

缓解上海财政 困难的若干对策

本刊讯 不久前,上海市财政科学研究所、上海市财政学会秘书处以“如何缓解上海财政困难”为题,组织了有市计委、市体改办、市经济研究中心、社科院部门经济研究所的有关同志和市财政局有关处室的负责人参加的座谈会。

座谈会上,与会同志对上海目前的经济形势、财政状况进行分析、估计,多数同志认为,十三届三中全会精神的贯彻落实,将会给上海财政带来一个相对宽松的环境,但是,经济的运行是有惯性的,目前经济生活中的一些不正常现象不可能一下子扭转,因此上海财政状况的前景未可乐观。据此,会议就如何缓解上海财政困难提出如下一些对策。

一、适当集中一部分预算外资金,有计划地支持

产业结构、产品结构的调整。具体措施是:(1)从余额较大的基金会集中一部分资金,归财政调控;

(2)引导预算外资金数额较大的公司转变经营方针,从单纯借贷或经营紧俏商品获利转变为扶植经济发展,支持产业结构和产品结构的调整,从商品经营业务改为财政信用业务;(3)严格审批,防止将生产发展基金转作奖金、福利使用。

二、从速筹建本市的国有资产管理机构,开展企业产权转让,充分发挥现有资金存量的效益。具体措施有:(1)抓紧组建一批股份企业,公开向社会发行国有资产的股票,回笼一批货币,稳定市场,稳定经济。(2)陆续拍卖一批既管不了又管不好的小型商业。(3)在清理设备的基础上,出售一批长期闲置不用的机器设备给外省市或郊区社队企业。(4)在企业自愿的基础上,诱导企业兼并,以求现有资产的合理配置。

三、深化企业改革、完善企业内部机制,调动企业干部和群众的生产经营积极性。这方面的对策,具体说有六点:(1)全面引进竞争机制,优化劳动组合。厂级干部,采取向社会公开招聘办法,厂内中层干部向厂内招聘。改革干部任免制度,做到能上能下;改革劳动制度,厂内职工择优上岗,使职工逐步做到能进能出。(2)推行企业内部承包制度,把承包制度层层落实到车间、班组和个人,使责、权、利进一步明确和具体化。(3)改进工资奖金分配办法,使职工的劳动与所获得的物质利益之间发生内在的紧密的联系,充分发挥工资、奖金杠杆的调节作

金实行全额信贷之后,财政资金、银行贷款对预算内、外企业基本上是借贷关系;第三,从收入是否上缴财政作预算内收入来看:实行利改税之后,预算内企业实现的利润,以所得税的形式上缴财政作预算内收入,预算外企业实现的利润比照国营小型企业,按八级超额累进税率以所得税的形式同样上缴财政作预算内收入;第四,从报送报表来看,预算内企业向财政部门报送了各种报表,预算外企业同样也向财政部门报送了有关的报表,除了财政部门内部按不同口径分别汇编上报外,就企业而言是没有区别的。第五,从是否独立核算自负盈亏来看,凡独立核算的企业单位,无论是预算内的或预算外的,都应当是自负盈亏。诚然,在财政体制实行统收统支的情况下,预算

内企业发生亏损,是由财政预算内退库给予弥补,而预算外企业则由自己求平衡。就目前而言,预算内企业除政策性亏损可由财政预算内退库弥补外,经营性亏损基本上是通过挂账由以后年度的盈利来解决,而预算外企业发生亏损,同样也是采取挂账的办法解决;从发展形势来看,随着企业破产法的实施,无论预算内、外企业,一旦亏损不能自拔,或被兼并,或倒闭,因此,以是否自负盈亏来衡量预算内、外企业,也不行了。

总之,笔者认为已没有必要按预算内、外性质来划分企业了。把一部分企业划为预算外,无论是在生产经营或财务管理上,都不利于加强财政监督和管理。

用。(4)加强经济核算和经营管理,节约活劳动和物化劳动的消耗,降低产品成本。(5)扩大股份制试点范围,正确处理股份制与承包制在结合过程中发生的矛盾,总结经验,经各方面论证,再予逐步推开。(6)实行企业间的兼并,由经济效益和社会效益好的企业兼并不好的企业,通过兼并来促进产业结构、产品结构的调整。

四、依靠科技力量,促进技术成果转化为生产力。这几年,上海科技与生产的结合,虽有些改进,但仍很不理想,技术改造和新产品的开发都比较缓慢,优势在逐渐削弱。应采取一些措施来促进科技成果转化成为生产力。这一对策的思路是:(1)对科技单位除了实行成果转让办法外,还可允许以成果入股与生产企业联营,视投产后利润额的多少分成,以鼓励科研单位把应用科学和实际效益放在重要的位置,有些项目的中间试验也可与生产单位合营,以缩短中试时间。(2)组织机电、仪表等系统的科研力量,以仿制进口设备和进口产品为重点,限期攻关。我国机器机械与国际水平有二、三十年的差距,现在进口了大量设备,并相应生产了一批产品,但这些设备、产品的国产化程度很低,不得不花大量外汇不断进口设备和零部件。为此,除特殊情形外,可集中力量搞仿制,以替代进口(3)对轻工产品要以开发新产品为主,企业要按规定提足新产品开发基金,加快新产品的开发。(4)要重点支持开发原材料的科研活动。开发一种新材料可带来难以估量的后续利益。化纤、塑料就是有力的例子。现在有些国外产品占领市场,就是靠新材料的利用。因此,我们要从资金的投入分配等方面采取措施,重点支持原材料的科研活动。

五、发展以进养出,走两头在外的国际大循环路子。建议:(1)就目前成本较低的商品中排队分析,找出几个国内生产有潜力的商品,协调各方面的力量,扩大生产,扩大出口。(2)就现在国际市场畅销而我们限于原材料或其他原因而不能大量增产的,协调各方面的力量,走以进养出的路子。(3)对一些内外销有矛盾而不能大量出口的商品,要采取与内地联合或兼并的办法,扩大企业规模,发展出口业务。(4)用发展出口的产品创汇,进口国内紧俏原材料,增产紧俏工业品,用以同内地串换原材料。

六、继续开展土地批租,按以地养地的原则,利用外资,改造旧市区。这是一条比较稳妥、风险远较借外债为小的利用外资改造旧市区的路子,即使居民集中的闹市区,开发成本比较高,但也是划得来的,因此,建议采取积极态度,有计划、有步骤地开展。

争取在明年再批出若干块土地的使用权,用“蛇脱壳”的办法,加快市区改造的步伐,同时还可缓解城市建设对地方财政的压力。

七、正确运用价格政策,合理减少财政补贴。价格不顺,经济扭曲,财政困难,因此,如何选择时机,正确运用价格政策,是减少财政补贴,缓解财政困境的重要课题,具体可以从以下几点去考虑:(1)保居民补贴,放行业用粮价格。在工资、物价改革的步子还不可能跨得太大的情况下,对居民的农副产品补贴还必须由财政和单位包下来,但对食品加工等行业所需的肉、蛋、糖、粮、油等价格应尽早放开(大众食品用料除外),以减少财政补贴的压力。价格放开后,这些行业的产品一般不准提价,其差价部分应由企业自行消化。特别是那些国家以平价供应行业,而企业和商业部门则以高价、议价卖给消费者,获取高额利润的,更要在适当时机,早作解决。(2)对一部分农副产品要提高深加工、精加工的程度。目前的农副产品基本上是“初级产品”,浪费大、费用高,价格低,群众食用也不方便,如能在精加工、深加工上多动些脑筋,必定可以相应提高身价,增加利润,只要在扩大深加工的同时,保持低档商品的供应,那末不仅财政补贴可以减少,还会受到消费者的欢迎。(3)农副产品的生产要从组织体系上研究改进,特别是目前搞的“副食品基地”,要搞规模经营,讲究经济效益。要把肉、禽、蛋等搞成几个系统,降低生产成本,减少财政补贴。

八、以法治税,严肃财政法纪,加强征收管理。目前,由于纳税观念淡薄,加上执法不严,部分企事业单位和个体工商户欠缴漏缴甚至故意偷漏税款的情况比较突出,必须切实改进,把应收的收起来。这方面的对策,具体提了四条:(1)要保证税法的政令统一。实行税法的政令统一是使企业能够在平等条件下自由竞争的保证,因此我们要严肃税政法纪,纠正自立章法的现象。中央和市里多次明确企业承包只以上交的所得税和调节税为限,对把承包范围扩大到流转税的必须改过来。(2)不得超越权限减免税。过去有越权减免的要予以纠正,减免到期的要恢复征税。(3)当新增税种或税法发生变动时,要做好辅导工作。为了防止错漏,税务部门要全面加强辅导,特别是在税法有变动或开征新税时更要深入基层,宣传辅导,使税法规定为广大纳税人员知晓。(4)加强检查督促。除了每年一度的财税大检查外,还要加强平时的轮番检查。与此同时,还要依靠广大群众协税护税,通过群众监督来加强管理,以法治税。