



对当前工业企业经济效益的看法和意见

● 虞列贵
许洪标

一、对1979—1987年我国工业企业经济效益的分析

最近，我们对1979年以来我国工业企业的经济效益作了初步分析，总的观点是：1979—1987年，工业企业以实现利税总量表现的经济效益是增长较快的，这8年里工业企业实现利税累计数超过了前26年的总和。但是，以相对指标体现的效益水平却是下降的。主要表现在：

(1) 净产值率。1986年工业部门新创造价值占总产值的比重为31.7%，比1978年的35.1%低3.4个百分点。(2) 物质消耗指标。重点工业企业39项可比的物质消耗指标，1986年比1978年上升的有10项，占26%。1987年又有34.3%的消耗指标比上年上升。(3) 资金利用效率。全民所有制工业每百元资金实现的利税，1978年为24.2元，1986年下降为20.7元，1987年略有上升，为21.9元，仍低于1978年的水平。(4) 盈利水平。预算内工业企业每百元销售收入实现的利税，1978年为26.7元，1986年下降为21.5元，1987年继续下降为20.53元。(5) 可比产品成本降低率。预算内工业企业可比产品成本，从1980年起连年上升，且上升幅度愈来愈大，1980年比1979年上升0.9%，1986年比1985年上升7.4%。1987年比上年上升的幅度略有

下降，但仍为6%。

从历年的情况看，1979—1986年，工业企业经济效益是在波动中下降的。其间出现两次波峰和两次波谷。第一次波峰是1978和1979年，这两年里，主要经济指标表现的效益水平都比前几年有较大幅度提高。1980年工业企业经济效益开始下降，直至1983年出现第一个波谷。1984年工业企业经济效益再度有所回升，1985年达到了第二个高峰。当然，这一波峰的各项效益指标比第一个波峰期的水平要低一些，但相对于1980—1983年的水平来说则是提高的。1986年是经济效益低落的第二个波谷期。这一时期各项经济效益指标均有较大幅度下降，1987年的情况仍没有好转。我们比较了1986年和1976年的23项经济效益指标，结果有18项指标是接近的，占指标数的78%。表明1986年的工业企业经济效益水平大体上与1976年差不多，而1976年则是建国以来工业企业经济效益的低谷期，也就是说，1986年的工业企业经济效益水平已接近历史最低点。当然，经济效益的评价是一个十分复杂的问题，指标的选择是否科学以及不同年度的指标是否可比尚值得进一步推敲，但上述情况毕竟应当引起我们的高度重视。

二、制约工业企业经济效益的因素

为什么改革以来，工业企业的经济效益反而出现连续下降呢？我们分析了它的表层和深层原因。从表面上看，近年来影响工业企业经济效益的因素主要涉及到四个方面：一是原材料涨价。近年来，工业企业原材料采购价格每年以5%到13%的幅度上升，使企业难以消化。据测算，1980年以来，工业企业成本超支额的75%是原材料涨价引起的，特别是加工工业受原材料涨价的影响更大。如上海市，1985—1987年间，地方独立核算工业企业因原材料提价而减少的利润高达72.56亿元，相当于这些企业同期实现利润的14%。二是工资支出增长较快。全民所有制工业部门的职工工资总额，1986至1978年年平均递增11.2%，而同期劳动生产率递增幅度约为4%。由于工资增长超过了劳动生产率的增长，使工资在成本中的比重约提高一个百分点，在净产值中的比重也相应提高。据上海市调查，1980年全市工业企业每百元净产值工资含量为9.93元，1986年上升到15.19元，上升了53%。三是其他各项费用增加较多，企业社会负担加重。1978年国营工业企业固定资产折旧率为4.1%，1986年上升到5.1%，按1986年工业企业固定资产原值计算，相应增加折旧费60多亿元。全国工业企业营业外支出总额，1986年比1979年增长了一倍多，1987年又

由上年的94.43亿元增加到113.82亿元。其中增长最快的是职工退休金,1987年比1979年增长4倍多。社会上各种形式的摊派、赞助和提留,对企业效益影响很大。据无锡市对市区18个工业企业的调查,1987年社会负担影响的利润占当年实现利润额的3%左右。四是个别部门生产资源条件有恶化倾向,使利润大幅度减少。主要是采掘工业,如石油和煤炭。石油工业原是盈利大户,1983年利润额达55亿元。近年来由于一些老油田资源枯竭,开采成本日益加大,使利润大幅度下降,1987年降到7.6亿元。煤炭工业1979年盈利7.5亿元,1987年变为亏损19.4亿元。这两个部门效益下降对整个工业利润水平影响很大。

应当指出,上述有些因素对经济效益的影响并不是必然的,更深刻的原因则是:第一,社会总需求失控。社会总需求失控从两个方面制约着企业经济效益。一方面,当需求膨胀时,企业单纯追求生产速度,而不关心产品质量和成本,因为在需求过旺的情况下,质次价高的产品不愁没有销路。我们从各年成本资料中发现,1985年的可比产品成本超支幅度最大,而这正是总需求急剧膨胀的一年。多年来,我们几乎一直处于总需求大于总供给的紧运行状态,上述现象实际上在相当一个时期都不同程度地存在。另一方面,为实现增长迅速,这几年固定资产投资规模增长较快,如1984年比1983年增长33.9%,1985年又比1984年增长38.8%,形成许多新的生产能力。但因设备利用效率不高,使得成本中的固定费用降不下来,严重影响了经济效益。据江苏省调查,目前企业设备开工率在60—70%左右,无锡市机械行业的设备利用率只有40—50%。第二,结构性失调。突出的矛盾是产业结构越来越不合理。我国传统的工业结构是加工工业大,基础工业小,尤以能源工业为落后。在1980年的重工业产值中,制造工业占50.9%,1986年又上升到53%,6年间制造业的递增速度为10.10%,而采掘工业和原材料电力工业的生产速度分别为9.3%和8.4%。再看电力工业,1980—1986年发电量平均年递增7%,与国民收入增长速度的弹性系数为0.79,低于“一五”时期的2.42和1978—1985年的2.57。据国内、国际一般经验,若原材料和能源工业跟不上加工工业的发展,将造成原材料和能源严重短缺,从而制约企业经济效益的提高。南京市调查材料表明,该市工业生产用电65%以上靠外加工电维持,电价要比正常的高1—2倍。去年8月,由于供电不足,全市3000多家企业,只有93家税利大户的用电有保证,其余都是每周开三停四。江苏省每年因电力供应不足给

企业造成的损失上亿元。第三,新旧体制交替过程的矛盾。十年改革,旧体制、旧秩序逐步打破,而新体制和新秩序尚未完全建立,不规范的经济运行机制,紊乱的经济秩序,使企业经济效益总是处于不稳定状态。其突出表现:一是生产资料价格混乱,使企业利益不是建立在平等竞争的基础上,而是建立在能否获得不合理价差所带来的超额利润上,再加上垄断、投机和各种倒卖行为,使生产资料价格日益成为扰乱市场和正常经济秩序的重要因素。二是地区割据,使商品经济许多通行的规则行不通,人为地限制了资源的合理流动,加剧了资源的短缺和浪费,一些原材料产地不肯调出原材料,自己上加工工业,但质量不高,又卖不出好价钱,而一些加工地区却不得不以进口原材料维持生产,或停工待料。三是进出口混乱。有些紧缺原材料本不应出口,一些地区不顾全局利益却大量出口。汽车、化肥的大量进口不但花去了大量外汇,而且还冲击了国内工业。四是投资过于分散化。近年来由于投资决策权限下放,出现了投资项目的小型化倾向,小型企业越来越多。1978年全国小型企业34.4万户,1987年增加到149万户,乡镇企业从1978年的16.41万户增加到1987年的24.6万户,尽管中小企业,特别是乡镇企业在组织经营方面有很大的灵活性,但从规模经济的角度看,这些企业很难得到规模经济带来的效益。据上海市调查,目前国营大中型企业的资金利税率要比乡镇企业高2.7倍,同类产品成本最大相差3倍以上。第四,企业内部问题的影响。从企业方面看,影响经济效益的因素有:一是设备老化,技术落后。据1985年调查,近四分之一的工业生产设备性能处于国际落后状态,达到国际一般水平的仅占1.24%,自动化、半自动化装置和生产线原值占23%。二是管理水平低。这几年总的说来企业管理是在不断提高,但不少企业还缺乏自我约束机制,大手大脚,铺张浪费相当严重。目前还有相当多的企业未实现由产品经济向商品经济的转变,缺乏竞争意识,市场意识,效益意识,不能及时调整经营机制,企业搞得不活。特别是一些小三线的军工企业更加明显。三是职工积极性未调动起来。主要是受分配上的大锅饭,就业制度上的铁饭碗,以及社会上收入不公平的影响。

三、改善企业经济效益的意见

针对上述情况,我们认为,改善企业经济效益,除必须进一步、深化企业内部改革,完善企业内部经营机制,推动企业技术进步,制止形形色色的社会摊派之外,在宏观上还应从多方面采取措施。

1.保持适当的发展速度,防止经济过热增长。必

须正视我们资源紧缺的现实，实事求是地确定经济增长速度，克服急于求成、贪多求快的倾向。增长速度过快，势必引起物资紧张，价格不稳，丧失应有的效益。从我国的基础工业现状、原材料生产规模和资源勘探开发能力出发，我国的工业发展速度，保持在10%以内为好。为克服地方各级政府片面追求产值速度的倾向，有必要将目前以产值为主的考核指标体系，改为以净产值为主的考核指标体系。

2.合理调整经济结构和工业布局。首先是要调整产业结构。必须在严格控制非生产性建设规模和盲目发展加工工业的前提下，重点发展原材料、能源、交通等基础产业。在这方面应采取以下措施：（1）使这些产业的发展资金来源多元化。除国家重点投资以外，还可以推行上海等地的做法，加强横向联系，由使用单位，建立原材料基地。原材料紧缺的地区，可以从企业销售收入中提取一定比例的原材料开发基金。

（2）大力促进原材料工业的技术进步。加强技术改造、科技开发和新技术成果的推广应用，提高职工素质，提高原材料工业的劳动生产率。（3）在资源丰富地区，为了防止对资源取富弃贫的掠夺性开采，要按照规模经济的要求，实行生产许可证制度，禁止小煤矿、小铁矿的滥采乱挖。其次是要合理调整企业组织结构。讲求规模经济，促进中小企业与大企业的联合，推行股份制和企业兼并，建立以大型企业和骨干企业为核心的企业集团或企业群体，提高规模经济效益和中小企业的技术水平。再次是要调整产品结构。要运用经济手段和必要的行政手段，发挥科技优势，推动产品的升级换代。鼓励企业创新创优，对新产品和名优产品不是给减免税优惠，而是给予贷款的优先权，并实行差别利率。要监督检查新产品基金的使用情况，防止挪作它用。

3.控制投资规模，提高投资效益。随着财力结构趋于分散和投资主体多元化，投资的冲动主要来自于地方、部门和企业，切实加强对这些投资主体的投资行为的调控、引导，是控制投资规模、提高投资效益的工作重点。（1）控制信贷规模，压缩投资贷款，严格项目审查。要按照产业政策确定贷款的优先顺序，同时，银行要实行企业化经营，落实贷款自主权，并把风险机制引进银行信用，加强银行投资贷款的责任。（2）控制非生产性投资规模，克服过分强调弥补生活欠帐和追求提高生活标准的观念。当前应对各级部门和各类企业确定不同的非生产性投资额度，超过额度的项目必须报请上一级政府或有关部门批准。（3）改革税前还贷。关键是要痛下决心，当

机立断，税前还贷拖的越久，弊端越多，包袱越重，越难解决。建议把1987年年底作为划分新老贷款的时间界限，新贷款一律税后归还，老贷款按照不同企业的具体情况和财政的承受能力，确定各企业的归还年限和每年税前还贷的额度。

4.理顺各种分配关系。一要理顺价格关系，使价格能更客观地反映企业的实际经营成果。应先从工业内部比价关系入手，重点解决基本原材料和基本日用工业品的比价。调整比价关系要放管结合，不能只放不管。提价收入，财政部门要适当拿回来。二是要推进工资改革，使工资增长不超过劳动生产率的增长。重点是要打破统一的工资制度，消除相互攀比的制度根源。当前要完善和规范现行的工效挂钩办法，使工资分配真正体现按劳分配的原则。三是要确定合理的财政体制。目前的财政体制，无论是总额分成还是包干办法，都刺激了各地大上加工工业，并自成体系，搞地区割据。这是造成产业结构不合理、投资规模长期失控的源于分配上的重要原因。为了控制地方滥上加工工业的冲动，要改革目前产品税的征收方式，改工业环节为流通环节征收，从根本上控制地方办厂的盲目性。还要逐步创造条件，实行分税制，划清中央和地方的利益分配关系。

5.整顿市场，建立商品经济新秩序。主要是：清理中间环节，制止生产资料在流通领域里的倒卖倒买，抑制人为的通货膨胀；建立市场秩序，规范市场行为，重点是要为企业创造一个公平合理的竞争环境；财政上要统一税制，公平税负，并严格依法纳税，避免因随意减免税而造成实际上的不公平；按照商品经济规律，逐步建立生产要素市场，促进资源的合理流动和优化组合。

