

千方百计增收节支 圆满实现国家预算

——全国财政工作会议综述

李鹏、姚依林、田纪云等国务院领导同志7月23日听取全国财政工作会议汇报时指出：今年上半年财政收入情况比较好，这是大家努力的结果，下半年尽管有不利因素，但有利因素多于不利因素，只要全党重视，各部门支持，财税部门努力，肯定会取得更大的效果。国务院要求财政战线的同志动员起来，千方百计增收节支，使收入多收一点，支出少支一点，圆满完成国家预算，确保财政赤字不超过80亿元。这件事意义重大，不仅有利于今年的经济稳定和发展，而且将对明年的经济改革提供较好的条件。你们要把这个口号提得响亮一些，把奋斗目标订得具体一些，也就是说，收入能增收多少，支出能节支多少；采取什么措施，都要具体落实。这是今年财政税务战线的中心任务，也是整个经济工作的重要任务。各级政府都要把它作为一件大事来抓，不要就业务论业务，把它看成一项财政业务问题来对待，而要提到深化改革，稳定经济的高度来认识。如果今年财政赤字增加，信贷控制不住，我

们下一步的改革就推不出去，即使勉强推出去了，也会受到各种牵制，受到各种影响，也无法稳定经济。所以说，这不是一个业务问题。

国务院领导同志提出，当前经济形势很好，但财政困难很大。在这种情况下，我们要解放思想，打破常规，采取一些有效措施，解决财政面临的困难，以便消除隐患，推进改革，稳定经济。不推进改革，我们就不能前进；不消除隐患，又不能推进改革。所以在财政上必须采取有力的措施。

国务院领导同志说，我们知道，财税战线的同志们辛辛苦苦做了大量的工作，工作是很努力的，这是一支好队伍，是一支可以信赖的队伍。当然也不能说没有不正之风，也有一些，但总的来说素质比较好，对自己要求比较严。国务院向财税战线的同志们表示慰问和感谢。

国务院领导同志的指示，使与会同志深受鼓舞。他们说，国务院领导同志的指示，为财政工作指明了方向，对财税干部的关怀和赞扬，使我们增强了信心，振奋了精神。同志们纷纷表示，我们一定不辜负领导同志的期望，千方百计地把财政工作搞好，努力增收节支，超额完成收入任务，严格控制支出，确保赤字不突破预算，为明年的改革积蓄力量。

这次全国财政工作会议是从7月15日到25日在北京召开的。会议的主要议题是，检查分析上半年国家预算执行情况，交流工作经验，研究增收节支、平衡预算的措施，并部署下半年的工作。参加这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅(局)长、中央各部门财务司(局)长、综合部门有关负责同志，以及新闻单位的同志共260多人。

会议开幕时，迟海滨同志作了报告。他首先通报了上半年国家预算执行情况。上半年国家预算执行情况是好的。据统计，国内财政收入995.36亿元，完成年度预算的41%，比去年同期增长10.2%；财政支出943.04亿元，完成年度预算的37.6%，比去年同期增长10.9%；全国财政收支相抵，收入大于支出52.32亿

元，与去年同期收大于支的数额基本持平。他还就做好下半年财政工作讲了几点意见。一是完善和深化企业承包经营责任制，切实提高企业经济效益；二是加强税收管理，力争多超收一些；三是抓紧做好增收措施出台的组织落实工作；四是严格执行财政包干办法，确保上交任务的完成；五是继续严格控制财政支出；六是坚决压缩社会集团购买力。

7月24日，国务委员兼财政部长王丙乾在会上做了重要讲话。他说，从明年起，国家准备用几年时间改革物价、工资制度，基本上理顺物价、工资关系。为了支持改革闯过难关，财政部门要更多更好地筹集资金。要使国家财政收入有较大增长，最根本的是提高企业经济效益。国家财政资金主要靠企业来提供，提价、提工资主要靠企业来消化。王丙乾指出，现有的财源不可能保证今后建设与改革的需要，必须解放思想，打破常规，研究生财之道，有计划、有组织地培养和开拓财源，使收入增长有后劲。近年来，中央财政资金的供需矛盾很尖锐，一个主要的原因，就是经过几年放权，统收的局面打破了。财政收入占国民收入的比例已由1979年的31.9%降为1987年的22%；在1987年的全国财政收入中，中央财政直接组织的收入只占35.3%；地方上缴中央的收入还补不上中央对地方的各项补助和专案拨款。但是，统支的局面不但基本没有改变，而且包揽支出的项目还在不断增加。

王丙乾说，解决上述矛盾，除进一步调整和改进行政包干体制外，要下决心严格控制支出。一是有保有压，区别对待，压缩财政支出的总盘子。对于物价和工资改革最低限度的资金需要，财政必须予以保证。对于固定资产投资，要下决心砍一些项目。二是改善支出管理，提高资金使用效益。无论是专项资金拨款，还是减税免税，都要改变过去那种一拨了事或者一批了事、不问效益的倾向。三是结合价格、工资改革，适当压缩价格补贴。对于价格放开的商品，要逐步取消“暗补”。对于价格尚未放开和尚未完全放开的商品，应在核

定供应量的基础上实行定额补贴，不能搞敞口补贴。

会议代表对这两个报告展开了热烈的讨论，认为多数地区今年工作抓得比较紧，收入形势比较好，但是也不应盲目乐观，要看到今年财政收入的增长主要是靠工业生产速度较高等因素推上去的，经济效益差的状况并没有根本好转。因此，要完成今年的收入计划，任务还是十分艰巨的。代表们提出，要克服财政困难，控制支出，非下狠心不可，只要统一思想，采取有效措施，把财政支出控制在国家预算确定的数额之内是完全有可能的。

会议期间，代表们讨论了关于进一步开展财政信用活动、关于开展国有资产管理、关于试编复式预算、关于加强控制社会集团购买力工作、关于继续严格控制行政费等问题和《国家预算决算条例（草案）》、《关于减免税管理权限的规定（草案）》等文件。大家认为，随着经济体制改革和财政改革的深入进行，各种形式的财政信用活动的相继出现，这是必然的趋势，必须总结经验，加强引导，使之得到健康发展，发挥更好的作用，进一步为深化改革和经济发展服务。对开展国有资产管理，大家认为，按照“政企分开”、“两权分离”的要求，理顺国有资产的关系，建立健全国有资产管理体系，并设立国有资产管理局，由财政部归口管理，这是十分必要、非常紧迫的工作，应加快步伐进行。对加强预算管理，大家认为，制订国家预决算条例、试编国家复式预算，是使预算管理工作走上规范化、科学化、法制化的有效措施，应该尽快实施。

会议认为，形势的发展要求我们财政工作必须有廉洁、高效、团结、开拓、求实的工作作风和较高的管理水平。只要我们努力做好工作，出色地完成党和人民交给我们的各项任务，我们就会赢得人民的信任，我们就能不断开拓财政工作的新局面，为祖国的四化建设作出新的贡献。

（本刊通讯员）