

用好财政资金

开辟生财之道

●吕彦纯 李纯香

天津市宁河县曾是唐山地震的震中地带。震后十多年来，震灾的恢复建设和各项生产事业的发展，对财政资金的需求很大。但近年来，县财政困难，财力紧张，可用于生产建设的资金很少。在这种条件下，如何把现有的财政资金管理好、用活？宁河县财政局解放思想，积极探索生财之道，支持生产，培养财源，取得了增产增收的好效果。1987年全县工农业总产值达5亿元，比1984年增长1倍多。财政收入达3800万元，比1984年增长近1倍，四年将近翻了一番。

(一) 充分利用预算资金使用中的“时间差”，灵活调度，把“死钱”变“活钱”。多年来，财政预算资金一直是无偿拨付的，在资金的使用中，强调“打油”的钱不能“打醋”，把“专款专用”的原则绝对化了。在改革的实践中，宁河县财政局逐渐认识到，为了保证原定生产事业计划的完成，预算资金应当坚持“专款专用”的原则；但是“专款专用”的钱往往不是一下子全都支出去，而是存在一个预算安排和实际支用的“时间差”。因此，在总的预算资金调度运用上，应当灵活掌握，把暂时还没有用出去的“死钱”变“活钱”用。即在不误“打油”的前提下，将“打油”的钱先拿去“打醋”。这样，“醋”也打了，“油”也打了，一项资金发挥了两个作用。如“能源交通重点建设基金”中央返还地方的部分，在保证其按指定用途及时支用的前提下，先作为周转金使用，并做到按期收回。再如，地方财力安排的专项经费和上级财政部门下拨的专款，一般都是分阶段下拨使用，宁河县财政局就利用这个短暂的资金闲置期，作为临时的周转金，支持企业发展生产，培植财源。据不完全统计，1985年至1987年三年间，宁河县财政局利用“时间差”，调动预算资金，支持全县110个企业解决了发展生产中的临时资金困难。

(二) 建立企业挖革改周转金。从1984年起，宁河县财政局把预算内安排的挖革改资金和县财政集中的折旧、留成等项资金捆起来建立企业挖革改周转

金，由无偿拨款改为有偿使用，逐年滚动周转。到1987年底，周转金总额已达1000多万元。这项周转金主要用于支持企业挖潜改造，搞内涵扩大再生产；进行技术革新；利用闲置的厂房、设备上新项目；补充企业流动资金临时性短缺；支持利用本地资源，搞深加工；支持发展以商品生产为主体的种植业等。1985年至1987年来，共支持22个县办工业的挖潜、技措项目，收到了明显的增产增收效果。如赵庄乡精密铸造厂由于工艺落后，生产的水泵、油轮等产品打不出去。1987年初县财政拿出18万元挖革改周转金，支持企业进行技术改造，使这个厂的产品成品率由原来的60%提高到80%。这一年该厂工业产值达到60万元，比上年增加近一倍半；实现税利12万元，比上年增加一倍。1988年县财政又拿出20万元挖革改周转金，支持该厂上新项目，预计当年工业产值可达200万元，实现税利90万元。再如，目前县乡企业自有流动资金很少，而银行又规定，企业申请流动资金贷款或各项技措贷款，要拿出一定比例的自有资金。针对这种情况，县财政对那些产、供、销有保证、投资少、见效快、经济效益好的项目，利用挖革改周转金予以暂借补充，把项目搞上去。他们用这种方式扶持了上百个新项目上马，发展了生产，培植了财源。

(三) 管好用好支农周转金，争取财政贴息贷款，促进农村商品经济发展。宁河县是个农业县，财政收入中来自农业的收入比重较大。1984年以来，县财政局积极支持农村商品经济的发展，除发放了400多万元支农周转金外，还利用财政贴息120万元争取到1500万元银行贷款，先后扶持了1000多个专业户开发粮食生产、水产养殖和发展畜牧业。他们还把培养水稻良种作为支持粮食生产的重点，从1984年到1986年，县良种场的水稻品种由过去的2个发展到11个，每年可提供良种50万斤，基本上满足了全县水稻良种的需要。