

设了第12目“主要副食品价格补贴”一个“目”级科目。

不断探索

编好财政总决算

●云南省财政厅预算处

我省1987年财政总决算的编审工作，与上年相比，有以下几个特点：一是坚持增收节支、自求平衡的预算管理原则。在决算审查中，对该补交的收入及时补交入库，对不合理的支出予以剔除。结果，决算数与12月份月报相比，收入增加了1657万元，支出减少1566万元，增收减支数共为3223万元。审查出违纪违规的金额2433万元（补交入库128万元，剔减支出575万元，更正入库级次级1730万元）。全省财政收入完成37.4亿元，比上年增长24.9%；财政支出完成53.8亿元，比上年增长13.9%；年终滚存结余8.36亿元，比上年下降14.6%。全省做到了收支平衡，有一定结余。二是认真分析预算执行情况。收入方面，总结了狠抓主要财源的经验，明确了滇中地区抓“两烟”，滇西南地区抓“糖、茶”，滇西北地区抓“林、矿”的战略发展方向；支出方面，总结了在确保人员经费开支的前提下，扶持生产、事业发展，搞有偿扶持、经费包干等经验。三是决算汇总实现了计算机联网。全省17个地、州都配备了计算机，有15个地州用计算机汇总决算，并向省报了软盘。四是报送时间有所提前、质量也有提高。全省财政总决算于3月27日报达中央，比上年提前了4天。正式报中央的决算表共8219个指标数据和软盘中未出现差错，准确率为100%（上年准确率为99.95%）。

我省在1987年决算编审工作中，除坚持往年行之有效的做法外，还针对上年决算中存在的问题，对一些具体做法加以改进，突出抓了以下几点：

（一）准备工作阶段抓“早、精、透、统”

四个字。“早”，即早准备、早布置。年底前进行了以下工作：（1）核对上下级之间的预算指标；（2）清理收支字数和往来款项，发现中央电力企业产品税错入省级1660万元，当即作了调整；（3）与地、州核对了预算拨款数；（4）全省决算编审工作会议上，详尽的讨论了上下级之间的结算项目，研究了结算资料的签证手续；

（5）电子计算机室的同志到三个地、州检查计算机工作状况，并进行操作辅导。“精”，即精心研究，精心组织。在各级的决算编审工作会议上，对决算报表的填报口径、表与表之间的钩稽关系、上下级财政的结算方法等都认真作了研究，有的还采取上大课、长会短训、考试等方法，基本上做到学懂弄通。有7个地、州还组织县总会计对当年帐务进行了交叉检查，把差错消灭在年终结帐之前。“透”，即正确理解决算编审的政策、规定，弄通技术处理方法。“统”，即统、分结合。总决算与各套财务决算的布置工作，做到统一口径、统一布置；按分工范围各负其责。

（二）审查阶段抓六个环节，即核实收支，认真分析，组织互审，互相衔接，严格审查，实事求是。

核实收支。决算收支数字是否真实，是衡量决算质量的主要标志。我们做到了收支数字与国库、银行核对，与12月份月报和2月份上报的收支总表核对违纪案件与“大检查”办公室和审计局的资料核对。通过核对，及时纠正了昆明市错收省级和中央收入1300多万元，纠正了楚雄州虚列基建支出282万元。

认真分析。近年来，财政部门向各级人代会报告决算情况，并接受代表质询已逐步形成制度，所以各级财政部门的领导对认真分析预算执行情况，写好决算说明；如实向上级汇报决算情况都十分重视。1987年我省有四位专员、州长、市长和九位地、州财政局长亲自到省汇报决算；有五位地、州财政局长亲自写决算说明。各地1987年决算说明的质量均有较大进步，能反映当年预算执行的特点，成绩讲得实、问题说得透，并提出批评建议，初步改变了以往决算说明只是罗列现象、数字文字化的情况。

组织互审。为利于互通信息，互相学习，共同提高，在审查决算时，我们将17个地、州组成6个组，对口互审，并规定了验收标准，省厅验

收时如发现差错,不仅扣被审查地区的分,还要扣审查地区的分。有8个地、州在互审中,发现问题后都及时提出。

互相衔接。财政决算是国民经济计划执行结果的综合反映,与各种财务决算关系十分密切。要求口径统一、数字衔接。厅领导规定,各种财务决算的审查、汇总要与总决算同步进行,向上报送和汇报情况,应与预算处会签,发现问题由厅领导出面协调解决。在审查各地决算过程中,我们将总决算表中的有关部分,分送各业务处审查,核对有关数据(入库数、支出数),并互相签证。所以基本上做到了几套决算数字一致。

严格审查。重点抓政策性审查和技术性审查,全省共查出违纪违规事例8起,金额2433万元,已作补交入库、更正预算级次或从支出数中剔除处理。

实事求是。由于我省经济发展不平衡,财政收入增长部分大多集中在“两烟”产区,多数地、县收入增长少,而政策性支出增加较多,加之中央财政向地方财政借款后,困难县增多。据此,我们实事求是,区别对待,对政策性减收、增支较多,“生产自救”确有困难的县财政局,以及部分财政部门内部有实际困难的,在决算审查过程中,省给地、州照顾2000万元,地、州给县照顾1000万元。

(三)逐步摸索了一套决算编审的工作程序,形成了一项比较完整的决算编审工作系统工程。决算编审工作政策性强,涉及面广,工作量大,质量要求高,时间要求急,全省要在两个月的时间内完成这项汇集两百多万个会计数据,分析涉及几十个部门的国民经济计划完成情况,最后综合反映预算执行结果的工作,任务繁重。在决算编审中,我们将这一系统工程分解为:布置准备、清理核对、组织汇报、核对审查、结算结帐、机器汇总、分析汇报、上报中央、结帐批复九个阶段,首先制定了总体计划和完成总体计划的分阶段的行动计划;然后再将行动计划落实到每一个参加编审工作的同志身上;还提出每个人每一阶段工作的质量和时间要求,并按期检查督促,以保证计划的完成。做到了有条不紊,忙而不乱,环环相扣、分工协作、各得其所。并将当年各个阶段计划的完成情况和出现的问题记录下来,编审工作结束后及时进行全面总结,供来年借鉴。



廣 辟 資 金 渠 道 增 加 農 業 投 入

● 吳坤龍

改革十年,农村面貌发生了巨大变化,农业经济迅速发展。从1980年到1984年,粮食产量连续跨过7000亿斤和8000亿斤两个台阶,形势十分喜人。然而,1985年以后,粮食产量连续四年徘徊不前,农产品供求矛盾突出。如何促进农业发展,特别是促进粮食生产上新台阶,已成为当前经济工作中的大课题。1988年11月,中共中央、国务院召开了全国农村工作会议,讨论农村工作的方针政策,明确提出,解决农业问题的关键,是深化农村改革,增加农业投入。这是一项促进农业生产发展的重大决策。认真贯彻落实党中央、国务院的指示精神,是当前财政支农工作的首要任务。

一、抓投入,增强农业发展后劲

粮食产量徘徊不前,农业发展后劲不足,原因很多,其中一个重要的原因是对农业投入不足。首先,农民增加自身投入的积极性不高,特别是农业劳动积累下降,过去农村那种千军万马搞水利、抓积肥的势头减低了。其次,国家对农业的投入减少。农业基本建设投资到现在还未恢复到1980年的水平。1987年农林水气事业费和支援农村生产支出虽然比1980年增长61.7%,但是占财政总支出的比例却由1980年的6.8%下降到6.2%。农业投入