

# 浅谈乡级财政怎样加强对乡镇企业的财务管理



●湖南省涟源市财政局 康勒辉

自1984年建立乡级财政以来，乡镇财政所在组织本级财政预算内收入和管理预算内支出以及预算外资金、统筹资金的管理等方面都做了大量的工作，取得了可喜的成绩。随着乡镇企业的蓬勃发展，乡镇财政怎样帮助乡镇企业建立健全各项管理制度，加强乡镇企业的财务管理，培养和扶持自己的财源，讲生财、聚财、用财之道，又成了一个摆在我们面前的重要课题。

## 一、加强乡镇企业财务管理的必要性

乡镇财政作为乡镇经济的综合管理部门，必须不断加强加强对乡镇企业的财务管理。

第一、加强乡镇企业财务管理是培养财源、稳定乡级财政的需要。这几年不少乡镇财政状况有所好转，收入稳步上升，除了农副产品商品率提高的因素外，乡镇企业上交的税利逐年增长也是一个重要原因。以我市为例，1986年，乡镇企业上交税收356万元。1987年423万元，比上年增长18.8%。可以预料，随着乡镇企业的继续发展，乡镇企业上交的税收占财政收入的比重将越来越大，这是乡镇企业发展的必然趋势。但是，目前许多乡镇企业的内部机制不能适应经济改革的需要，尤其在财务管理上，制度不健全，管理混

乱的问题相当普遍。不少企业只片面追求产量、产值，忽视严密的经济核算，经济效益很不理想，直接影响到乡镇财政收入。因此，乡级财政需建立起取之不竭的财源，就必须下大力全面加强加强对乡镇企业的财务管理。

第二、加强乡镇企业财务管理是巩固和发展乡镇经济的迫切要求。财务管理是企业管理的重要内容，它联系着企业总的经营战略和每一个时期的经营决策，贯穿于企业生产过程中的供、产、销各环节。有人说财务管理是企业可控程序的“总闸门”，控制住了这个“总闸门”，就可以直接影响和推动企业其他各项工作。从我市的情况看，目前乡镇企业财务管理上存在的突出问题是：（1）缺乏合格的财会人员，有的企业甚至没有配备会计人员；（2）没有建立财务管理制度，全凭“权力”办事；（3）管理混乱，进货无计划，开支无章法，浪费多，效益低；（4）帐目不清，偷漏国家税收、截留国家财政收入，贪污挪用资金等现象屡见不鲜。上述问题的存在，客观上要求我们财政所的同志要经常深入企业，了解情况，一方面协助乡镇企业建立健全各项管理制度，另一方面帮助乡镇企业会计提高核算水平。

意。一年多来，已节省用车费开支22 000多元。

几年来，王村乡财政所采取各种措施，大力开发财源，节减非生产性开支，努力为发展农业生产提供资金。他们累计安排乡级财力21万多元，打深井6眼，为乡里一半村庄建立和恢复了水利配套工程，扩大灌溉面积2 500多亩，在一定程度上改善了部分村庄的农业生产条件。1988年乡里的几个贫困村，人均口粮已从过去的300斤以下，提高到400斤以上；人均收入从过去的150元以下，提高到250元以上。村里的群众已基

本上解决了温饱问题，开始向贫困的岁月告别。王村乡财政所为改变山乡面貌做出显著成绩，受到了上级领导的好评。几年来，所长王丙欣连年被乡党委评为乡优秀共产党员，财政所每年被县里树为先进单位。讲到这些，几位同志都说：“成绩属于过去，未来任重道远”。如今，这个财政收入微薄的山区小乡财政所，正在继续为二万多勤劳而又不很富裕的父老乡亲铺设着新的脱贫之路！

第三、加强乡镇企业财务管理，是完善乡级财政的重要内容。有的同志对乡镇财政的职能缺乏全面认识，认为乡镇财政只要完成上级财政部门交给的任务就可以了。我们知道，乡镇财政作为一级财政，是国家财政体系的一个组成部分，对企业进行财务管理和监督是它的重要职能，而且乡镇企业又是乡镇财政的基础，它的生产规模大小，经营管理好坏，盈利水平高低，直接影响着乡镇财政的收入，因此，加强对乡镇企业的财务管理不仅是乡级财政部门的责任，也是发展乡镇财政的需要。

## 二、怎样加强乡镇企业的财务管理

乡镇企业财务管理工作，是一项涉及面广，政策性强的工作。从目前的实际情况出发，我认为加强乡镇企业的财务管理，应着重从以下几个方面入手：

第一、要迅速提高乡级财政干部的素质，搞好乡级财政的自身建设，以适应加强乡镇企业财务管理的需要。因乡级财政建立不久，绝大部分从事乡镇财政工作的同志都没有受过企业财务方面的专门训练，对企业财务管理很生疏。因此，掌握企业财务管理知识已成为乡财政干部的当务之急，否则，加强乡镇企业财务管理也只能是一句空话。目前可通过以下三条途径来提高乡财政干部的业务水平：（1）先选拔一些水平较高、有钻劲的同志担负企业财务管理工作，并给他们创造一定的环境，让他们边干边学；（2）县市财政部门应积极组织力量，举办短期财务管理学习班，分批轮训；（3）选送一些干部进大专院校学习。只有这样，才能尽快提高乡级财政干部的业务水平，以适应加强对乡镇企业财务管理的需要。

第二、帮助企业做好基础工作，建立健全财会制度。目前，乡镇企业普遍存在着财会人员素质差、基础工作薄弱，财务管理混乱的问题。因此，现阶段乡级财政在加强企业财务管理工作中，要做到一手抓财务制度建设，一手抓财会队伍建设。具体应做好以下几项工作：（1）协助企业按《会计法》的有关规定，并根据企业的实际情况配备适当的财会力量；（2）严格执行财会工作规程，坚持钱帐分管，钱物分管的原则；（3）帮助企业建立健全各种会计帐目和制度；（4）帮助企业加强会计核算，严格按成本开支范围和费用开支标准办事。真正做到凭证审核严格，记录完整及时，帐务设置科学，核算全面严密，会计反映真实。

第三、要帮助企业排忧解难，促进生产发展。为企业提供服务是财政部门的职责。财政部门可以借助联系面广、信息灵的特点，尽我所有，尽我所能地去

帮助企业排忧解难，促使企业生产经营水平的提高。在这个问题上，我认为可以从三个方面来想办法。

（1）在政策上支持。目前乡镇企业虽然在设备、技术、资金等方面还远远不如城市大中型国营企业，但其微观经济效益与活力都优于国营企业，具有比国营企业大得多的自主权。因此，我们在执行政策时，要根据乡镇企业的不同特点，既要坚持原则，又要掌握灵活性，对发展什么，放宽什么，限制什么，应该从有利于企业经济发展的实际情况出发，不搞千篇一律的具体规定。（2）在资金上帮助。乡镇企业在发展过程中，面临的主要问题之一是资金紧张，因此财政部门要尽量协助乡镇企业解决资金上的困难，一是充分发挥财政支农周转金的作用，二是合理融通预算外资金，三是积极向上级财政部门反映情况申请财政信用贷款，四是要主动帮助企业与银行信用社联系，申请银行贷款。（3）在信息上服务。现代社会是信息社会，信息对企业生产经营有着重要的作用。财政部门与社会各方面联系广，经济信息来源渠道多，要充分利用这个有利条件，积极捕捉各种有利于乡镇企业生产经营发展的经济信息，帮助企业更好地适应市场变化，不断提高经济效益。

第四、要开展财务审查，加强财政监督。财政监督的目的在于严肃财经纪律，加强经济核算，提高经济效益。由于目前乡镇企业财会人员素质差，财务管理比较混乱，加强对乡镇企业的财务管理和监督就显得十分重要了。（1）财政部门要加强对财经政策、法规的宣传解释工作，使企业能自觉遵守；（2）要开展经常性的财务互查，对乡镇企业要坚持每个月或每个季度互查一次，发现问题，及时纠正；三是要搞好一年一度的财务大检查，对违反财经纪律的人和事，决不能姑息迁就，对坚决执行财经纪律的财会人员，一定要积极支持，为他们撑腰，调动他们当家理财的积极性。

