



有部署有检查 常抓不懈

——黑龙江省“双增双节”运动向纵深发展

曾 洁

黑龙江省财政部门在“双增双节”运动中，采取有部署有检查的方法，常抓不懈，推动全省“双增双节”运动向纵深发展。今年以来，黑龙江省许多地方对“双增双节”工作从组织上加强了领导，建立了有效的工作网络和正常的工作秩序，取得了较好的效益。今年第一季度，全省财政收入累计完成年计划的24.3%，按可比口径计算，比上年同期增长22.2%；全省财政累计支出完成年预算的17.2%，支出总额控制在年计划平均进度之内。

（一）全面推行承包经营、租赁经营责任制。进展较快的市，大中型企业承包面已达80%以上，小型国营商业企业租赁经营面已达70%以上，企业内部承包和分配形式已发展到三大类17种。各地在推行承包经营责任制中，注意引进竞争机制，择优承包；引进风险机制，搞抵押承包，引进兼并机制，鼓励厂际承包。齐齐哈尔市对去年九月份以后承包的82户企业和租赁的90户企业，全部实行了招标投标。在承包的82户企业中，有19户企业的中标者是企业外部人员。在完善企业内部经营机制方面，这个市积极推行“厂内银行”制度和“满负荷工作法”，用完善企业内部承包责任制来保证企业实现承包目标，引导企业职工努力增产、挖潜、增收。

（二）加强和改善管理，充分挖掘企业的内部潜力。今年初，鹤岗市市领导亲自带队，组织体改委、计经委、财政、税务、银行等部

门的负责人，分成两个组，深入到全市14个预算内工业企业盈亏大户，逐户进行解剖分析，挖掘增产增收潜力，落实扭亏增盈指标。齐齐哈尔市把调整产品结构作为“双增双节”的一项重大措施来抓，今年计划开发新产品330项，当年投产300项，新增产值可达1.4亿元，新增利润预计1200万元。

（三）积极推广已见成效的改革经验，大力节减支出。对民用煤补贴办法、公费医疗管理办法等已见成效的改革，正在全省各地普遍推开。北安市去年推广煤补改革，当年节减财政补贴90.6万元，今年计划减少补贴212万元，占整个煤补金额的一半。松花江地区推广公费医疗改革，医疗费支出连续两年下降，去年降到人均73元，今年预计可降到69元，低于全省平均水平。

（四）坚持预算包干办法，确保预算平衡。许多地、市坚持实行增收节支和预算平衡首长负责制，把能否实现预算平衡作为考核干部政绩的一个重要方面。专员、市长同县（市）长签订责任状，县（市）长同各有关部门签订责任状，把财政收支和“双增双节”的各项指标，横向分解到各部门，纵向落实到每个企业、科室、车间、班组和个人。

黑龙江省财政部门为了及时掌握全省“双增双节”措施的落实情况和存在的问题，上半年由四名厅级干部带队深入到13个地市，20多个县和部分事业单位进行了检查。在检查中发

现有些市、县用支出框收入，收入打得过满，安排支出时对一些已“出台”的增支因素未考虑，留下硬缺口；有的县收入上不去，宁可打赤字预算，也不肯过紧日子；有些地方承包基数压得过低；以及市管县机制的作用发挥不够理想等问题，他们向省政府作了汇报，建议进一步采取措施抓好“双增双节”工作。

一是要进一步树立量入为出、自求平衡和过紧日子的思想，确保全省财政收支平衡。各行署、市要对各县（市）1988年财政收支预算进行一次全面审查。对为了安排支出冒打收入的，要适当调整，并同时把支出预算压下来，真正做到财政预算收支平衡。对编制赤字预算的地方，首先做好自查，经过自查仍然有赤字的，上一级财政部门要派人检查、核实。收入未打满的，要把收入增加上去，同时把支出压到最低水平，力争自求平衡。

二是要解放思想，广开“双增双节”门路。各地要结合生产力标准讨论，同基层财税部门、企业财务人员、管理人员以及技术人员，共同探讨深化财政改革，广泛挖掘“双增双节”的门路。省里要总结一批“双增双节”的好典型，各地市县也要总结自己的典型经验，对外地的经验，既不要拒之门外，也不要照搬照套，要结合本地的实际情况，大力宣传推广好。当前要着重总结解放思想，搞好企业承包经营和改革财政支出管理办法的经验。

三是认真解决企业承包经营中存在的实际问题。首先，要引进竞争机制，把承包基数定得合理，通过承包促进生产力发展，使国家、企业、职工都有好处可得。有些小型商业企业，要通过调查研究提出解决办法，帮助卸包袱，加快承包经营的步伐。其次，要抓紧解决企业承包后的短期行为，帮助企业制定发展生产、加强管理、合理分配的办法，使企业在国家方针政策指引下健康发展。在当前管理国有资产的机构尚未健全的情况下，各级财税部门都要把这项工作抓起来，确保国有资产不受损失。同时，还要帮助企业解决资金紧缺问题。各级财税部门要积极配合金融部门，采取积极

有效措施，灵活运用资金，加快资金周转，合理使用财政、金融的间歇资金，帮助企业渡过难关。

四是充分发挥行署、市管县的机制作用。今后，省财政不直接对行署、市的所属县（市）拨款，行署、市所属县（市）的财政预决算由行署、市负责审批。省财政重在加强对行署、市的监督管理。行署、市凡应给县（市）的资金或政策，都要给县（市），否则，省里要进行干预。同时，省财政要重点抓好财政累计赤字额比较大的县，研究解决如何尽快摆脱财政困难，把财政搞活。

五是深化财政改革。今年上半年，要做好四件事：（一）将财政单列县确定下来，并制定出扶持实现亿元、半亿元县的具体方案。

（二）落实部分地市实行财政递增包干问题。

（三）完善乡镇财政管理制度。凡有条件的乡镇，都要建立乡级金库，促进农村商品经济的发展。（四）提出财政上解放思想、促进生产力发展的具体意见和措施。

· 国库券转让市场 ·

国库券非法交易

应予取缔

福建省福鼎县财政局 王郑松

最近一段时间，有人在我县城关等地搞国库券非法交易活动，他们分别以6.5元、7元和7.5元的价格向群众购买面额为10元的1987年、1986年和1985年的国库券，然后拿到上海等地转手出售，牟取暴利。这种非法交易给持券人造成经济损失，使群众感到购买国库券吃亏，影响了当前国库券推销工作的顺利进行。有关部门对这种钻开放国库券流通市场空子，破坏国库券信用的违法行为，应坚决予以取缔。