



## 国有资产管理体制改革是社会主义国有制的自我完善

王子林

当前，如何搞好国有资产管理体制改革是社会主义国家在经济改革中面临的一个共同问题。在我国，随着经济改革的深化，这个问题越来越成为人们的热门话题，迫切需要从理论与实践的结合上作出科学的回答。

### 改革势在必行，国有制基础不可动摇

近10年来我国社会主义国有制内部的改革，主要是循着所有权与经营权分离的思路，通过给企业扩权让利，健全经济刺激机制，调整了国家、企业和职工之间的关系，收到了明显的效果。但是，宏观经济失控、国有资产经营效益不高、企业行为短期化等问题十分突出，急需通过深化改革研究解决。

在研究进一步改革时，已出现两种思路。一种是循着国家放权的思路继续走下去，实行企业所有制、“法人所有制”，或者在名义上承认国有制，但要求国家把所有权仅仅当作食利权来使用（这只是前者的改头换面）。它们共同的要害是动摇了国有制这一根本制度，既会带来资本主义所固有

的房改业务。今年建设银行原则上不再成立新的房地产开发公司，对已经成立的独资或合资经营的房地产开发公司，要狠抓巩固、提高的工作，切实加强领导，加强管理。特别是对合资经营的房地产开发公司，要定期检查其经营方针、经营范围和经营成果，有的要派出干部参与经营，决不能入股了事，放手不管。

五、加强现金管理，做好结算改革，控制现金投放，严肃结算纪律。随着建设银行业务的开拓发展，现金业务的收付量日益增加。1988年全年现金收付总量已经超过1000亿元，其中70%以上是企事业单位的现金收付。因此，加强现金管理，控制现金投放，已经成为建设银行的一项重要工作。今年各级行要认真贯彻执行国务院《现金管理暂行条例》，加强对企事业单位的现金管理，经常检查企事业单位的现金库存，未经允许严禁坐支现金，对于超过规定的现金库存，必须督促单位交存银行。各行要加强现金调度，在保证客户和储户提取现金需要的前提下，把库存现金压缩到合理的限度。

· 简 讯 ·

### 财政部机关召开

### “三八”红旗手表彰大会

3月6日下午，财政部机关召开“三八”红旗手表彰大会，向在经济体制改革和本职工作中取得成绩，在社会主义物质文明和精神文明建设中做出贡献的六十二位女同志授予了财政部机关“三八”红旗手光荣称号，并颁发了荣誉证书。

财政部副部长刘仲藜在大会上讲了话，他首先转达了王丙乾部长对大会的祝贺，接着他向财政部广大妇女干部、女职工表示了节日的问候，并希望妇女同志继续发扬“自尊、自信、自立、自强”的精神，在今后的工作中再接再厉，不断前进，在治理、整顿和深化改革中做出更大的成绩。出席大会的还有财政部副部长迟海滨、项怀诚、刘积斌及部长助理傅芝邨、李延龄等。

(财政部人事司)

的市场失调问题，又会发生资本主义所不存在的对经营者和劳动者约束软化的问题。另一种思路是在坚持国有制不可动摇的基础上，健全国有资产管理体制。国有资产过去是、现在是、将来仍然是社会主义经济和政治制度的基石，是决定社会经济结构具有社会主义性质、主导国民经济继续沿着社会主义方向发展的物质技术基础。改革势在必行，国有制基础不可动摇。改革不得改变国有制本身，而是要解决国有资产管理多头、无人负责、权力失衡、效益不够理想的弊端。这是探索符合中国国情的国有资产的管理形式问题，我认为后一种思路是应该坚持的。

### 改革目标：“一化三制”

国有制内部分权格局不稳定，其根源在于没有造就与分权格局相适应的权力主体的行为合理化。因为单纯的权力关系的调整不能导致主体行为的合理化，没有主体行为合理化也就没有国有资产管理的优化。

确保国有资产管理主体行为合理化的关键是实现国有资产人格化。实现国有资产人格化，需要健全三大制度。

1. 民主制。这是全体人民在国有资产管理上当家作主的根本制度，也是制约各种盲目性和任意性，确保国有资产的运行符合全民共同利益和意志的根本保障。有一种误解认为，国有资产的民主管理是人人随心所欲、各行其是的自由王国。事实上，没有求同存异，没有共同意志，就没有社会化大生产，从而也就没有国有资产。民主的权威并不是个人的权威，而是人民共同意志的权威。国有资产的民主制包括三大要素：一是根据全国人民的利益要求任免、考评国有资产的管理者；二是根据全国人民的利益要求制定法规、政策、体制，以规范国有资产管理行为；三是根据全国人民的利益要求实行计划和合同约束。当前特别重要的是实行国有资产管理公开，通过国有资产报告和国有资产预算，疏通全国人民参与国有资产管理的正常渠道。

2. 委托制。委托管理是社会化大生产的产物。国有资产是建立在社会化大生产基础之上的，一方面，委托管理制使全民所有制成为可能；另一方面，委托管理是同社会主义有计划商品经济的运行特征相适应的管理制度。没有委托，全民一拥而上共同管理公共财产既不可想象，而且冗长的协调环节无法适应瞬息万变的市场。我国国有资产管理上的委托管理制度有两个层次：一是对国有资产所有权代表资格的委托，全国人民赋予国家综理国有资产管理事务。二是国家对企业的委托，国家授权企业按照社会的利益经营和运用国有资产，这是国有资产有效运行的组织保障。

3. 责任制。它是对一定的社会利益承担一定的义务，并且要求其活动后果直接影响自身利益的制度。国有资产实行委托管理，使责任制具有更为深远的意义。因为授权进行所有权管理和经营的政府部门及企业，都具有相当大的自主权，使责任制成为把自主能动性规范到全民利益上来的基本条件。实行委托制而无责任制，就会使国有制变质或者出现低效率。当前，最紧迫的是引进竞争机制，在委托关系建立过程中，就制定明确的产权代表责任制和国有资产经营使用责任制。

### 改革措施：统分结合，导向竞争

实现“一化三制”的改革目标需要实行一揽子改革措施。当务之急是推出“统分结合、导向竞争”的措施。

先说“统分结合”。“统”是指国有资产所有权的一元化管理。现行体制把国有资产的所有者权能分散在众多的部门，各项政策措施相互抵触的情形时有发生，资产优化管理的责任和机制无法建立，同时使综合管理和行业规划部门有了“亲生儿子”和“非亲生儿子”之分，妨碍了宏观调控的加强。为此，有必要把国有资产所有者的权能集中起来。国务院组建国有资产管理局正是这一措施的组织保证。有“统”必有“分”。“分”就是实现政府社会经济管理职能与所有者职能的分离，同时进一

# 谈谈国有土地使用制度改革中的财政对策

王淑敏 陈东浩

国有土地作为国家的一种宝贵资源，几十年来，一直实行无偿划拨、无偿使用的管理制度。这种管理制度使得我国有限的土地资源得不到合理有效的利用。近几年，随着我国经济改革的深入，我国已在立法中明确规定国家依法实行国有土地有偿使用制度。目前，一些城市已开始了国有土地批租、收取土地使用费等方面的试点。我国有关部门也正在研究制定国有土地有偿使用的管理办法。这些工作的进行，对促进我国土地资源的合理利用和开发将起着积极的作用，也是我国土地使用制度的一项重大改革。在土地使用制度的改革中，必然会涉及一些财政问题，本文就国有土地使用制度中的若干财政问题谈几点看法。

一、国有土地使用制度改革与财政的关系。国有土地使用制度改革，是我国经济体制改革的一个组成部分。在过去传统的计划经济

体制下，我国国有土地和房产一样，实行“供给制”。这种对国有土地的无偿使用，不仅使用地单位不计经济效益，好地劣用，大地小用，占而不用，造成土地资源的严重浪费；也使用地单位不讲社会效益，滥施滥用土地，造成自然环境的破坏。随着有计划商品经济的逐步发展，旧的国有土地管理体制已不适应经济发展的需要。外资的引进，外商投资企业的发展，使我国国有土地资源不可能由外商无偿使用；城市房地产业的发展，在事实上也使土地使用权由无价变成了有价。在这种情况下，有必要将土地使用权的“供给制”改为“购买制”或“租赁制”。国有土地使用制度改革的核心内容是，将国有土地的无偿使用改为有偿使用，它的途径是通过国家收取土地使用费和有关税来实现。这项改革既是一个管理问题，也是一个经济问题。

步巩固国有资产管理上所有权与经营权分离的成果。表现在财政上，就要实现税利分流，实行复式预算。国家应单列国有资产预算，与经常性预算分报，以反映、监督、计划、指导社会主义物质技术基础的发展和壮大。

再说“导向竞争”。它是指资产配置的各种方法、委托管理的各条途径、承担责任的各类人选等，都在优化国有资产管理总目标的导向下实行全面的、公平的、充分的竞争，在竞争中优选。这样就形成了一个特种市场，它既不是通常的商品市场，更不是资本主义条件下的资本市场和劳动力市场，而是国有资产配置市场。这个特种市场的客体是国有资产，不同

于唯利是图的资本；它的主体是国家，从而决定着特种市场直接服务于社会利益的目的性；它的调控手段是计划，并且运用必要的行政、法律、教育手段，从而不同于资本的自发市场；它的杠杆是导向竞争，从而竞争的目的、性质和方式都有别于资本主义的自由竞争。目前，运用特种市场主要解决两大问题：一是引进竞争机制，选择国有资产的委托经营者，使资产这个“足球”总是受控于最优秀的球员。二是引进竞争机制，推动资产存量和流量的优化配置，按照优化资产管理的要求在不同的用途间进行选择和不拘一格地流动。