

# 财源发展战略的选择

宗 纪

财源发展战略的选择要根据我国的国情。目前我国的国情是：（一）国营企业是我国财政收入的主要来源，但是近期内，要靠增加税种或提高税率直接增加税收的办法，大幅度地提高财政收入占国民收入的比重是有困难的。近几年来，随着企业扩权和财务制度改革，企业留利有了很大增长，1986年企业留利水平达到了49%，其中工业为42%。要推行企业承包经营责任制，进一步增强企业活力，今后企业留利还会继续增加。因此，在企业实现利润的分配中，财政占的部分不可能增加很快。（二）我国经济正开始从粗放经营转向集约经营，这就为开发效益财源提供了可能性。（三）新技术革命的兴起，使我国在微电子技术、信息技术、核能技术、激光技术等研究开发方面孕育着茂盛的新财源。（四）为缓解资金需要和可能之间的尖锐矛盾，通过财政信用筹集资金，以弥补资金不足，将成为重要的方式。

根据以上情况，我国的财源发展战略应作如下选择：

（一）开发效益财源。这方面大有潜力可挖。目前我国工业企业的产值利税率提高1%，就可以增加51亿元财政收入。当然，为了提高经济效益，国家需

商品经济发展，广辟新的财源。

3.要探索新的投资环境机制，进一步理顺各种投资渠道之间的关系。近几年，投资体制改革后，由于配套措施不得力，造成基本建设投资规模失控，对财源建设速度带来诸多不利。尽管中央一再强调投资规模要压下来，在地方上仍然存在各显各的神通，不按照目标效益化，从整体效益来考虑基本建设，结果延缓了梯级财源建设的速度。作为财政部门应该研究如何改善投资环境，怎么样去当参谋，出主意，把各种投资渠道的资金捆起来，融通、配套、衔接。在提高经济效益的前提下，加快梯级财源建设的速度。

4.要探索新的分配体系，进一步理顺三者利益之间的分配关系。国民收入的初次分配和再分配都与财政有关，在当前理顺分配关系中，关键是要理顺国家与企业及企业内部的分配关系。要进一步完善承包经营责任制，注意解决好包盈不包亏的问题，防止企业的短期化行为，运用企业自身的积累机制，增加生产

要拿出一定的投资，用来开发和引进先进技术，提高职工素质和改进操作技术等，这是必要的。从长远看，是能够增加国家财政收入的。

（二）开发后劲财源。所谓后劲财源，一是指那些目前暂时得不到收益，但将来会创造很大收益的潜在财源。例如在能源方面的投资，可以带动经济的全面增长，从而大幅度地增加财政收入。二是指那些将来可以大幅度增加财政收入的行业。如发展第三产业，特别是金融、房地产等行业。

（三）开发信用财源。虽然信用财源和税收收入不同，将来是需要还本付息的，但是由于发行国家债券能够迅速筹集社会资金，而且可以发新债还旧债，所以这仍然是一个不可忽视的重要财源。在发展我国国债市场的同时，还要充分利用国外资金。以缓解国内资金供需之间的矛盾。我国保险业的迅速发展，在经济活动中起着日益重要的作用。随着经济不断发展，对外贸易不断扩大不断增加新的险种，扩大保险范围，提高保险程度，不仅可以为财源的开发创造条件，而且保险形成的基金有很大一部分还可以周转使用。这也是财政资金的重要来源。

投入，推进技术进步。条件比较成熟的企业逐步实行工资与经济效益挂钩，特别是在企业内部分配关系的改革上，要体现按劳分配的原则，运用利益约束和激励机制，调动职工的生产积极性。

5.要探索新的财源战略，进一步理顺建设梯级财源中的短期行为和长期规划的关系。建设稳固的梯级财源并非轻而易举，存在一定的难度。经济发展的不稳定性，体制改革的复杂性和国家财力的薄弱性，都加大了开发财源的这种难度。面对经济发展的新形势，财政部门必须高度重视研究财源战略，要通过分析、考察社会经济环境对梯级财源的影响，预测未来财源发展趋势及相关条件，从而寻求一条代价最小而又最优的科学生财途径，去达到或实现较为理想的财源建设和财政发展目标。以此为出发点，从中央到地方各级财政，都必须高度重视和认真制订梯级财源发展战略，并有计划、有步骤地开发财源，以实现梯级财源优化的目标。