务为条件，被兼并方法人资格自行消失，实行企业产权转让（帐面资产无偿划转）。9户有发展优势的企业采用这种方式兼并了10户无发展优势的企业。如市锅炉厂以出资70万元代为偿还债务为条件，兼并了固定资产原值479.5万元，流动资金36.7万元，已处于停产状态的市风机厂。

第二类，不同所有制或不同财政隶属关系的企业之间的兼并，即，全民企业与集体企业或中央企业与地方企业之间的兼并。1、兼并方出资购买被兼并方的产权，实行企业产权有偿转让。如集体所有制企业市钢厂以分期交纳市财政110万元的方式，于1984年兼并了全民所有制企业市煤灰砖厂（该厂实有资产帐面数为117万元，债务35.4万元）。2、兼并方以承担被兼并方部分债务为条件，获得被兼并方的经营权。如全民所有制企业市罐头厂以承担集体所有制企业市骨肥厂的内债3万元，和提供管理技术为条件，派法人代表获得了该厂的经营权，使骨肥厂成为罐头厂下属的一个集体性质的分厂。

二、保定市企业兼并后的经济效益。

1、消化了一批亏损或接近亏损的企业，减轻了财政负担。被兼并的14户企业，总人数2956人，固定资产原值2773万元，流动资产1834万元，从1982年至兼并之年止，累计亏损2219万元，同期财政为补贴其亏损而退库2144万元。实行企业兼并后解决了这个问题，每年为财政减轻了数百万元的负担。1986年减少企业经营性亏损172万元，1987年，保定市市属预算内企

时，为了给承包创造一个良好外部环境，也应把企业承包指标完成的好坏，作为考核主管部门和经济管理监督部门工作好坏的一个重要内容，使其协调一致，关心承包，支持承包，服务于承包。这既体现了国家机关为基层服务，转变职能，也是推动承包顺利向前发展的重要条件。