

要抓好支农资金的使用和管理工作

王建安

农业特别是粮食问题，已经引起社会各方面的极大关注。党中央、国务院已做出决定从今年起国家将逐年增加对农业的资金投入，这无疑将有力地促进我国农业尤其是粮食生产的较快发展。加快农业发展需要财政部门增加资金投入，同时，对资金使用方向的管理工作也不可忽视。从近几年财政支农情况看，许多地方尽管财政资金紧张，每年的支农投入仍逐年增加，而农业特别是粮食生产却徘徊不前，产生这一状况的原因很多。从整个财政支农资金的使用和管理上看，主要存在以下几个问题：一是在支农资金投放上，注重近期利益，忽视长期利益；用于简单再生产的投入多，用于扩大再生产的投入少。不少资金都被用于解决化肥、农药、抗旱排涝和村镇建设等当年投入，而对农田水利基本建设、基地建设、农业技术改造、农业开发等长期性投入则显得不足，甚至有的地方对农业发展没有一个战略规划，往往头痛医头，脚痛医脚。二是粮食生产投入少，农业其他方面投入多。如每年投放的支农周转金，大部分都用在支持乡镇企业、多种经营的发展上，就是支农贷款贴息也有较大比例是用在林业、水产、畜牧业等方面。三是在财政预算中，有些地方的农林水事业费超过了直接的支农支出，人头经费和公务费所占比重过高。四是支农资金管理不严，使用效果不佳，尤其是周转金沉淀较多，周转缓慢，使得本来就不多的周转金不能全部正常归流，影响了资金的周转使用和效益的发挥。五是不能专款专用，资金拨出后往往被层层克扣，挪用于非农业建设。

由于支农资金结构、比重和投向上的不合理，加之管理不够严格，使有限的支农资金更显得短缺。今后随着国家对农业投入的不断增长，财政部门必须注重改善对农业的资金投入，加强资金管理，这样才能更好地发挥支农资金的使用效益，达到促进农业生产发展的目的。首先，要加深对农业基础地位的认识，实施优惠的财政政策，进行必要的利益调节。其次，注重长期利益，合理调整支农资金的流向和比

重，重点用于改善农业生产条件，建设基础设施，增强防洪抗旱能力，鼓励集约经营和新技术的推广及新品种的开发和应用。第三，加强支农资金管理，提高资金使用效益。财政部门不能只管拨款投放，还要搞好资金的跟踪检查，做好产前、产中、产后服务。并采取有力措施，加快支农周转金的使用效益和周转率。第四，要确保支农资金专款专用。对各部门占压挪用支农资金，财政与地方政府要予以及时制止和纠正，并用制度和纪律做保证。

《中华人民共和国财政法规汇编》 (1988年1月—12月) 即将出版

财政部条法司编纂的《中华人民共和国财政法规汇编》(1988年1月至12月)将于今年6月由中国财经出版社出版，国内外公开发行。这本汇编是1987年出版的《中华人民共和国财政法规汇编》(6个分册)和1988年出版的《中华人民共和国财政法规汇编》(1986年10月至1987年12月)的续集。本书共收录了1988年新发布的财政法规132个，并附有前7本汇编中已废止、失效的法规目录。本书每册定价8.10元，另按书价加收10%的包装邮运费。欲购者请尽快将书款及邮费汇至中国财经出版社发行部(地址：北京市大佛寺东街8号；开户银行：中国工商银行北京东四分理处；帐号：461198—41)。汇款时，务请写清册数、款额及收件人详细地址。(蔡法中)

《财政信用——搞好用活财政资金的有效途径》一书即将出版

由财政部财税体制改革司主编的《财政信用——搞好用活财政资金的有效途径》一书，6月底将由科技文献出版社重庆分社出版。

该书系统地汇编了当前有关财政信用的各种观点、理论及探索性文章，详细介绍了各地开展财政信用活动的经验及国外国家信用情况，比较全面地汇集了近年来国家有关部门发布的有关财政信用的规章制度。全书约23万字，每册定价3.50元，另加邮寄费0.50元。欲购者请与重庆市教育联营书店(沙坪坝区南正街1号)贺小潮联系，开户行是重庆市工商银行沙坪坝分理处，帐号：65—457216027。

(刘耀国)