



克服财政困难的构思

●袁玉成

我国连续几年的财政赤字，正向我们频频报警。目前中央财政面临困难，地方财政也面临困难，财政已成为改革链条中承受压力最大的一环。困难是改革中出现的，困难的消除还要靠改革的逐步深化和体制的不断完善。社会主义经济是个有机体，克服财政困难，不能单纯从财政自身打主意，关键在于把握社会主义初级阶段商品经济的特性和要求，提高经济效益，增加财政收入；转变政府职能，削减财政支出。

一、提高经济效益，增加财政收入

克服财政困难的根本途径在于提高经济效益，特别是提高企业的经济效益。我国企业的经济效益一般偏低，在国际市场上的竞争能力较弱。民族地区企业的经济效益相比之下还要低一些，新疆也不例外。

以新疆为例，在分析影响企业经济效益的主要因素时，我们往往归咎于运输距离长和劳动费用高这两方面。其实，这两方面不是主要原因，更不是根本原因。关于运输距离问题。新疆的出疆物资与进疆物资在距离上是相等的，国内产品辗转万里，国外产品漂洋过海，都可以来到新疆参与市场竞争。新疆产品为什么不能更多地占领本地市场，不能更多地打入国内和国际市场。在这里，起决定作用的是产品的品种、性能、质量和价格，从根本上说在于科学技术与经营管理水平的落后。关于劳动费用问题。从国际上看，我国劳动力价格十分低廉，新疆也不例外。工资的差距，实质上是劳动生产率的差距，形成差距的原因仍在于科学技术和经营管理水平的落后。产品的品种、性能、质量、价格和劳动生产率是企业经济效益的灵魂。我们现在应从根本上提高企业经济效益。

商品经济是竞争性经济和开拓型经济。在西方，商品经济推动着工业革命和自由贸易这两个轮子，使经济得以迅速地发展。而我国却一直在自然经济和产品经济的旋涡里徘徊。多年来，我国人均国民生产总值在世界上百多个国家和地区中，排名总是在倒数20位上下，属于低收入发展中穷国。要发展商品经济，

就要改革不适应商品经济的旧体制。依据商品经济发展的客观规律，可以认为，所有制改革要解决的一个关键问题，就是把传统的公有制改变为崭新的公有制。所有制的改革与商品经济的发展粘合在一起，就可以产生推动社会生产力发展的强大动力。处于社会主义初级阶段的我国，为了迅速发展社会生产力，应继续改革所有制。这有两层含义：一，在坚持公有制为主的前提下，放手让多种所有制成分同时并存，公平竞争，让市场公正地裁决企业的生命力；二，用拍卖的办法转移国营小型企业的所有权，用租赁经营和承包经营的办法分离所有权和经营[权]。要通过这种改革，彻底改变政府与企业耦合过紧，政府控制企业、企业依赖政府的局面。使我国在“国家调节市场，市场引导企业”的方针指引下，建立责权利紧密结合的，具有竞争机制、风险机制、激励机制和约束机制的商品经济的新秩序。有了这种新秩序，提高经济效益就有了基础，增加财政收入就有了保证。

二、转变政府职能，削减财政支出，平衡财政收支

财政资金的支出方向是由政府的职能确定的。政府是从事国家行政管理的组织，政府除了具备政治职能而外，当然还具有社会职能和经济职能，这是迄今为止所有国家的共性，所不同的只是程度上的差别而已。长期以来，我们出于对社会主义的片面理解，把政府的职能扩充到社会生活的各个领域和经济活动的每一层次。由巨大的财政支出支撑的庞大的政府机构代庖了许多管不了、不该管、也管不好的事情。

解决财政赤字问题，不应单从提高财政收入在国民收入中的比例方面做文章。在一定时期内，国民收入是一定的，依靠提高财政收入占国民收入的比例化解财政赤字，是有限度的。要双管齐下，在提高财政收入占国民收入的比重的同时，采取削减财政支出的办法，这样平衡预算更为有效。在发展商品经济，转变政府职能的前提下，为了实现收支平衡，当前可以考虑主要从三方面入手：1、坚持量力而行原则，继

续压缩基本建设投资；2、彻底转变政府职能，大力削减行政经费开支；3、广泛依靠社会力量，合理安排教育经费支出。

我国从1953年到1981年的近三十年中，全社会固定资产（主要是基本建设）投资总额增长6.3倍，工农业总产值增长8.5倍，国民收入增长4.4倍，居民消费水平增长1.2倍。用增加财政收入支撑庞大的建设投资这种做法，应当很好考虑。国家已无力满足全部建设投资需要，现实情况迫使我们善于利用包括信贷资金在内的社会资金。为了贯彻量入为出和量力而行原则，有必要尽快实行复式预算，把国家预算按照“一要吃饭、二要建设”的方针，分为经常性预算和建设性预算两部分。在紧缩开支的前提下，首先保证经常性预算，保证社会主义初级阶段商品经济条件下国家职能的正常行使；然后，再充实建设预算，从拨款和贷款两方面，依据建设周期进行滚动平衡。同时，完善预算立法，杜绝财政发行，确保国民经济持续、稳定、协调发展。

削减行政经费是平衡国家预算，推进建设进程的又一重要措施。这要靠转变政府职能和政治体制改革。长期以来，直至1988年上半年，我国行政经费的增长超过了社会经济的增长；尤为严重的是，行政经费的增长阻碍了社会经济的增长。机构增加、人员增加、经费增加已超过了社会的负担能力。我们总认为，企业里铁饭碗和大锅饭严重，其实行政单位是铁饭碗和大锅饭最通行的地方。应尽快推行公务员制度，要象企业一样建立竞争机制、激励机制、淘汰机制，实行硬碰硬的、不走形、不变味的招聘办法，能者留之，贤者任之，劣者汰之，组成少人员、高效率、低费用的政府机构。这样做的意义，远远超过削减行政开支，平衡国家预算的范围。

关于教育经费，在现有经济条件下，影响教育事业发展的已不是财政拨款的数量问题，而是经费使用的质量问题。在国家财政连年赤字的情况下，政府已无力大幅度增加教育投资了。当前，社会办学的热情很高。在学校的设置上要打破单一的国家办学局面，鼓励、支持社会办学、集体办学和私人办学。为了体现公平竞争的原则，各类学校（义务教育和师范等学校可以除外）应逐步过渡到依据教学成本向学生收费（如同价格改革；这项工作要与工资改革同步进行）。同时，所有学生应凭借学习质量自谋职业。学生之间、教员之间、学校之间展开合理竞争。这样，不但可以解决经费不足问题，也可以解决经费使用效益问题，更重要的还在于可以解决教与学的质量问题。

浅谈社会主义财政新机制的建立

●贾汝华
叶庆澄

最近，中央提出要建立社会主义商品经济新秩序，这既反映了我国改革和建设实践的要求，也给我们财政工作提出了新课题。因为，处于经济基础和上层建筑结合部的财政能否适应商品经济的要求，保持自身的有序状态，对建立社会主义商品经济新秩序有很大影响。

党的十一届三中全会以来，我国经济进入了全面改革的新时期。在改革的过程中，财政首当其冲经常处于各种矛盾的焦点上，社会各方面对财政改革成就褒贬不一。事实上，几年来财政部门为适应社会主义商品经济发展的要求，逐步破除了“统收统支”、“供给制”等传统观念，不断深化改革，充分发挥财政的职能和杠杆作用，在努力创建财政新机制方面做了不少工作。如，为了促进政企分开、所有权与经营权分离，帮助企业建立起自主经营、自负盈亏的财务体

制，财政部门进一步放宽了各种政策，通过逐步提高固定资产折旧率，增加了企业技术改造资金；实行定向减免调节税、所得税、合理确定承包基数，提高了企业后劲，增强了企业自我发展能力；放宽还贷政策，鼓励企业进行技术改造；允许企业按产品销售额提取一定比例的新产品开发基金，以促进产品更新换代等。为了支持发展外向型经济，财政部门在财力紧张的情况下，逐年增加城市基础设施建设投资，为外商投资创造良好环境；采取一些灵活政策，有针对性地解决出口创汇企业的实际困难；增加了出国人员用汇指标和培养外向型经济人才的投资；优先扶持乡镇企业发展外向型经济等。为了适应社会主义市场经济扩大和对外开放新形势的需要，逐步开展了财政信用业务。总之，随着改革的不断深入，供给型财政正逐步