

**本刊讯：**今年4月初，在苏州市有偿证券转让业务培训开学典礼上财政部综合计划司司长朱福林在讲话中提出要逐步建立符合我国特点的国债制度。他说，我们现在正处于社会主义初级阶段，根本任务是发展生产力，进行现代化建设。财政部门在这个历史时期担负着很重要的任务，就是要为现代化建设筹集和分配资金，从财力方面支持各项改革，支持各项生产的发展，支持各项科学文化教育事业的发展，支持国家进行重点建设，还要在生产发展的基础上逐步改善人民的物质文化生活，简单地说，各项事业的发展 and 各项改革都需要有相应的财力作保证，没有资金办不成事。目前财政部门筹集资金有三种方式，一是国家税收，这是主要来源；二是企业上交利润；第三就是发展财政信用，包括发行债券筹集资金。发行债券这种方式在国外已经十分普及，比起税收也更容易行得通，因为它是有借有还，还支付一定利息，容易为群众所接受。我们国家在根据地时期就发行过公债，五十年代，也发行了人民胜利折实公债建设公债。现在，大多数人已越来越清楚地认识到在我国发行国债筹集资金的作用，而且，这种作用只会越来越大，不会缩小。过去有一段时间，我们曾宣传过我国既无内债也无外债，还感到很自豪。经过经济改革，经过建设实践，我们已认识到这并不是一个成功的经验。现在，我们贯彻改革、开放、搞活方针，我认为，完全可以用借债的办法来加快我国的社会主义建设，促进生产力发展，较快地提高人民的生活水平。我国的资源丰富，要把资源开发出来，没有资金不行。而采取国家借债的办法，把人民手中暂时不用的钱借来搞建设，当经济发展起来后，再还给人民，使人民生活水平也得到提高，这是一举两得的好办法。发行债券筹集资金，有中央政府债券，地方债券和企业债券。

朱福林说，我国的国债制度要适合我国的特点，主要应该体现在这样几个方面：

1. 政府债券的发行要有明确的目的。发行债券筹集的资金应主要用于社会主义建设事业，当然也不

排除一定时期发行专门用于弥补赤字的债券。今年，我们发行了90亿国库券，向银行发行了40亿建设债券。另外还委托银行发行国家建设债券，主要是弥补赤字的。

2. 发行债券要采取政治动员和经济利益诱导相结合的办法。一方面，要讲爱国主义，通过宣传教育和思想政治工作，使人民认识到购买债券是对国家建设的支援，是爱国主义的表现，这是我们的好传统；另一方面，也要讲经济利益，我们现在的国库券支付的利息并不低，比银行同期储蓄利息要高，今年发行的三年期国库券年息为10%，而银行的三年期存款利

息为8.28%。这两个方面，不能丢掉哪一方。有人认为，将来发行债券应该完全实行经济办法，完全靠经济利益引导。我不赞成这种看法。就连资本主义国家也主张要讲一点精神作用。不少日本人认为，人不能成为精神空虚的经济动物。何况我国是社会主义国家，更要讲两个方面的结合。

3. 我国的国债应该向多样化，向对群众有吸引力的方向改革。发行期限，应该有长、中、短期，适合群众的不同需求；发行办法也应更加灵活，比如，我们现在一律从七月一日开始付息，不分交款早晚，这就不合理。今年委托银行代发的建设债券，就改为从购买日期开始付息。

4. 债券发行的规模要适当。要考虑企业、事业单位和人民群

众的承受能力，在测定债务总规模时要对社会财力进行调查研究、测算，既考虑到需要，又考虑到可能，决不能超过社会的承受能力。

5. 国债发行应有比较健全的方法。现在每年搞一个国库券条例，其他债券又专门搞一个发行办法，这些都是临时性的。应该制定一个国债法。

总之，用发行债券的办法筹集建设资金是一个长期的措施，随着经济的发展，债券发行的规模将不断扩大，发行办法也要不断地进行改革完善，并逐步建立起适合我国特点的国债制度。

(本刊通讯员)

## 逐步建立

## 符合我国

## 特点的

## 国债制度