

明确职责 突出重点 进一步做好综合计划工作

●朱福林

财政部门的综合计划工作，是在改革的推动下逐步建立和开展起来的。几年来，在各级财政部门领导的重视和支持下，在从事财政综合计划工作的同志们的共同努力下，使这项工作改革中开拓前进，取得了显著的成绩。在治理整顿、深化改革的过程中，综合计划部门应该结合当地实际情况考虑和研究财政问题，围绕着如何摆脱财政困境，渡过难关，提出好的建议和想法，为领导决策服务，为改变财政的困难局面出谋划策，进一步搞好综合计划工作。

综合计划部门究竟有哪些职责？我认为主要有这样几个方面：

（一）在完成必要的日常业务工作的同时，要研究全国和本地区中长期财政发展战略，包括财政改革目标的选择、新财源的开发、财政职能的发挥以及财政分配政策的调整等等。并加强对财政经济的超前预测研究工作。

（二）根据国家的方针政策，国民经济及社会发展计划的要求，编制中长期财政计划，研究提出平衡财政收支的决策措施。

（三）会同有关部门编制综合财政计划，组织社会财力的综合平衡。

（四）根据国务院有关文件的规定，负责拟订预算外资金管理制度和指导监督资金的使用，负责编制预算外资金收支预、决算。拟定能交基金征收办法、分配任务和办理年终结算。

（五）以改革总揽全局，参与价格、工资、住房和社会保障制度的改革，参与方案的制定和有关政策的研究，并测算这些改革措施对财政收支的影响，分配有关指标，编制有关的预、决算。管理居民肉价补贴、管理住房改

革的财务工作和资金的分配。

（六）负责财政收支统计工作，编印财政统计资料，作为对外提供财政统计资料的窗口，并收集整理外国财政经济统计资料，进行分析研究工作。

总的来说，综合计划部门主要的职责是当参谋，要争取当高质量的好参谋。

当前中央财政很紧张，地方财政也相当困难。综合计划部门根据自己的职责任务，需要做的工作是很多的，也是很复杂的。我们要突出重点，抓住关键，带动一般。我认为，今后两年，综合计划工作有四大重点：

（一）积极参与治理和整顿

党中央提出把治理、整顿、作为今后两年经济工作的重点。综合计划部门应当围绕这个重点开展工作。第一，要研究财政工作应如何搞好治理、整顿，特别是要研究如何治理通货膨胀问题；第二要研究在治理整顿中出现的各种各样新情况、新问题。例如，实行双紧两控政策（即紧缩财政、紧缩信贷，控制消费基金的过快增长、控制基本建设）之后，对经济、财政收支将会有有什么重大影响？要做好超前研究，增强预见性；再如今年的经济情况会有很大变化，要密切注意，及时分析研究。只有这样，在新的问题出现之时，在思想上、对策上才能有所准备，不打被动仗。第三，在治理整顿中，要注意分析财政形势，在增收节支上动脑筋、出主意、想办法，拿出有效的招数来。

（二）积极参与物价、工资、房租和社会保障制度的改革

——要积极参与物价改革。各地综合计划部门要根据本地区的实际情况参与研究物价改

革,这是今后好几年的事情,与财政关系密切,要多下功夫,并要精心测算物价变化对财政收支的影响,提出对策,合理地分配城镇居民肉价补贴指标,并对一些综合性的物价问题进行研究和处理。

——要积极配合工资制度的改革,协同有关部门研究和制定国营企业工资总额同经济效益挂钩以及工资包干管理实施办法和财务处理办法等,并测算对财政收支的影响。

——住房制度改革也是我们要参与的一件大事。各地情况不同,办法也不会一样,但都要积极参与方案的制定和有关政策的研究,并测算其对财政的影响。还要拟订住房制度改革中有关财政、财务管理办法,处理有关的财务问题。

——抓好国营企业退休养老基金和待业保险基金的改革工作。今年预算安排了用这两项基金结余购买财政债券,这是一项新的工作,要认真做好工作,完成任务。并要进一步抓好这两项基金的预、决算管理工作,积极参与研究社会保障的改革问题。

(三) 进一步加强预算外资金的管理工作

目前,预算外资金已引起社会各方面的重视,加强管理,是治理整顿的一项重要内容。

今年的预算,安排了增加集中一部分预算外资金收入,这是一项硬任务,对缩小国家财政赤字,压缩基建规模,减轻通货膨胀,都具有重要意义。我们主管预算外资金的部门,应当努力促进完成这项任务。

今后,预算外资金管理工作的主要目标应该是:认真研究、制订和贯彻预算外资金的管理条例,找出控制基建、消费基金两膨胀的有

效途径,进一步探索对预算外资金进行宏观调控的办法和手段,寻求并采取提高预算外资金使用效益的措施。特别是对于各种企业的预算外资金,究竟应如何引导和管理,应拿出切实可行的办法。有条件的地区,可以试编第二预算,与第一预算相对应,并建立预算外资金的会计制度。

(四) 做好“八五”财政收支计划的编制工作

今年要开始“八五”财政计划的编制工作。现在处于经济体制改革时期,编制比较准确的中长期计划是有困难的,但是经济发展本身的规律性还是可以把握的。五年计划的编制本身体现了一定的超前研究和预测水平,反过来又为我们做好中长期超前研究提供了依据。再说,我们已经有了编制“六五”、“七五”计划的经验,希望“八五”计划的水平能更上一层楼,有明显的提高。

同时,还要进一步开展试编综合财政计划的工作,提供社会财力全局和动态的资料,为各级领导研究社会财力的综合平衡和经济决策服务。

我们在编制计划、做中长期研究时,眼睛不仅仅只是向前看,预测今后一段时期,还要经常向后看,系统地认真总结以前几年的经验、教训,作为今后的借鉴。

此外综合计划工作牵涉面广,学问很多,需要知识面宽和较丰富的工作经验,加上新的业务工作不断展开,需要不断学习新的知识。提高我们干部队伍的素质。各地有必要组织一些专业性的短期培训,提高干部专业水平。

