

## 加强管理外经财务人员的培训 促进外向型经济发展

●张德进

我国实行对外开放政策以来，吸收外商直接投资有了很大发展。据有关部门统计，到目前为止，全国经批准兴办的中外合资、合作和外资经营企业（以下简称外商投资企业）已有一万多家。随着我国利用外资的不断发展，许多地方财政部门陆续建立了外经财务管理机构，配备了管理外经财务的干部。大多数外商投资企业也建立健全了财务会计机构，配备了财会人员，并对部分人员进行了培训，使外商投资企业财务管理工作逐步得到加强。但总的说来，我国目前管理外经财务人员的数量和业务素质还不能适应对外开放的客观需要，特别是中央、国务院提出沿海地区经济发展战略，大力发展外向型经济后，这一矛盾愈加突出。

一是管理外经财务的人才短缺。据有关部门对4600多家外商投资企业的调查统计，这些企业共有财会人员一万多人，平均每家企业不足3人。一些外商投资企业发展较快的地区，外经财会人才更缺。如广东省，到1987年底2100多家投产营业的外商投资企业，仅有4500多名财会人员，平均每家企业2.1人。从财政部门管外经财务的干部配备情况看，据有关部门调查，26个省市的省（市）、地、县三级财政部门共配备近千名，其中省（市）级财政部门主管外经财务工作的干部100多人，平均每个省（市）不足5人，在这些干部中，还有20%属于兼职人员。某省截至去年底已批准兴办外商投资企业200多家，省财政厅只配备了一位同志抓外商投资企业财务工作。另一省有外商投资企业100多户，省财政厅仅指定一名同志兼管此项工作。实践证明，管理外经财务的人员严重不足是导致当前一些外商投资企业财务管理不善和财政管理、监督工作薄弱的重要原因。

二是管理外经财务的人员业务素质偏低。由于管理外经财务的人才缺乏，许多外商投资企业招聘不到合格的财会人员，有的企业只得降低标准招收。在所

调查的一万多名外商投资企业财会人员中，有大中专学历的只占40%，具高中以下学历的有60%；取得助理会计师以上技术职称的才占总数的12%。利用外资起步较早的广东、福建两省，外商投资企业财会人员近6000人，其中高中以下学历的占75%；具有助理会计师以上职称的只有408人，仅占7%。至于利用外资起步较晚的省市，情况还要差些。财政部门管理外经财务的干部同样存在业务素质偏低的问题。目前，在财政部门的近千名管理外经财务的干部中，有大中专及以上学历的占56%，有高中及以下学历的占44%；取得助理会计师及以上职称的也仅为管理外经财务干部总人数的15%。由于管理外经财务的干部业务素质较低，给外商投资企业的财务管理工作带来了许多困难，影响了企业经营管理水平提高。类似问题，在发展外向型经济的国营、集体企业中也不同程度地存在。

我们认为，要改变目前管理外经财务的人员“量少、质低”的状况，必须把培训管理外经财务的人员作为一项重要工作来抓。首先，各级主管部门和财政部门对培训管理外经财务的人员应有高度认识，要用战略眼光，切实加强管理外经财务的干部队伍建设，把大力培训管理外经财务的人员，不断提高他们的业务素质和政策水平作为加强外商投资企业财务管理的重要内容，列入当前贯彻对外开放政策，发展外向型经济的工作议事日程。

其次，财政部门、主管部门、高等院校、会计师事务所等各有关方面应根据各自的特点，针对管理外经财务的需要，开展多种形式的培训活动，实行长短结合的培训方针，建立多层次的培训格局。目前，可以短期培训为主，有条件的地方也可以考虑开展较长时间的培训。省级财政部门 and 中央部门的管理外经财务的干部可以由财政部委托有关单位培训；地、县财政部门管理外经财务的干部和外商投资企业的财会人员应以省里培训为主，力争在两、三年内把现有的管理外经财务的人员轮训一遍。为了造就一支素质较高、来源比较稳定的管理外经财务的干部队伍，有关院校可以根据实际情况，考虑设置外经财务管理课程或增设外经财务管理专业。

第三，有关部门应为培训管理外经财务的干部提供必要的条件。这种培训花钱不多，成效显著，对国家和企业都大有益处。各有关方面对这种培训应舍得花些钱，财政部门 and 主管部门在当前经费偏紧的情况下，也应挤出部分资金为培训管理外经财务的人员创造必要的办学条件，支持这一工作的开展。