



# 认真做好企业 承包后的服务工作

河南省漯河市财政局 李富根

近年来，随着企业承包经营责任制的普遍推行，我市财政部门围绕提高经济效益这个中心，认真抓好企业承包后的服务工作，不断巩固和完善承包经营责任制，取得了较好的成绩。1987年，全市预算内工业企业同上年相比，产值增长24.4%，销售收入增长39.5%，实现利润增长91.9%，入库利润增长29.5%。其中，实行承包的工业企业的产值、实现利润、入库利润分别比上年增长23.7%、100.4%、49.1%。

**一、转变作风，做好企业承包后的服务工作。**实行承包经营责任制是现实条件下搞活企业的一种有效形式，但是没有经济综合部门的支持和服务，企业的承包经营责任制是很难落实的。如果企业承包经营搞不好，财政收入也难以完成。从这一观点出发，企业实行承包后，我们财政部门并没有认为企业必须保证上交就坐等收入，早涝保收，而是立即转变作风，深入企业，紧紧围绕企业承包，从生产、经营、管理各个环节关心帮助企业，努力做好企业承包后的服务工作。

(一) 对不适应承包经营的规章制度进行认真分析、研究，及时修订调整。市财政局工业科制订了《关于承包、租赁企业财务管理的暂行办法》，帮助国营企业在承包中严格执行《会计法》和《成本管理条理》；对个人承包、租赁的企业实行抵押金办法，促使企业承包人全力以赴搞活经营。对承包企业为扩大再生产、开发新产品项目申请资金，财政部门优

先考虑安排。我市财政部门还帮助承包企业实实在在地解决一些在生产、经营过程中遇到的资金、销售、乱摊派等具体问题，基本上保证了企业承包经营的健康发展，如市无线电厂实行租赁经营后，开发了新产品电视机蓄电池，适用交流电不正常的农村看电视，并与开封、武汉等电视机厂家签订了供货合同，但生产的新产品因科技部门未及时鉴定，影响销售。我们及时配合该厂和市科委协商进行了质量鉴定，产品很快打开了销路，给企业注入了活力。近几年，社会摊派名目繁多，已成为企业改革和发展中的沉重负担。为抑制这种摊派风，维护承包企业的合法权益，我们在市委、市政府的重视和支持下采取了措施，使各个部门明确以下四点：①各级领导要制止摊派，领导机关要带头不摊派，旗帜鲜明地保护承包企业；②明确规定摊派是不合法的，那级摊派属那级违纪；③财政支持企业开“顶风船”，抵制各种摊派；④在税收、财务、物价大检查中，把向企业摊派问题列入重点检查内容之一，侧重检查搞摊派的部门和单位，查出的违纪金额全额上交。在财政部门的努力下，全市摊派之风有所收敛，1987年社会摊派款比上年下降31%。

(二) 主动帮助企业理顺财会账务，抓管理，并为企业传递信息。市气泵厂1987年账面有250万元应收货款长达十年之久未清理，我们发现后立即帮助该厂对所欠货款分类排队，本着“先易后难”的原则，逐笔进行清理，到

年底清理收回贷款和货物83万元。市印刷厂由于管理不善，1987年前八个月胶彩印产品月均废品率高达31%，损失31.9万元。我们到该厂调查，建议厂领导采取措施，调整了两个车间主任，对车间实行承包，加强两级核算，完善了内部经营机制，提高了经济效益。后四个月胶彩印月均废品率降到了5%，月均实现利润2.2万元，比前三季度月均实现利润增长6.3倍。当我们在市场上了解到城建地下悬滚排水管畅销，就及时把这一信息反馈到市水泥制品厂，使该厂很快开发了这一新产品。

(三)帮助企业狠抓技术改造，增强后劲，放水养鱼。如临颖县水泥厂属县办小厂，由于设备简陋，产品质量不稳，企业经营不景气，完成年承包利润有困难。该厂想改造扩大再生产，又没有资金，财政部门帮助该厂积极向上级主管部门申请技改贷款120万元，使该厂原来的简易立窑改造成机械化立窑，使水泥产量提高，质量稳定，经济效益明显增加。1987年生产水泥4.12万吨，比上年增长28.8%，实现利税66.8万元，比上年增长63.3%。市罐头厂1987年上半年因市场变化，水果罐头滞销，肉类提价，亏损10.6万元，对完成年承包利润失去信心。财政部门积极帮助该厂挖潜力，找门路，搞活经营。该厂1984年兴建的一座2000吨冷库因设计有问题，一直未投产使用。财政部门安排技改贷款5万元，并从预算外间歇资金借出50万元对冷库进行改造。经过一个多月努力，整个改造工程顺利完成，开拓了水果、鲜蛋、肉类储存业务，实现了旺储淡卖增值，提高了经济效益。该厂年底完成产值3902万元，实现利润241.3万元，比上年增长5.3倍。

(四)运用经济手段组织财政收入。过去财政部门向企业收税收利和回收专项贷款满足于行政手段，会议布置，一说了事，不利于财政收入的及时入库。1986年全市工业企业拖欠税利218.8万元，比上年增长102.13%，收回到期专项贷款450万元，仅占到期应收回的42%。1987年，企业实行承包后，我们在搞好

服务的过程中，变行政手段为经济手段，对承包企业的利润分月上缴，年终统一算账，超交返还。完不成上缴合同利润的，从企业自有资金抵补，并把它写入合同条款。一方面促使企业承包人搞活经营，去实现利润；另一方面也迫使企业按承包基数足额上交入库。对在承包期必须归还的各种专项贷款，我们用经济手段进行控制，对延期不还者加倍罚息，并扣罚企业承包人应得奖金的15%，对加速技改贷款资金的周转起了积极作用。1987年全市收回到期技改贷款600万元，超过回收计划的37.5%。

**二、正确引导税后留利的使用，积极完善企业承包经营责任制。**实行承包经营的企业，根据承包合同规定分得的好处，能否合理分配使用，这是关系到企业眼前利益与长远利益，生存与发展的大问题。如果分配合理，用之适当，企业可以通过自我积累，实现企业的更新改造，为企业的长远发展奠定基础。同时，也可以避免消费基金膨胀。为此，我们财政部门坚持政策宣传，引导全市承包企业税后留利资金的使用，供企业除提取一定比例的奖励和职工福利基金外，大部分用于企业发展生产和技术改造。1987年，全市工业承包企业提取职工奖励基金277.2万元，占企业留利18.9%，比上年增长5.1%；提取职工福利基金280.9万元，占企业留利19.2%，比上年增长1.3%；提取生产发展基金906.4万元，占企业留利的61.9%。当年用留利搞技术改造项目17个，金额545万元，占企业生产发展基金的60.13%，比上年增长11.8%。促进了企业的技术进步和新产品开发。如市第一造纸厂用企业留利21.4万元，新上静电复印原纸生产线一条，六月份投产，年底已生产复印原纸7655吨，产值2297万元，销售7016吨，实现税利543.3万元。

兑现承包合同对巩固承包经营成果和落实、完善承包经营责任制至关重要。我们认为只有履行承包合同不打折扣，政策及时兑现，真正做到企业既负盈也负亏，才能取信于企业，保证企业承包经营责任制的健康发展。在兑现1987年承包企业合同时，我市财政部门及

## 小议“人家牵牛我摸桩”



吕万大

自国务院常务会议决定停建和缓建三十三个在京楼堂馆所建设项目起，一个压缩基建规模的高潮正在全国各地兴起。各方面反响十分强烈。一位贫困地区的同志却不无感慨地说：“我们的项目刚准备上马，就赶上了‘茬口’，人家牵牛我摸桩，又迟了一步！”

其实，这些同志大可不必如此惋惜。不妨仔细想一下，贫困地区的当务之急是什么？毫无疑问，应当是大力发展经济，尽快脱贫致富。因为，在这些地区的广大农村，尚有一部分群众温饱问题没有解决，尚有低矮的茅草房舍和衣不蔽体的孩子。一两座楼堂馆所能解决这个非常实际而又十分迫切的问题吗？恰恰相反，一个楼堂馆所项目起码得耗资数十万甚至数百万元，这就必然要挤占生产项目所需要的资金和物资，影响经济发展，也自然会延缓脱贫致富的进程。

我曾经到过—个贫困地区的县城，只见在大片低矮的居民住宅中，一座豪华的宾馆拔地而起，犹如鹤立鸡群，反差十分强烈。看了这幅画面，总有说不出的滋味。我想，要是问一下这个县的为富者：在你管辖的这块地方，坐车难、上学难，甚至洗澡难、上厕所难的问题解决了没有？恐怕没人敢打保票：“没问题了！”既然老百姓急需的衣食住行之类的根本生存问题尚待解决，又何苦急不可待地去搞什么楼堂馆所呢？

据说，一些贫困地区搞些楼堂馆所，是出于这样两点考虑：一是适应外向型经济的需要，二是为了加强精神文明建设。弦外之音在于：请外宾和外地客商洽谈业务，没有一两座象样的楼堂馆所，未免显得太寒酸了，也不太文明。我看不尽然。外商也好，国内厂家也好，是否愿意同你做生意，恐怕多数不是以享受为意的，而主要看买卖成交以后有没有利益。只要有利可得，他们就会既然而至。相反，你楼堂馆所造得再高，里面的设施再豪华，如果无利可得，人家也不会和你做生意。再说，你把十分有限的资金投向了楼堂馆所，生产搞不上去，没有名优特新产品，又拿什么去吸引中外客商呢？第三，楼堂馆所并非精神文明的象征。在一些贫困地区，教育不普及，人口素质差，居家养儿女，出门办事情尚属不易，难道有了一两座楼堂馆所，人们的精神马上就会文明了不成？

客观地说，贫困地区的基本建设规模，较之经济发达地区，确有差距。但是，贫困地区与经济发达地区最根本的差距还在于经济发展的水平上。而制约经济发展的一个重要因素，则是资金的短缺比发达地区更为突出。如果置民情国力于不顾，超越本地财政的承受能力，去搞一些没有多大必要的楼堂馆所，实在不是明智之举。

时兑现了109户承包企业足额完成上交财政收入指标后的超收留利和奖金。对6户在承包经营中没有完成承包指标的企业，除按照合同从当年企业留利中补齐41.3万元欠交部分外，又按合同有关条款扣罚了企业承包人奖金1086元。为了进一步完善企业承包经营责任制，1988年我们又采取了几项新措施：

(一) 适应延长承包时间。市直工业企业将承包期延长到1990年，与“七五”计划和厂长任期一致起来。

(二) 增加固定资产增值指标。鼓励企业用自有资金使固定资产增值，根据增值额大小嘉奖厂长(经理)；用技改贷款进行技术改造，达到预定目标的，按增值的比例对厂长(经理)进行奖励。

(三) 将竞争机制引入承包。凡连续两年完不成承包指标者，厂长(经理)应自动辞职。同时实行年终进行承包审计和承包期满审计制度。