

消除地方财政赤字需纠正六种松紧偏向

●江苏淮阴市财政局 陈步荣

中央要求过两三年紧日子，对地方财政部门来说，就要打紧预算，强化预算约束，消除财政赤字。要实现这个目标，在实际工作中，必须纠正下面一些松紧偏向。

一是预算紧，执行松。一些财政部门在年初安排预算时，面对繁重的支出需要，紧打满算，甚至打赤字预算；但在具体执行中却显得偏松，铺张浪费、新开增支口子等现象时有发生，使预算约束软化或无力，给年终财政平衡带来困难。纠正这种偏向，需要各地财政部门坚持量力而行，不打过紧预算甚至赤字预算，留有余地；在预算的具体执行中，应从紧从严办事，努力压缩支出，不随便开增支口子，保持预算的约束效力。这样才能积极而有效地实现全年财政收支平衡，避免财政赤字。

二是年底紧，年初松。一些财政部门往往在年初、年中缺乏紧迫感，对收入与支出都抓得比较松，有的把应在上年支付的支出，放到本年初列支，有的乱开新增支出口子，出现支出增长过快，收入增长滞后现象，人为地造成

年终平衡预算困难。而到年底，才意识到“紧”的必要，就拚命压支出，突击抓收入，以保预算平衡。这种先松后紧的作法不符合客观经济发展规律，不利于按经济建设的正常需要有效地组织收入，供应资金。财政部门应在思想上有这样一个观念，从预算执行之日起，就要从紧把关，严加控制。

三是下面紧，上面松。有的财政部门无论是编制预算还是执行预算，对下级财政、企业、事业单位帐算得很紧，甚至掏企业的后劲，砍单位的“吃饭钱”或事业经费；而对上（特别是党政领导）则无能为力，制约偏松，省长、市长、县长批的条子，财政就是没有钱，也只得从别处挖一块来解决。这样做的结果是管了小的，放了大的，不利于预算的正常执行，不利于预算平衡的实现。要改变这种状况，一方面要求各级政府领导提高预算约束观念，不随意批条子、上项目、开口子；另一方面财政部门也要树立法制的观念，主动提供情况、提出建议，当好领导决策的参谋，做到对

反馈责任以及奖、赔、罚等项规定。对有偿使用的项目，还应当同时明确还款计划，付费（付息）规定，担保单位等内容。二是在财政部门内部实行分工管理负责制。要根据用款单位或用款项目的性质，分别由有关职能科室负责把各有关项目的管理责任逐一落实到个人（专管员），追踪问效，负责到底。为保证责任落实，分工管理的内容应列入工作人员岗位责任制范围，定期检查考核。三是由总预算会计（或总预算辅助会计）设立专项资金拨款、

使用情况登记簿（或登记卡），对各专项资金的预算、拨款、使用、结报等情况进行综合记录控制。设立登记簿（或卡），可以将用款单位的项目、双方的责任人员、备查合同序号、期初安排数、调整数、完成进度、年度支出数、年终结余资金（或指标计划）及其处理意见等项内容一并登记。规定有偿使用的和无偿的专项资金应分别登记，并增设还款计划、还款记录以及付费（付息）情况等栏目，以便掌握情况，加强管理，提高资金使用实效。

上、对下都要紧，排除干扰因素，保证财政计划的顺利执行。

四是生产紧，消费松。面对财政资金相当紧张的现状，一些财政部门特别是吃补贴地区的财政部门，在预算的编制和执行中，往往先保吃饭后搞生产，对人头经费、行政事业经费、集团消费压缩控制不力，而用于支持生产、技改的财力则绷得很紧。这样势必会出现支出压不下来，又影响财源的壮大，难以从根本上改变“吃饭财政”的面貌。因此，财政部门要下定过紧日子的决心，狠狠管住消费性支出的不合理增长，多挤出一部分财力用于支持生产发展，涵养财源，力求从根本上解决财政困难。

五是预算内紧，预算外松。目前，一些财政部门的视野仅局限于预算内，保“小平衡”，对日益增多的预算外资金管而不力，缺乏综合平衡的观念。这样就很难避免出现预算外基建、消费膨胀，加剧社会总供求矛盾，冲击预算内资金的平衡。因此，财政部门应采取切实措施，建立、健全综合财政管理，真正把预算外资金纳入管理、控制、平衡的轨道。

六是外面紧，自己松。有的财政部门对别的部门和单位打紧预算、从严审批，对自己则管理、控制偏松，有的年初没有经费预算，年中随支随拨，浪费现象严重；有的将财政上的钱随意垫支到其他方面去，几个月不清理收回。这种对外要求严，对内用钱无约束的状况，不利于增强预算约束力。因此，财政部门必须抓好内部经费管理制度的建设，认真编制、执行经费预算，严格审批手续，带头过好紧日子。



工交企业财务工作要以促进企业提高经济效益为中心

财政部工交财务司负责人答本刊记者问

最近，本刊记者就工交企业财务工作如何贯彻落实党的十三届三中全会提出的“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的方针，走访了财政部工交财务司负责人，他回答了记者提出的问题。

问：1989年工交企业财务工作如何贯彻落实党中央提出的治理、整顿、深化改革的方针？

答：根据党的十三届三中全会确定的“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的方针和一系列政策措施，1989年工交企业财务工作的中心任务是以促进企业提高经济效益为中心，深化企业改革，继续完善和发展企业承包经营责任制。重点放在帮助企业加强经营管理，完善内部经营机制上。要继续狠抓扭亏增盈，推动企业更加广泛、深入地开展“双增双节”运动，挖掘内部潜力，实现增产增收，努力完成和超额完成1989年工交企业收入任务。

问：为把治理、整顿与开展“双增双节”运动结合起来，使治理、整顿收到实效，各级财政部门和企业财务