

不断更新财政观念 努力探索理财新路

●湖北省人民政府财贸办公室主任 何福林

赵紫阳同志在党的十三大报告中指出，改革和开放，使长期窒息人们思想的许多旧观念，受到了很大冲击。总结我们三十多年的财政工作，就是在不断更新观念、不断探索改革中前进的。改革、开放以来的事实证明，凡是能够及时转变观念，坚决贯彻党的十一届三中全会以来的路线方针并努力实践的地方，经济发展就快，反之，经济发展就受到影响，财政就比较困难。为此，中央领导同志多次指示财政工作要逐步改变旧的习惯做法，要学会包括生财、聚财、用财在内的理财之道，成为国家的经营管理部门。根据党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，以及中央领导同志对财政工作的新要求，湖北省各级财政部门不断更新观念，努力把财政经济搞活，建设开拓型财政、效益型财政、经营管理型财政，以适应经济发展的需要。

第一，讲求生财之道，支持企业发展生产，壮大地方经济实力，培养财源。过去我省有不少企业由于各种原因年年亏损，这些亏损都由财政部门在年终决算后进行弥补，不仅生产上不去，亏损也降不下来，给全省财政增加很大负担。为了扭转这一局面，我们转变观念，改革企业亏损补贴年终弥补的老办法，对亏损企业实行年初提前预拨补贴的办法，帮助企业改善生产条件，加强经营管理，发展生产，取得了扭亏增盈的良好效果。1983年，我们又把这一做法用在财政吃补贴的县（市）上，对这些县（市）分四批实行提前拨付补贴

款，限期实现财政自给的改革办法。各地把财政预拨资金作为“引子”，吸引银行贷款、企业自有资金和社会闲散资金，利用本地资源，发展生产，培养财源，建成了一大批骨干项目。五年来，省财政厅共提前拨付补贴款1.5亿元，吸引各方面资金3.8亿元，分别与34个补贴县（市）签订了合同。到1987年底，34个补贴县（市）的工业总产值达到56.3亿元，财政收入达到5.6亿元，分别比1983年增长1.4倍和1.2倍，其中已有13个县（市）兑现了合同。兑现合同后，取消了财政补贴，减轻了国家负担，增强了这些地区的经济实力。在抓财政补贴县实现自给工作的同时，省财政厅每年又挤出6000多万元资金，支持条件较好的15个县（市）进行亿元县建设。这15个县（市）实现收入目标后，大体可以增加财政收入7亿元。

为了壮大地方经济实力，全省各级财税部门突破传统的理财思想，巩固现有财源，培植二级财源，开发三级财源，因地制宜地支持发展生产，逐步建立了一个有大有小，以大带小，收入稳定的宝塔型财源结构，为财政收入的持续稳定增长奠定了良好的基础。现在，各地基本上都形成了自己的骨干财源体系、支柱财源体系和后续财源体系。

第二，讲求聚财之道，不断改善国家同企业的分配关系。1979年以来，我省财政部门先后对国营企业实行了企业基金、利润留成、利改税、各种形式的承包经营责任制和减税让利等政策，做到“取之有制”，进一步理顺了国

家与企业的分配关系，扩大了企业的经营自主权，增加了企业留利，增强了企业活力。1986年，全省预算内工业企业的留利水平已达45.79%，留利额达7.5亿元。同时，我省财政部门还逐步提高了国营企业固定资产的折旧率，下放了基本折旧基金，减免了调节税，并对处境艰难的少数企业实行贴息贷款，增强企业自我改造和自我发展的能力。在企业留利逐年增长的同时，我省财政收入也逐步增加，1987年达65.3亿元，比1978年增长1.08倍。1988年财政收入可突破70亿元大关。由此可见，只要“取”、“予”得当，集权与分权适度，就可以增强企业活力，增加财政收入。

第三、讲求用财之道，提高资金使用效率。

一是改无偿使用为有偿使用，扩大财政周转金的使用范围，加强对周转金的管理。1979年以后，我省财政厅借鉴生产责任制的做法，进一步扩大了财政资金有偿使用的范围。由支持国营农场发展工副业周转金，发展到支农、支工、支商、支持乡镇和城镇集体企业、支持亿元县建设以及支持文教事业单位以文养文等10多种周转金，并收取一定的占用费，促使用钱单位精打细算，节约资金，讲求效益。目前，我省山区的县市一般都有各种生产周转金2000万元左右。同时，还建立健全了周转金使用的合同制和回收管理制度。二是对没有偿还能力但有一定收入来源的事业单位，进行了企业化管理的初步尝试，以收抵支，尽可能节约财政资金，用于经济建设。三是采取措施，管理、引导预算外资金的使用方向。对行政事业单位的预算外资金实行专户存储，专款专用；对国营企业预算外资金实行计划管理，政策引导；对自筹基建投资实行专户存储。四是改革农业税附加资金的使用方向。从过去全部用于农村公益事业，转为主要用于发展农村小集镇的公共设施、文化建设等方面，使农村小集镇逐步建设成为联系农村的政治中心、经济中心和文化中心。到1987年底，全省用于乡镇公益事业建设资金达6393万元，加快了小集镇建设的步伐，带动了农村经济和各项事业的发展。

随着我国经济体制改革的不断深化，党中央明确了我国的经济是社会主义有计划的商品经济，并实行“国家调节市场，市场引导企业”的经济运行机制。当前对财政部门来说，必须坚持财政改革，继续更新观念，不断探索理财新道，通过治理、整顿、改革，为逐步建立社会主义商品经济新秩序创造良好的条件。在具体理财方式上，对过去的传统做法，要肯定和发扬积极的因素，否定某些已经过时的东西，走一条新的生财、聚财、用财之道。我认为，主要有以下几点：

第一，从过去较多地注意分配和管理财政资金，逐步转向对宏观经济情况和经济手段的研究，做好各项资金的协调平衡和调节工作。过去，我们财政部门把大部分精力放在财政收支的分配管理上，这无疑是正确的。但是，在经济体制大变革、社会主义商品经济蓬勃发展时期，财政部门应进一步树立从经济到财政的观点，积极参与国民经济的统筹规划，协调社会资金需求量与可供量的平衡，不断研究和掌握生产、建设、生活之间的比例关系，组织多种分配形式、分配渠道的相互配合，运用财政税收杠杆作用，加强宏观调控，利用财政资金吸引一部分其他资金和社会闲散资金，为经济建设服务。同时，加强财政监督，坚决制止和纠正违反财经纪律的行为，提高财政调控的权威性。

第二，从较多地注意对预算内资金的分配和管理，逐步转向研究对整个社会财力的分配和管理。随着经济体制改革的进展，财权下放，预算外资金逐年增多，财政部门只管预算内收支，就不能很好地完成国家赋予财政部门筹集资金、支持经济建设的任务。因此，必须研究和运用整个社会财力，引导社会资金的分布和流向，促进社会主义商品经济有计划地发展。

第三，既要注意进一步扩大地方和企业的财政自主权，又要注意研究从新增国民收入中保证国家财政能有一个稳定的增长幅度。当前，与我国经济发展较快的形势相比，我国财政收入处于相对萎缩的状态中，财力过于薄弱。这主要表现在连续多年财政收入的增长低

于生产发展速度；财政收入占国民收入的比重不断下降方面。这样发展下去，势必减少国家应掌握使用的财力，影响财政分配和再分配的职能，削弱财政对经济建设和社会发展的承担能力，最终影响经济和社会发展的速度。因此，财政改革的目标之一就是要调整分配政策，适当提高国家财政收入占国民收入的比重程度，同时，有步骤地解决社会分配不公以及国家预算被分割的问题。在国家同企业的分配关系上，对企业财权要确定一个合理的界限，不能无限制地扩大。从长远看，国家与企业的分配关系应是流转税和所得税后的各种利润分配形式。国家依据所有权（或控股权）参与国有企业的利润分红，同时降低所得税税率，将税前还贷逐步改为税后还贷。

第四，发展财政信用制度。财政信用的范围大致可以包括以下几点：（1）利用外资，诸如向国外发行政府债券，向外国政府、世界银行及其他国家金融组织借款等。（2）为平衡财政预算而发行的国库券。西方国家的公债主要是为平衡预算而发行的，具有期限短（3个月、9个月、一年等）、可流通、贴现快的特点，我国的国库券应向这个方向转变。（3）各种支工支农支商周转金。（4）各种小额贷款、中短期设备贷款和贴息贷款等。

第五、设计新的财政体制时应充分调动地方政府当家理财的积极性。在确定中央和地方的预算管理体制时，我们要坚持调动中央和地方两个积极性的原则。目前，在财源的培养上，尤其是梯级财源的建设，不是一两年内就可完成的，需要三、五年或更长的时间，因此在设计新的财政体制时，首先要考虑时间长度，给地方政府一粒“定心丸”，让他们放手大胆地去培养财源；其次要注意不侵蚀现有财源，影响地方的积极性；第三要有利于地方政府培养新的财源。

第六，管好国有资产，把现行财政逐步转变为经营管理型财政。1987年，我省仅工业企业的国有资产就有400多亿元，即使再不增加新的投资，管好这笔资产，充分发挥其效益，财政收入就会有取之不尽之源。因此。财政部门应该向经营管理型财政转变，履行经营、管理国有资产的职责。经营国有资产的方式可以是：（1）营建，（2）出租转让，（3）收买，即将非国有资产以有偿形式或无偿形式收归国有，（4）拍卖，（5）股份化，（6）兼并。

综上所述，我们的理财观念要更新，理财方式要改革，理财道路要拓宽，以促进社会主义商品经济新秩序的建立，推动社会生产力的发展。



建校六十年 桃李十二万

由我国已故杰出会计学家、教育家潘序伦博士创办的立信会计专科学校，建校六十年来共培养了二十万余名财会管理人才，目前，这些学生遍布五大洲的二十多个国家和地区。

在该校建校六十周年之际，荣毅仁、雷洁琼、王丙乾等为该校题了词，财政部教育司，各界人士、社会团体，各地立信会计学校、各地校友会、海内外校友和兄弟院校，以及一些国外院校、会计公司，纷纷发来了贺电、贺函。

六十年前，潘序伦先生从美国学成归国，为发展祖国的会计事业、培养新式簿记人才，创办了立信学校。六十年来，学校几经磨难和曲折，一九八〇年复校后，该校继承发扬老立信的优良办学传统，不断改革创新，适应社会需要。在办学层次上，继复办普通大专后，又开办了中专；在办学形式上，举办了夜大学、函授教育，还有干部专修科、专业合格证书、单科培训等；在专业设置上，以会计专业为主，同时设置了审计、统计、企业财务等专业；在课程安排上，注意拓宽学生的知识面，以进一步适应社会经济对财会人才的要求。他们的办学方针受到了社会各界的普遍欢迎。

（罗银胜）