

近年来,在党的十一届三中全会路线、方针、政策的指引下,我们充分发挥财政杠杆作用,在开辟培植财源方面,坚持积极、稳妥、调整的方针,牢固树立以农业为基础,以工业为主导,以工促农,工农一担挑的思想,在稳定发展粮棉生产的同时,大力扶持发展以本地资源为主体的加工工业;放手发展多种经营和乡镇企业,积极开拓发展商贸、粮办工业和第三产业。经过几年的艰苦努力,我市基本形成了以食品工业为主体,以建材、机械工业为两翼,纺织、化工、农副产品加工等多种工业共同发展的、多层次梯级财源格局,并在促进地方经济发展中取得显著成效。1987年全市工农业总产值实现10.5亿元,比1980年增长2.3倍,年递增23.1%;财政收入8000万元,比80年增长4.6倍。我们在培植建设财源的实践中,摸索积累了一些经验:

首先,确立了以农业为基础、以工业为主导、以工促农,工农一担挑的财源建设指导思想。近几年,我们通过认真总结经验教训,认识到了要使地方经济搞活,财政好过日子,必须摒弃过去“以粮为纲”旧的财源建设观念,坚持从实际出发,制定“发挥优势,积极调整产业结构,大力发展市直工业,乡镇、村组、个体工业五个轮子一起转,农林牧副多种经营一起上”的财源建设规划。我们按照上述认识,在培植财源中坚持做到:发展扶持项目必须建立在稳固的农业基础和开发本地资源优势的基础上,尽量回避与大城市争原料、争市场,做到拾遗补缺,品种先进,产品销路好。这几年,我们依据资源开发财源,按照这个路子调整财源结构,冲出以粮为纲的圈子,使我市的财源结构由单一的粮棉型向多元化、多层次、多门类的综合型梯级结构转变,初步形成了具有本地特色的财源格局。

第二,面向市场,改转扩建,培植财源支柱。前些年,我市围绕农业办工业,发展培植了一批机加工、化工财源项目,但随着形势的发展,市场急剧变化,1980年以后,这些项目的产品无销路,企业负债累累,严重制约了全市财政收入的稳定增长。面对这种严峻的现实,我们对原来的工业布局、产品结构进行了大刀阔斧的调整,采取关、停、转、扩等措施,以加工

开发地方资源为主进行改转扩建,先后办起了一批轻工企业。通过改转扩建,极大的促进市直属加工企业的竞争力。1987年市直属工业实现产值达3.7亿元;提供财政收入6100万元。卷烟、麻纺、酒类工业的迅速发展,已成为我市支柱财源。

第三,高起点推进企业技术进步,增强骨干财源活力。近年来,我们在培植建设财源中,针对我市工业起步晚、基础差、设备陈旧、工艺落后的状况,把扶持的重点放在推进企业技术进步上,从财力、物力、人力等方面重点支持企业技术改造,引进设备、技术和人才。在选项论证时,坚持做到“四新一优”。即:“布局新、技术新、设备新、工艺新,经济效益优”。

我们先后投资4580多万元,帮助40多家企业引进先进技术128项,先进设备230台套;引进技术人才470人次。通过积极努力,市直属老企业有80%的老设备得到了更新改造,新建开发型企业全部是国内八十年代的先进设备,企业资产有机构成普遍提高。1987年底,市直工业企业固定资金已达3.36亿元;比1980年增长7.2倍。通过挖潜、改造、引进,推进企业技术进步,财源活力明显提高。仅市直属预算内11户企业,每年新增产值5000多万元,新增财政收入500多万元。

第四,城乡同步发展,培植发展群体型财源。近年来农村通过深化改革,出现了新的生机,农副产品生产和乡镇企业蓬勃发展。为了促其提高效益,我们采取大厂与小厂挂钩、市直属工业与乡镇企业对口帮助等措施,用城市工业优势带动乡镇工业发

展,并围绕城市工业需要,调整、优化了原料基地的产品结构,形成工农互促,城乡互促、同步发展的局面。从1980年到1987年,全市连续八年工农业总产值同步增长,年递增率分别为33.2%和12.6%。

第五,大力扶持发展商办工业,不断拓宽财源。近年来,我们一方面帮助流通领域深化改革,提高效益;另一方面积极筹集资金1300多万元,扶持商贸粮食企业转轨变型,面向市场,发展商办工业,拓宽生财领域。先后办起了服装加工、肉类禽蛋加工、油脂加工等74个加工企业,前店后厂72个,合资联营项目23个。1987年仅商、粮、贸办工业实现产值达7470万元;创税利682万元,增强了财源后劲。

发挥资源优势 搞好财源建设

湖北省枣阳市财政局 杨明贵