

对搞好梯级财源建设的几点看法

汪兴益

近几年来，襄樊市狠抓梯级财源建设，取得了一些成效，也摸索了一点经验。梯级财源建设从理论到实践，不断得到发展，正在逐步完善。从我们襄樊市的实践看，梯级财源理论的提出，在生财战略上实现了四个转向：一是在财源建设上由被动地、盲目地、全面地扶持生产，转向生动地、有规划、有重点地扶持生产，从而避免过去在财源建设上零打碎敲，资金分散，投资效益不佳的弊端；二是在财源建设上由单一的用资金促产转向用资金、政策、信息、管理、监督、服务各种手段促产。也就是通过财政改革、财政工作和财政管理，为建设稳固的梯级财源基地服务；三是财源建设上由守旧的生财方式与狭窄的生财渠道，转向适应商品经济发展要求的有效的生财方式和众多的生财渠道。把讲究用财策略、提高生财效果放在首位，培植具有发展后劲和前景可观的财源；四是在财源建设上，由只注重支工促产转向把支工促农扶

商放在“一盘棋”上来考虑，给予大力支持。建设好工业与农业财源、城市与乡村财源、生产与流通领域的财源，使各类财源尽快孕育、成长、发展、壮大，为财政增收做出贡献。搞好梯级财源的建设，有利于进一步增强财政后劲，促进社会生产力的提高，推动国民经济持续、协调、稳定地向前发展。

为了进一步更好地开展梯级财源建设这项工作，我想就此谈几点看法。

一、梯级财源建设的发展给财政工作者提出了新的课题

随着梯级财源结构的合理调整与不断优化，梯级财源的规模、速度、效益呈不断扩大和上升趋势，这对增强我国的国力和财力，逐步实现财政经济的良性循环，无疑都是十分有利的。随着梯级财源的建设和发展，这种扩大化的趋势又给财政工作者提出了新课题和新要求。

省财税系统全面形成，并取得成效。抓，善于抓，一个“四职”教育活动的热潮必将在我学习万县地区税务局的经验，以开拓创新精神敢于他充满信心地说，只要我们上下通力合作，认真上应有的位置，是否真正进入了角色。色，关键在于各级主要领导，是否把“四职”教育摆也能搞。能否搞得如万县地区税务系统那样有声有深入开展“四职”教育，税务部门能够搞，财政部门经历一个突破与更新的阶段。从万县地区的经验看，想政治工作本身从内容到形式，从观念到方法都正在文章可做，思想工作大有文章可做。它预示了思了我们的思路。它告诉我们，新形势下人的工作大有工作中的一些迫切需要解决的问题，更重要的是拓展万县地区税务局的经验，不只是回答了当前思想政治四川省财政厅副厅长黄功乐在会议总结中指出：

要抓，条条也要抓。条块结合，齐抓共管就能抓出明显的效果。他们的经验表明，思想工作块块个文明建设，保证税收任务的完成等方面，都收到了提高干部的政治素质、业务素质和文化素质，促进两为内容的多层次、多形式、全方位的教育活动，对于关部门的支持下，自上而下地坚持开展了以“四职”认为，万县地区税务系统在当地党政部门的领导和有表们称赞现场会开得别开生面，令人耳目一新。会议活的税收文艺征文专集《今日税务员》、《瞿塘潮》。代职「教育文艺汇报演出，两本反映税务干部工作和生场「为国徽添光彩」知识竞赛的最后决赛，一场「四职」教育成果展览，一场「四职」教育汇报演讲，一献给与会代表的是：一个经验总结报告，一个「四

(郑建华)

第一，如何科学地转变理财的观念。在经济改革和经济建设的新时期，改革、开放的新形势给财政工作提出了许多新的课题，财政部门必须在理财思想上有新的突破，要树立新的理财思想，探索新的理财之道。这就需要认真研究如何不断地拓展理财领域，强化理财手段，充分发挥财政分配、调节、监督、管理、控制的职能作用，怎样多层次、多渠道地培养和开辟财源，巩固和增强国家的财力基础和经济实力。

第二，如何科学安排各项投入。在建立“梯级财源”时，关键是如何优化投资环境，科学地安排各项有限的资金。当前，投资的渠道比较多，投资的资金有限，怎样把有限的资金按照梯级财源建设的发展用到刀刃上，科学地安排投资，既能体现经济效益的原则，又能培养财源的后劲，这是建设梯级财源要解决的关键问题。

第三，如何科学地强化财政管理。目前，财政调控能力在某些方面还比较薄弱，这使财源建设的规模速度受到一定程度的制约。主要表现在：财政收支平衡十分艰难，财政承受能力十分有限，财政分配政策不尽合理，财政监督管理显得不力。如果不加强财政管理，不健全和完善财政的调控机制，想把梯级财源建设好是不可能的。

第四，如何科学地处理改革中出现的各种矛盾。经济体制改革的全面深化，使社会主义新的经济运行机制逐步形成，但在新旧体制转换阶段，改革中出现的各种矛盾必然要反映到财源建设和财源效益上来。一是眼前利益和长远利益的矛盾，发展了后劲项目，短平快项目上不去，不搞短平快项目，日子不好过，不搞长期项目就没后劲，怎么办？二是宏观与微观的矛盾，是从整个国民经济的宏观角度去发展生产，开辟财源，还是从局部、微观的角度抓效益、抓财源？三是中央财政和地方财政的矛盾，目前，中央财政和地方财政都比较困难，怎样才能正确处理好这个矛盾，如有些重点收入上面拿的多，地方留的少，费了大劲得不到实惠怎么办？这些矛盾都给建设梯级财源带来一些问题，想回避回避不了，只有尽可能缩小矛盾，减少摩擦，才能有利于梯级财源建设。

第五，如何科学地组合梯级财源的结构。当前，我国的经济结构包括产业结构、技术结构、工业布局和经济布局不尽合理，直接决定和影响财源结构，使财源结构也不尽合理。从全国来讲，农业基础十分薄弱，基础工业和现代化大工业仍显得比较落后，第三产业，特别是以信息、技术管理服务为特征的第三产业不能适应整个经济发展的要求。如何改变这种状

况，科学地组合梯级财源结构，是一个重要问题，这个问题解决得不好，就发挥不了梯级财源的作用。

第六，如何科学地培植梯级财源的后劲。就梯级财源整体而言，其发展势态是呈扩大趋势的，然而，在实践中，财源萎缩、增长缓慢的状况也时有发生。只有采取十分有效的对策，建立合理的梯级财源结构，不断地开发新的财源，才能使梯级财源具有后劲。关键在于：1.如何及时地调整梯级财源格局和开发策略；2.如何把具有发展潜力的财源扶上马，送一程；3.如何使一些新的财源项目尽快投产见效，不断地为梯级财源输入新鲜“血液”。

二、建设梯级财源的对策

建设梯级财源是一项宏大而又复杂的系统工程，必须按照社会主义新的经济运行机制的要求，坚持一切从实际出发，采取各种有效的对策，拓展财路，开发财源，不断地优化梯级财源结构。由此可见，建设梯级财源，光靠财政部门一家的努力是不行的。各有关部门必须通力协作，共同搞好梯级财源建设，促进经济发展。从财政部门来讲，要通过优化财政管理，为搞活财源，建设稳固的梯级财源基地服务。同时，改革、开放的新形势，促使财政部门也要去探索进一步理顺各方面关系的路子，为建设梯级财源创造十分有利的条件。

1.要探索新的财政运行机制，进一步理顺财政对经济的调控关系。要建设好梯级财源，必须探索一个新的财政运行机制，充分发挥财政经济的调控作用，以增强财政经济的发展后劲，促进其良性循环。现在财政运行机制还不完善，中央财政和地方财政的矛盾也很多。虽然经济形势很好，而财政困难很多，中央财政和地方财政都比较紧张。解决这些问题的根本办法，还是要从财政运行机制上来考虑对策，通过建立新的财政运行机制，来促进生产力发展，增强财源后劲。

2.要探索新的商品经济秩序，进一步理顺宏观经济和微观经济的关系。新的商品经济运行机制就是“国家调节市场，市场引导企业”，但深化改革中遇到的各种利益分配关系错综复杂，这种新机制的建立需要一个过程。如价格扭曲、工资与价格轮番上涨，可能会暂时牺牲部分已到手的财源，但从长远看，理顺价格、工资，有利于国民经济的稳定增长，有利于财源效益的稳定增长。因而，作为财政部门，担负着促进生产发展，开辟财源的新任务，必须处理好宏观经济与微观经济、长远利益与眼前利益的关系。必须按照商品经济新秩序的要求，巧用财政杠杆，促进

财源发展战略的选择

宗 纪

财源发展战略的选择要根据我国的国情。目前我国的国情是：（一）国营企业是我国财政收入的主要来源，但是近期内，要靠增加税种或提高税率直接增加税收的办法，大幅度地提高财政收入占国民收入的比重是有困难的。近几年来，随着企业扩权和财务制度改革，企业留利有了很大增长，1986年企业留利水平达到了49%，其中工业为42%。要推行企业承包经营责任制，进一步增强企业活力，今后企业留利还会继续增加。因此，在企业实现利润的分配中，财政占的部分不可能增加很快。（二）我国经济正开始从粗放经营转向集约经营，这就为开发效益财源提供了可能性。（三）新技术革命的兴起，使我国在微电子技术、信息技术、核能技术、激光技术等研究开发方面孕育着茂盛的新财源。（四）为缓解资金需要和可能之间的尖锐矛盾，通过财政信用筹集资金，以弥补资金不足，将成为重要的方式。

根据以上情况，我国的财源发展战略应作如下选择：

（一）开发效益财源。这方面大有潜力可挖。目前我国工业企业的产值利税率提高1%，就可以增加51亿元财政收入。当然，为了提高经济效益，国家需

商品经济发展，广辟新的财源。

3.要探索新的投资环境机制，进一步理顺各种投资渠道之间的关系。近几年，投资体制改革后，由于配套措施不得力，造成基本建设投资规模失控，对财源建设速度带来诸多不利。尽管中央一再强调投资规模要压下来，在地方上仍然存在各显各的神通，不按照目标效益化，从整体效益来考虑基本建设，结果延缓了梯级财源建设的速度。作为财政部门应该研究如何改善投资环境，怎么样去当参谋，出主意，把各种投资渠道的资金捆起来，融通、配套、衔接。在提高经济效益的前提下，加快梯级财源建设的速度。

4.要探索新的分配体系，进一步理顺三者利益之间的分配关系。国民收入的初次分配和再分配都与财政有关，在当前理顺分配关系中，关键是要理顺国家与企业及企业内部的分配关系。要进一步完善承包经营责任制，注意解决好包盈不包亏的问题，防止企业的短期化行为，运用企业自身的积累机制，增加生产

要拿出一定的投资，用来开发和引进先进技术，提高职工素质和改进操作技术等，这是必要的。从长远看，是能够增加国家财政收入的。

（二）开发后劲财源。所谓后劲财源，一是指那些目前暂时得不到收益，但将来会创造很大收益的潜在的财源。例如在能源方面的投资，可以带动经济的全面增长，从而大幅度地增加财政收入。二是指那些将来可以大幅度增加财政收入的行业。如发展第三产业，特别是金融、房地产等行业。

（三）开发信用财源。虽然信用财源和税收收入不同，将来是需要还本付息的，但是由于发行国家债券能够迅速筹集社会资金，而且可以发新债还旧债，所以这仍然是一个不可忽视的重要财源。在发展我国国债市场的同时，还要充分利用国外资金。以缓解国内资金供需之间的矛盾。我国保险业的迅速发展，在经济活动中起着日益重要的作用。随着经济不断发展，对外贸易不断扩大不断增加新的险种，扩大保险范围，提高保险程度，不仅可以为财源的开发创造条件，而且保险形成的基金有很大一部分还可以周转使用。这也是财政资金的重要来源。

投入，推进技术进步。条件比较成熟的企业逐步实行工资与经济效益挂钩，特别是在企业内部分配关系的改革上，要体现按劳分配的原则，运用利益约束和激励机制，调动职工的生产积极性。

5.要探索新的财源战略，进一步理顺建设梯级财源中的短期行为和长期规划的关系。建设稳固的梯级财源并非轻而易举，存在一定的难度。经济发展的不稳定性，体制改革的复杂性和国家财力的薄弱性，都加大了开发财源的这种难度。面对经济发展的新形势，财政部门必须高度重视研究财源战略，要通过分析、考察社会经济环境对梯级财源的影响，预测未来财源发展趋势及相关条件，从而寻求一条代价最小而又最优的科学财源途径，去达到或实现较为理想的财源建设和财政发展目标。以此为出发点，从中央到地方各级财政，都必须高度重视和认真制订梯级财源发展战略，并有计划、有步骤地开发财源，以实现梯级财源优化的目标。