

开拓理财领域 发展财政信用

● 徐州市财政局综合计划科 梁华萍

江苏省徐州市财政信用工作，是在1983年上半年全国开展对1982年预算外资金一次性调查的基础上起步的。近几年来，我们通过合理调度“专户储存”中的间歇资金和财政预算执行中的间歇资金以及城建项目资金的时间差等等，按照“拾遗补缺，填平补齐，重点扶持，促进生产”的原则，把有限的资金重点用于投资少、效益高的技术进步，设备更新，新产品开发和人民生活急需产品的短、平、快小项目上，截至1988年10月底，我们综合计划科累计发放财政信用周转金贷款1.58亿元，共支持了339个项目。现在绝大部分项目已经投产见效，还清了贷款。经调查，所支持的项目完工投产后，年增产值6.5亿元，新增税利1.2亿元。在

理；有利于财政管好用活财政资金，协调财政体系内部的资金关系；有利于扩大“专户储存”，加强预算外资金的管理。地方财政信用的实施可采取如下办法：

1. 地方各级财政内部建立专门信用机构，设“财政信用贷款处（科、股）”或“财政信用处（科、股）”，配备专业人员，进行财政信用活动。

2. 集中财政可供资金，统一开户管理。取消原“财政小贷”、“支农周转金”、“预算外‘专户储存’”等分散户头，统一集中在委托放款行开立收入户和贷出户，由财政信用机构管理负责。

3. 设立专门帐簿进行全面综合考核。可以

我们扶持的单位中，被省、市政府命名为明星企业、先进集体、文明村的有10家；厂长经理被评为全国劳动模范、五一劳动奖章获得者、农民企业家和省市劳动模范的有8人；企业产品被评为部、省优名特产品的有8家；发展两头在外有出口创汇产品的有8家；税利增长在50%以上和连续三年翻番的有10家。

我们徐州市财政局综合计划科开展财政信用的做法是，制定了一套严格的财政信用资金管理辦法，从信息收集，到调研立项；从资金筹集，到资金投放；从项目实施，到信息反馈；从完工验收，到贷款回收；从建卡立档，到效益回访；从选定基点，到组织交流等等；都有一系列的制度，做到有章可循。具体说：一是适量适度筹措资金。在筹措资金时，坚持两条原则，即财力的可能性；需要的合理性。二是约法三章，坚持四不贷：不贷长官意志项目，不贷人情面子款；不贷物质利益款；不贷酒肉吃喝款。三是在选项目时，实行四个优先：先进企业，名、特、优产品，出口创汇产品，市场短线产品优先；技改项目，设备更新，技术进步优先；短、平、快拾遗补缺项目，当年立项，当年交付使用，当年投产见效，当年收回投资的项目优先；财政信用联系基点信得过的用户，暂时资金缺乏的优先。四是坚持把

不改变一些资金的原专门用途，在收入基金科目下设置“财政小贷基金”、“支农周转金基金”、“间隙基金”、“其他基金”等二级科目，分别考查。

4. 委托一专业银行放款，明确双方权利责任。到时既要按期收回贷款，确保财政支出的用款，又要保证贷出资金发挥效益。地方财政信用机构要负责贷款发放的调查、论证和评价，合理引导资金的流向。

5. 实行差别利率，拉开档距，结合地区经济发展计划和投资方向，合理调节生产和投资结构。

6. 除开支委托放款行的手续费以外，利息收转作信用基金，扩大财政信用基金。

财政信用初具规模 深入发展尚需努力

近几年来，特别是国务委员兼财政部长王丙乾在1987年12月全国财政工作会议上提出发展财政信用后，全国各地的财政信用活动发展很快。目前全国财政信用活动有以下几个特点：

1. 财政信用活动开展普遍，从省市到县乡都有形式多样的财政信用活动场所。有些地方搞得较早，效果较好，机构设置比较正规，管理条例也比较系统。有的虽无专门机构，但有偿使用一部分财政资金的信用活动一直在进行。

2. 绝大部分省市都有不同形式的机构办理财政信用工作。据不完全统计，全国已有35个省、市、自治区、计划单列市成立了财政信用机构，其中：事业性单位24个，企业性单位10个，行政机构1个，这些机构尽管形式不一，但都受各级财政部门的直接领导。

3. 各地财政信用活动都以国家宏观财政政策和本地区经济发展计划为依据。从目前实际状况看，资金的投向主要是用于缓解那些制约经济发展的能源、交通、科技项目，培养财源、增强后备财力的项目，脱贫致富的项目，以及支持企业扭亏增盈的项目等。对促进经济发展，提高资金使用效益，开辟财源，增加财政收入，都起到了积极的作用。

4. 尽管各地财政信用活动方式有所区别，资金投放对象不尽一致，但在资金的使用管理上，包括进行可行性研究、立项、审批、投入运行、跟踪反馈到资金收回等整个过程，都程

度不同地建立了制度，使财政信用工作有章可循，取得了较好的效果。

根据目前的实际情况，进一步开展财政信用活动要努力做好以下几项工作：

1. 加强理论研究宣传工作，促进各有关方面及财政部门内部观念的转变，使财政信用理论形成体系，用以指导实践。

2. 加强财政信用活动的管理工作。第一，要认真贯彻国务院领导同志对财政信用工作的指示，从当前实际情况出发，适当掌握财政信用的活动范围；第二，要建立健全严格的财务会计核算制度和预决算制度；第三，建立科学的考核制度和监督办法。

3. 加强对财政信用工作人员的培训工作，提高人员素质。财政信用活动是一项专业性很强的工作，既包括以往财政业务的部分内容，又包括一些新的内容，如项目的可行性研究、资金的跟踪反馈、贷款的回收，以及世行贷款的转贷和国库券流通业务等，范围广泛，内容复杂，必须尽快采取各种方法来提高人员素质。

4. 要努力处理好财政与银行的关系，处理好财政与各主管部门的关系，处理好财政部门内部各业务单位之间的关系。从现在各地开展财政信用活动的实际状况看，如果这几个关系不能理顺，工作就有困难，关系理顺了，工作就好开展。

(本刊通讯员)

好五个关口：立项关；施工执照关；自有资金或配套资金落实关；施工合同订货协议关；有县（区）财政部门或主管部门担保关。五是推行项目责任制，奖罚分明，对守信用者提前归还贷款减半收息，对不守信用者逾期还款加倍收息。六是工作程序规范化。在推行项目责任

制的同时，我们制定了比较完整的工作程序：有十个方面，即收集信息，多方面；调查研究，到现场；论证立项，有依据；筹资投放，多渠道；签约拨款，守信用；情况反馈，抓协调；完工验收，报决算；建卡立档，选基点；效益回访，填年报；总结交流，互相学。