



# 加强乡镇财政建设 促进农村经济发展

耿彦亮 张学悦 赵英穆

近年来,河北省辛集市采取积极措施,不断加强乡一级财政建设,有力地调动了乡镇政府当家理财的积极性,促进了农村经济和各项事业的发展。1987年,全市乡镇财政收入达1559万元,占全市财政总收入的33.2%,比刚建立乡镇财政时的1984年增长43.8%;全市乡镇工农业产值达到81370万元,比上年增长24.6%。

一、变“一人财政”为“正规财政”。辛集市1984年9月开始组建乡级财政,当时每个乡镇只配备了一名临时人员,且经常换人,乡财政有名无实,人称“一人财政”。近年来,为适应农村经济迅速发展和农村各项收支大大增加的新形势,这个市首先从健全乡镇财政组织机构入手,促其不断向“正规”方向发展。一是充实人员。1986年以来,市财政部门在各乡镇政府、劳动人事部门的配合下,择优选调和招聘

项目与金额、效益与目标、权限与责任等,由主管部门与资金使用单位负责人逐项签订目标管理责任合同书,实行“七定”到人,即:定项目、定规格、定工程量、定投资、定时间、定效益、定奖罚到人。对达到效益目标的,按合同规定兑现奖励;对完不成任务的扣发承包者工资,并追究责任。

五、建立健全管理制度,加强财务检查监督。加强管理,建立健全各项管理制度,是充分发挥粮食生产专项资金使用效益的重要保证,几年来,我们不断吸取经验教训,逐步完善各项管理制度,坚持把会计核算与财务管理,资金使用与效益考核结合起来,加强事前调查,事中监督,事后检查,不断提高专项资金的管理水平。一是建立严格的财务监督检查制度。定期对扶持项目的进度情况、资金使用情况、经营管理及经济责任制落实情况进行检查,及时发现问题,堵塞漏洞。二是完善申报审批手续,建立健全会计、统计和效果考核制度。三是建立严格的经济合同制度。对每笔资金的分配和使用,都要由有关的双方签订经济合同,明确双方责任,以确保资金落到实处,充分发挥效益。同

了85名财政工作人员,连同原有人员,形成了一支142人的乡镇财政队伍,各乡镇财政所小的有3至4人,大的达到5至7人,全部配齐了预算会计、农财、乡镇企业管理三大职能岗位的专职人员。二是健全机构。市财政局专门设立了乡财政管理股,在各乡镇普遍建所的基础上,将7个经济繁荣的乡镇的财政所确定为中心财政所,形成了自上而下的垂直管理体系。三是提高素质。一方面,鼓励和支持乡镇财政人员结合本职工作走自学成才的道路。目前已有45%的乡镇财政干部参加了电教、函授等方面的学习,有4人通过自学考试取得了大、中专文凭。另一方面,通过定期培训、重点培训、巡回指导等多种形式广泛开展业务培训,使乡镇财政人员的业务素质得到很大提高。与此同时,市财政部门还制定了《乡财政干部岗位目标责任制》和《乡财政干部十条守则》等一系列规章制度

时,财政部门还要与用款单位签订专项资金追踪反馈责任制协议,加强监督检查。四是建立资金使用报告制度。凡是已经确定的项目,用款单位都要按规定定期如实地填报专项资金追踪反馈单,并附较详细的分析说明,同时上报财政和主管部门,以便对用款单位进行监督检查。五是建立项目竣工评比验收制度。项目完工后,财政部门根据与用款单位签订的追踪反馈协议条款,对项目进行严格的检查验收。

两年来,由于我们在发展粮食生产专项资金的管理、使用上不断完善管理办法,措施得力,保证了发展粮食生产专项资金专款专用,提高了资金使用效益,增强了农业发展后劲,促进了农村经济特别是粮食生产的稳定增长。1986、1987两年,我们利用发展粮食生产专项资金改造中低产田41万亩,开发吨粮田23万亩,小型农田水利建设90处,同时,大力支持农业新技术的推广应用,培训农业科技人才,有效地改善了农业生产服务条件。1987年,全区粮食总产达345万吨,农业总产值比1986年增长5%。

度，做到了人人有目标，处处有规则，项项有考核，调动了乡镇财政人员的积极性，促进了工作的开展。

二、变“代管”为“实管”。在健全管理机构、提高人员素质的基础上，这个市充分发挥乡镇财政的职能作用，赋予其应有的权力，使其由原来的只代市财政局征管农业税、推销国库券，变为切切实实的乡级财政。去年以来，该市把市财政统管的乡镇级工商各税、农业税、城建税等乡镇收入和农业、畜牧、农机、文教、卫生、计划生育、公费医疗、民政等行政事业费管理项目，全部下放到乡镇财政管理。同时，乡镇财政逐步管理起乡镇全部预算外资金和自有资金。

去年以来，市对乡镇实行了“定收定支，收支挂钩，基数定比分成，超收二八分成，短收全额自补”的财政管理体制，调动了各乡镇政府增收节支的积极性。各乡镇积极增辟财源，严格财税法纪，增收堵漏，1987年，全市31个乡、镇、办事处，有28个提前完成了收入计划，比计划超收68万元，为确保全市财政收支平衡起到了重要作用。

三、变单管收支为多方面服务。乡镇财政管理体制的改革和管理权限的扩大，促进了乡镇财政的转轨变型，变单管收支为多方面服务，强化了财政监督、协调和扶持等职能作用。一是健全乡镇财务管理制度。各乡镇在进一步健全财务支出制度、审批制度及各项报表制度的基础上，积极深入乡、村企业帮助建帐建制，加强成本核算，并根据乡镇企业实际情况和需要，制定和试行了《乡镇企业总会计岗位责任制百分考核办法》，对加强企业财务管理起到很大作用。二是积极参与经济决策。去年以来，广大乡镇财政人员通过调查研究，建立了208个企业的台帐，写出了50多篇有情况、有分析、有意见的调查报告，为乡镇经济决策提供了可靠依据。三是用活用好财政资金。为了开辟财源，许多乡镇积极筹措、合理调度、统筹安排各项资金，支持生产发展。去年以来，全市利用乡镇财政间歇资金371万元扶持了180户乡镇企业，使企业增加产值426万元，增加利税68万元。四是合理安排支出。健全乡镇财政后，各乡镇自己的日子自己过，自己的家自家当，普遍加强了对支出的管理，全部实行了预决算制度，大手大脚乱开支的浪费现象显著减少，大多数乡镇紧缩开支，有了结余。五是严格监督检查。在建立健全各项监督检查制度的基础上，各乡镇将财务检查制度化、经常化。去年该市乡镇财政开展了两次财务大检查，查出违纪资金50多万元，严肃了财经纪律。



湖北省南漳县财政局

卢家辉

## 论山区梯级财源建设的特点

山区梯级财源建设的成效不仅关系到山区财政收支状况，而且关系到山区的经济结构。总结南漳县近几年来梯级财源建设的实践，我认为山区梯级财源建设至少有以下一些特点。

1. 基础财源建设，是山区梯级财源开发的客观要求。山区的基础财源，就是通过发展适合山区特点的经济作物种植业而开辟的财源。它的特点是：（1）适应山区的自然条件；（2）适应山区的经济结构；（3）适应山区的经济要素供给水平；（4）适应大范围内提高山区群众收入水平的要求；（5）为山区财政增收提供可能性。从特点（1）来说，山区的自然地理特点往往是高、中、低山分布，土壤、气候、植被等条件差异较大，因而形成了不同的植物生长带（或区域），这就为发展多种经济作物的种植业提供了有利的环境。从特点（2）看，山区县的农业人口