

狠抓税收是解决当前财政困难的重要手段

●河北省石家庄地区行署副专员 高步堂

近年来,随着经济建设和各项事业的迅速发展,各地区、各部门对资金的需求量越来越大。特别是近两年来,国家为了提高干部、职工和群众的生活水平,增支的口子越来越多,因而财政偏紧的状况日趋突出。许多地方反映财政收入形势很好,但财力紧张,日子难过。有些地方甚至收不抵支,有很多该办的事情都力不从心,不能及时安排。面对困难,有些同志包括一些领导同志产生了畏难情绪,认为现在大部分企业已实行了承包,且大都是一包几年不变,上交收入已基本定局,但一些新的增支因素不断增加,支出缺口不断增大,财政收支平衡难以实现,年终必将出赤字。还有的认为,现在有好多事情是上面开口,让下边拿钱,这个问题不解决,下面的日子就不好过。应当承认,当前财政紧张的问题确实存在,但还应该看到,这种状况并非不能改变。如何解决这一问题,我认为关键在于各级领导必须统一思想,坚定信心,除了压缩非生产性支出外,应该主要把希望寄托在生产的稳定发展和组织财政收入上,坚持以增收补缺口,以增收求平衡。

目前,由于大部分企业都实行了承包经营责任制,对财政包死了上交利税基数,财政的企业收入没有多大潜力可挖,所以超收的重点应放在狠抓税收上,这是缓解当前财政困难的一个重要途径和关键措施。总结我区多年来抓财税工作的实践,我们体会到,要增加税收收入,必须认真坚持“一扶”、“二堵”、“三把关”,正确处理“取”与“予”的关系,做

到取之合理,予之有度,在不影响企业正常发展的前提下,把该收的钱,全部收上来。

所谓“扶”,就是大力扶持生产,培植税源。要做好税收工作必须牢固树立生产观念和服务观念,把增收的着眼点放在发展生产力这个中心上,积极参与企业的经营管理,帮助企业解决一些生产和经营中的实际问题。一是要执行运用好政策,大力支持经济发展。在制定和执行政策上,凡是有利于经济发展的事情,就大胆去干,凡是不利于经济发展的就坚决地改。对中央已给的政策,要从当地的实际情况出发,认真贯彻,抓好落实,以发挥政策的最大效益。在不违背中央统一政策的前提下,有些具体问题,可本着因地制宜、实事求是的精神,认真地研究解决。二是要处理好“取”与“予”的关系,积极促进生产,培植财源。我区1986年以来,先后采取了一系列措施,对重点企业、利税大户进行重点支持,以增强企业活力和后劲;对有潜力、有发展前途、但暂时有困难或生产不景气的企业,在各方面给以扶持和优惠,促其尽快发展,收到了明显的效果。1987年,石家庄地区各级税务部门共帮助各类企业发展新摊点965个,上新项目376个,帮助企业筹措资金139万元。同时,还帮助企业解决产供销当中的实际问题1800多个,提供有价值的经济和市场信息3500多条,从而增强了企业的活力。促进了全区经济的发展,又扩大了税源,增强了税收工作的后劲。当年增加产值8568万元,利润1020万元。增加税收456万元。到1987年底,全区上交税利50万元以上的大户

已发展到13个。1988年增加到20户以上。1986年、1987年，全区连续两年实现了预算内工商企业无亏损。

所谓“堵”，就是强化征管，堵漏增收。堵塞偷税漏税是增加收入的一项重要措施，也是近期内税收征管工作的主攻目标。石家庄地区近几年税收征管工作的实践证明，要有效地控制税收上的“跑、冒、滴、漏”和偷抗欠税行为，必须不断深化税收征管改革，逐步建立一个科学严密的新型税收征管体系。重点应抓好三个环节：一是建立完备的法规制度和征管制度，使一切税务活动运行在法律制度轨道上，使征纳双方都能在既定规程内行事，以达到强化法制观念，贯彻以法治税的目的。二是要强化征管手段，建立强有力的征管系统。首先要建立征、管、查的内部制约机制，进行综合监督强化管理自1987年以来，石家庄地区13个县市的税务局系统，普遍建立了征管股，成立了稽查队，组建了税务检察室，并分别制定了征、管、查目标责任制及奖惩办法，实现了分工负责，分兵把口，互相监督，互相制约，有效地控制了“人情税”和“关系税”，大大加强了征收管理工作。三是建立日常税收检查制度，加强平时检查，使税收检查工作真正做到经常化、制度化。

所谓“把关”，就是严把税收减免关，切实管好用好减免税款。对企业实行减免税，必须从政策出发，符合生产力标准，解决企业实际困难，这也是杠杆调节手段。如果减免有术，用之有方，就会有减一增二、增三、甚至增十的效果。反之，如果减免失误，就会违背政策，造成大量税款流失。在实际执行上着重强调“看、管、跟”三个字，即看准减免对象，面向那些有发展前途、有后劲、有竞争能力而暂时遇到困难的企业和产品；管好用好减免税款，对减免税款要实行目标管理责任制，明确规定减免税款的使用范围，防止乱花乱用，对擅自挪用减免税款的要追究责任；跟踪问效，发现问题，及时纠正，使减免税真正起到应有的作用。



财政专项结转资金亟待清理

● 江苏省盐城市财政局

颜悦来

陈新政

财政专项结转资金，是财政已经安排的支出当年没有用完按规定应当结转下年继续使用的专项资金。无论是从提高资金使用效益的角度来考察，还是从当前财政资金供需矛盾突出的现实来看，年终结转支出都不应当太多。然而目前的实际情况如何呢？就我们江苏省盐城市及所辖县(市、区)而言，自1984年以来，结转下年支出逐年增加，年平均递增幅度达30.7%，其中1986年的增长幅度竟达42.7%，远远超过了同期财政支出的增长幅度。同时，结转支出数占当年支出预算的比重也逐年上升，1987年已达11%，与1984年相比，增加了三个百分点，这是很不正常的。造成财政结转资金增长较快的原因主要有以下几个方面：

一、重点项目经费结转多。以1987年为例，我市基本建设支出、企业挖潜改造资金、支援农村生产支出和城市维护费四大类项目经费结转数额普遍较大，占结转总额的38.2%，占其年度预算数的23.1%。这一情况不仅反映了这些项目的战线较长，资金分散，而且也反