

关于改进财政退库 工作的建议

顾岳良

所谓财政退库，是指财政部门根据年度预算指标，按预算收支进度，直接从国家金库中拨出资金，用于弥补预算内亏损企业或盈利企业中的政策性亏损补贴。做好这项工作，将有利于企业强化经济核算，提高经济效益，减少国家财政亏损补贴。

在实际工作中，财政退库存在一些不足之处。如为了追求当月预算收支的账面平衡，机械地按预算收入进度定额办理退库；根据领导批示办理退库；企业

性、技术性和经济效益作出科学鉴定，通过权衡择优，选出最佳方案，从而减少投资失误。3. 树立规模经济观念。投资者要认识到投资资金的使用只有相对集中，在几种规模中选择最佳规模，才能获得较好的经济效果。

(二) 进一步清理基本建设特别是自筹基建项目，这是压缩投资规模的有效途径。去年国家有关部门组织力量对基本建设在建项目进行了检查清理，停建、缓建了一些项目，对控制基建规模起到了一定的作用。今后要以清理自筹项目特别是楼堂馆所为主，并与更新改造项目的清理结合进行，严禁以更改名义变相扩大基建规模。通过清理检查，对在建项目按轻重缓急分类排队。同时，要严格控制新上项目，确保国家重点建设的资金需要，促进国民经济的良性循环。

(三) 进一步加强对预算外资金和自筹基建的管理。

(1) 完善预算外资金专户储存工作，研究探索对企业专用基金的管理办法。实行专户储存是管好行政事业单位预算外资金的重要手段，它对控制乱收乱支，提高资金使用效果起到了重要作用。今后要把专户储存工作的重点转移到宏观控制方面，继续发挥其在引导资金流向，控制基建投资规模，防止消费基金过快增长等方面的重要作用。同时，配合健全、完善企业经营机制和推行承包经营责任制，研究制定企业专用基金的管理办法，即可通过实行基金预算和专户

亏多少，财政退多少；由于工作中的拖拉、扯皮，时常出现迟退或欠退现象，等等。由此便带来了不良后果。比如：因为财政退库不及时（迟退或欠退），而造成企业贷款增多，利息支出增加。当企业不能及时归还贷款时，罚息支出又增加了企业负担。

因此，改进现行的财政退库工作已经刻不容缓。笔者认为，可以将现行的隔月退库办法改为当月预退、年终清退的办法，即一月份的退库额度按照全年核定的退库总指标除以十二，在当月先行退库；二月份的退库额度可以参照企业上月的亏损实绩和财政预算收入进度进行预退，依次类推，年终清算。这样改的好处是：（一）有利于企业加速资金周转，减少贷款利息支出；（二）能够正确反映出财政收入的“质”和“量”，避免由于迟退、欠退或超退，造成人为的财政收入“水份”；（三）杜绝财政与企业（或主管部门）之间的扯皮现象，有利于改进财政部门的工作作风。

管理等方式，对这部分资金实施有效的管理，以达到控制投资规模和提高投资效益的目的。

(2) 改进自筹基建资金的审查管理办法。控制资金投入是控制基建规模的重要一环，资金投入量控制住了，“大兴土木”之风也就刮不起来了。因此，就要针对目前对自筹基建项目和资金的审批办法中存在的问题，将分批存款、分批审查资金、分批下达计划的办法，改为存足投资、一次审批、一次下达计划的办法。

(四) 深化投资管理体制改革，建立投资风险机制。

(1) 建立一个统一的固定资产投资管理机构，在目前投资主体多元化，投资决策分散化，投资来源和投资方式多样化的体制下，必须建立一个统一的、权威的机构来管理全社会的固定资产投资。这个机构通过制定产业政策和投资计划，加强对投资的宏观管理和综合平衡。今后，对政府投资、企业投资、个人投资以及各金融组织的投资，应统统纳入总体投资规模。并学会运用法律的、经济的配合以行政的手段进行综合调控。

(2) 在微观投资活动中建立投资风险机制。在商品经济的条件下，投资风险是客观存在的。在我国投资者的这个风险，实际上都是国家承担了。建立投资风险机制就是要将投资风险与投资决策者、经营者、直接执行者的利益联系起来，实行责、权、利相结合的责任制。