



积极探索搞活预算 会计工作的新路子

山西省财政厅

近两年来，在坚持抓好预算会计基础工作的同时，为适应经济体制改革的深入发展，我们在搞活预算会计工作方面也做了一些尝试，并收到了一定的效果。

(一) 提前拨付补贴款，帮助财政补贴县尽快摘掉补贴帽子。在这方面，我们通过认真考察后，选定9个县作为提前摘帽试点县。在试点中，我们首先把重点放在帮助试点县进行可行性研究，认真选定项目，使这些县把提前拨补的资金用于最急需的生产建设项目上。同时，我们还同每个试点县签订了限期脱贫的合同，使这些县既有动力，又有一定的压力。目前，这9个县在增收减补方面都收到了一定效果。襄垣县用省预拨的380万元补贴款，支持了五个重点项目，使该县的资源优势变为经济优势，经济效益明显提高。今年该县预计可以实现财政收支平衡，略有结余，按计划摘掉财政补贴帽子。1986年黎城县利用预拨补贴款216万元，解决了造纸厂引水工程技术改造问题，保证了生产的正常进行，当年投产见效，上缴税利179万元，增长79%，1987年上缴税利230万元，创历史最好水平。通过对造纸厂的技术改造，黎城县也可以按计划摘掉财政补贴帽子。

上述事例说明，预算会计工作在服务改革，支持改革方面起着十分重要的作用。我省预算会计工作从单纯拨款的供给型管理开始向经营型管理转变，通过拨款时间上的变化，合理调度和使用资金，提高了资金的使用效益，给补贴县的财政经济发展注入了活力。

(二) 开展财政信用，死钱活用，为地方经济发展服务。1987年初，我们在临汾地区进行了利用间歇资金、支持经济发展的试点，省财政厅提前拨付预算往来资金1000余万元，支持企业进行技术改造，收到了较好的效果。临汾地区利用这笔资金，以贷款的形式

通过县财政或企业主管部门投向企业。在贷款投资上，他们坚持“优”、“少”、“快”的原则，即凡是名优和出口创汇产品或市场畅销产品，优先照顾；经省地批准已列入当年计划的技改项目，主体设施基本就绪，急需填平补齐或配套完善，投资额少，当年即可投产见效的优先扶持；经过论证，经济效益确实好，准备上报待批而且投入产出周期较短的应急项目，不分全民、集体优先借助。根据上述原则，针对间歇资金的时限特点，他们对上报的110多个项目进行认真分析筛选，最后审定了46个项目，利用间歇资金给以扶持。这样做，不仅支持了企业技术改造，培养了财源，而且到年底收回了全部贷款，并且当年即增加财政收入300万元。

另外，我们还在发展财政信用方面作了探索。目前，我省已有7个地市财政部门组建了财政信用机构。晋中地区财政局于1984年成立了晋中地区财政信用机构。机构组建以来，先后把过去由财政掌握的五金资金、文教、支农周转金、地方煤换油资金、财政集中的折旧资金、预算外收入等专项资金，共计3700多万元，全部集中到财政信用机构周转使用，开展财政信用，将财政资金由无偿使用变为有偿使用。他们把这些资金用于企业技改、流动资金周转，扶持效益好的项目，支持生产发展，开辟财源。1984年地委、行署经过可行性论证，认为该区煤炭、铁矿资源丰富，于是提出发展地方冶炼企业，弥补钢材短缺。财政信用机构积极配合各银行集资1900万元，加上补偿贸易共筹资5000万元，办了几十个小铁厂，到1987年，全区年产生铁13万吨，基本上解决了生铁供求紧张的局面。多年来，晋中地区大多数商业企业靠地方财政补贴过日子。为了改变这种状况，从1984年至今，由地方财政贴息通过财政信用机构每年拿出500万元用于全区商业网点的改造，扩大了营业面，增添

建立预算会计网络 开展联检互查活动

辽宁省锦州市财政局

1984年我们制发了“预算会计工作评比竞赛办法”，对预算会计工作提出了具体要求，同时决定每年统一组织一至两次联检互查活动，并把这个活动作为年度预算会计工作评比竞赛的一项主要内容。为了抓好这项工作，市成立了联检互查领导小组，统一组织全市预算会计联检互查活动。市本级预算单位、县（市）区本级预算单位，凡是有主管部门的由主管部门组织联检互查活动，没有主管部门的由各级财政按照预算管理方式和单位特点编成小组组织联检互查活动；乡镇财政所，按就地就近的原则编成若干小组组织联检互查活动。这样，全市上下形成了一个层层负责、一呼即起的会计网络。

几年来，我们把预算会计核算方面和财务管理方面的内容作为联检互查的内容。每次检查，都是根据当时的工作中心确定若干专题进行统一部署，下发联检互查提纲，各小组按提纲要求进行活动。每年年初，抓好统一建帐建制工作。半年过后，由市组织大规模的联检互查活

动，分为两步进行。第一步，组织市本级单位会计的联检互查，同时通知县（市）区组织本级单位联检互查。第二步是县（市）区总会计的联检互查，除检查县（市）区总会计本身工作外，还要抽查几个预算单位。每到一单位都是采取“听”、“看”、“查”、“议”、“记”、“评”的办法。“听”就是先听单位主管财务的领导汇报，了解其财务管理工作的概况；“看”就是看帐表凭证，看帐簿记录、凭证填制是否符合要求；“查”就是查现金，查实物，看帐物、帐钱是否一致；“议”就是对似是而非的问题进行议论、研究、探讨，看是否符合现行规定；“记”就是对主要的好坏作法作记录，看主要经验和存在的问题是什么；“评”就是对被检单位的财务管理及会计核算进行总评价，肯定优点，提出问题，以便改进。联检互查结束后，开总结会，好的单位奖励，好的作法提倡，差的单位批评，不正确及错误的做法纠正制止。

自1984年开始组织预算会计的联检互查活动以来，我市财政总决算连续被省评为第一名和第一等。结合几年来的实践，我们有这样几点体会：（1）认真抓好联检互查活动，有利于提高预算会计人员的业务素质。通过会计网（联检互查小组）小组长的直接辅导和帮助，有些新手和业务素质较低的人员就能较快地适应工作。通过联检互查，实地教练，可以得到从书本上、在课堂上无法得到的东西。（2）认真抓好联检互查活动，有利于严格贯彻执行各项财政（财务）规章制度。联检互查的过程，是检验会计业务处理、执行规章制度的过程。通过联检互查，解决帐务处理上存在的各种问题，能保证各项规章制度的认真贯彻执行。（3）认真抓好联检互查，能够充分调动预算会计人员的积极性，提高决算的编报质量。在联检互查活动中，每个单位、每个财会人员都参加，既是检查者，又是被检查者，再加上年年搞评比，使得既有压力，又有动力，人的积极性高了，加上联检互查对一些问题作了及时纠正，就为年终决算打下了良好的基础，使决算的编报时间和编报质量有了保证。

了新品种，初步扭转了商业亏损局面。晋中地区组建财政信用机构五年来，以多种渠道，多种形式开展财政信用活动，为地方经济建设筹集动员了一笔数量可观的资金。截至1987年底，共有资金6200万元，其中自有资金4000多万元，成为振兴地方经济的一股重要的资金力量。

实践使我们认识到，预算会计工作必须适应整个经济体制和财政体制改革的需要。要解决当前财政困难、缓解资金供求矛盾，就不能只在预算内资金上打转转，必须眼睛向外、面向整个资金市场，勇于实践，在不断寻求财政出路的过程中逐步提高预算会计管理水平。