

坚持财政收支平衡、 略有结余的方针*

(一九八〇年三月三日、六日)

李先念

(一) 经济形势很好，财政赤字很大，这是个矛盾，但又是事实。去年，农业丰收，工业增长百分之八点五，市场情况也比较好，经济调整⁽¹⁾取得了很大的成绩。从财政上看，由于去年采取了一系列调整措施，如提高主要农副产品收购价格，减免部分税收，增加部分职工工资，发放奖金，安排就业，落实政策，增加国防开支，解决了一些生活方面过去累积起来的问题等等，结果口子开得多了些，开支大了。同时，有些该收的钱又没有收上来，财力分散了。因此，国家财政出现了比较大的赤字。增加的开支，应该说大部分是合理的，但也有的是不合理的，如奖金就多发了二十亿元。全国基本建设的总规模也压缩得不够。开支超过国家财力物力的可能，出现赤字，光一年不怕，怕的是两年、三年连续出现比较大的赤字。因此，我们说这是一个潜伏着的危险。把这方面的情况向党内高级干部讲清楚，动员全党认真地加以解决，使今后不再出现赤字，使去年的赤字逐步得到弥补，就会有力地促进整个经济形势继续向好的方面发展。如果不是这样，而是掩盖矛盾，盲目乐观，不去认真解决这方面的问题，以至连续几年出现比较大的赤字，潜伏着的危险就会爆发，就会导致货币贬值、通货膨胀、物价暴涨、市场混乱的严重后果。这样下去，经济建设将不能顺利进行，社会就不可能安定，就要出现比较大的折腾。那样，不仅经济调整将达不到预期的效果，还会严重影响到长远建设，影响到整个四个现代化的进程。

当前我们的政治形势很好，经济形势也好，这是大家都看得到的。但是，在的大好形势下面，我们对财政上存在的问题，也决不能有丝毫的忽视。政治和经济形势好，财政上出问题，这种情

* 这是李先念在各省、市、自治区党委和中央有关部门负责同志座谈会上的讲话。

况过去也有过，在这方面我们是有历史经验的。例如，一九五六年的政治和经济形势都很好，但由于建设规模搞大了，钱花多了，结果财政上出现了赤字。在形势好的情况下，一不谨慎，工作上就会出问题。打了胜仗，一骄傲，往往打败仗，就是这个道理。去年出现的财政赤字，是前进中的问题。如果兢兢业业，把工作做好了，问题就可以解决。如果满足于形势大好，疏忽大意，就会出乱子。因此，在这个问题上，我们既不要惊慌失措，也绝对不可以掉以轻心。

(二) 财政部在这次会议上作了个汇报，把财政的收支情况和造成赤字的原因基本上讲清楚了。财政部把矛盾揭露出来，是好事，不是坏事；是积极的，不是消极的。对我们大家来说，是一服清凉剂，我看很有好处。目前国家财政很紧张，大家对财政部要同情和谅解，支持财政工作。我基本上同意财政部的汇报，希望大家认真研究这个问题，同心协力地把这个问题解决好。据财政部预测，如果工作做不好，今明两年还会出现比较大的赤字。但愿言而不中，到那个时候，我和财政部都会愉快地接受大家的批评。

(三) 收支平衡，略有结余，这是财政工作的正确方针，我们仍然要继续坚持。坚持收支平衡，略有结余，这不但同发展经济、保障供给的方针不矛盾，而且只有这样做才能保证经济的发展和生产的正常进行。毛泽东同志早就说过：“未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”⁽²⁾这就是说，经济是财政的基础，不着眼于发展经济，财政问题是不可能解决的。另一方面，毛泽东同志也多次强调过，要有多少钱办多少事，要反对不切实际的大计划，并曾指出增产、节约、多留后备是财政工作的三道防线。这就是说，如果建设规模大大超过了财力物力的可能，连续出现比较大的赤字，就会造成严重的不平衡，妨碍经济的发展。所以说，财政反过来也会影响经济，在一定条件下甚至会起决定性的作用。

我们要解决当前的赤字问题，根本出路还在于增产节约、增收节支。因此，各地区各部门要花最大的力气把生产搞上去，千方百计增加收入。同时，也要花很大的力气努力节约开支。今年各方面的开支一定要按计划办，计划内的开支能节省的要尽量节省，计划外的可以不追加的开支决不要追加。要采取一切措施，把今年的财政赤字压下来，力争做到收支平衡，略有结余。各方面的积极性一定要进一步充分调动，经济工作一定要越做越活，这是毫无疑问的。坚持财政收支平衡，正是为了保障经济的顺利发展，使各地方、各部门、各企业和广大群众的积极性能够健康地、持续地得到发挥，而不致使这种积极性变为盲目性，从而遭到不应有的挫折。所以我说，坚持收支平衡、略有结余的方针，同调动积极性和把经济搞活，是不矛盾的，这都是为了保证和促进生产的发展。

(四) 全国基本建设的总规模要进一步压缩。今年国家预算内的基本建设投资已经压缩到了二百四十亿元，再压也不行了。各地方各部门用各种资金搞的基本建设，大体上还有二百六十亿元。这两方面的投资加在一起，今年的基建投资还有五百亿元。同去年国家计划和各地各部门安排的总数五百七十亿元比，是少了七十亿元；同去年实际完成的四百九十九亿元比，还多一亿元。与国家的财力物力相比，五百亿元的规模仍然过大了些。这次会议以后，各地区各部门要认真把自己管的基建工程检查一次。那些现有生产能力已经多余还在重复建设的工程，那些建设起来原材料和燃料动力没有保证的工程，都要坚决停下来。在国家财政已经出现很大赤字的情况下，在银行信贷资金支大于收的情况下，用增发票子的办法来贷款搞基本建设，就会进一步加剧

物资供应的紧张，扩大通货膨胀，这样做是不行的。现在，除了列入国家计划的以外，各地各部门用贷款搞的基本建设已经不少了，要认真检查一下，整顿一下。国家建委要把各地区各部门用自筹资金建设的工程管起来，要搞出个管理办法，加强指导。

(五) 今年开始实行两级财政，中央和地方都要自求平衡。地方财政实行包干，不要包而不干。除了打起仗来，除了特大的自然灾害，除了发生意料不到的特殊情况，包干数不变了。各地应上缴国家的收入，要坚决完成。地方的开支既然已经包了干，就不能再向国家伸手要钱。地方自己有多少钱，就办多少事，钱少了少办事，没有钱就等以后有钱了再办。国家财政已经很紧张，再逼财政部，也逼不出钱来了。

(六) 在经济管理和体制方面已经确定的改革办法和政策不变，要继续贯彻执行。总的精神是，既要积极，又要慎重，稳步前进。开始的时候要掌握得紧一点，取得经验以后，再把步子迈大一点。历史经验证明，这样做比较主动。好事是要做的，共产党不办好事，还算什么共产党呢？但是，花钱办好事，要量力而行，不能太多太急，想在一个早晨把各种好事办完，就会适得其反。

关于扩大企业自主权，去年做了很多工作，取得了很大成绩，要进一步总结经验。去年十月，我在各省、市、自治区第一书记座谈会上讲过一个意见，这里再重复讲一下，这就是扩大企业自主权，必须做到发展生产，增加利润，保证国家、企业和个人都增加收入，而且首先要保证国家多收入。超额利润部分，要上交国家百分之六十到七十。

(七) 这次会议之后，各地区各部门要认真讨论一下经济问题，特别是财政问题。检查一下今年计划落实的情况怎么样，检查一下广开门路、发展生产的情况怎么样，检查一下增加财政收入和节约开支的情况怎么样，检查一下执行财政纪律的情况怎么样。中央要派一些人下去，同各地一道，共同搞好财政收支情况和财政纪律执行情况的检查。中央是支持省、市、自治区党委的，是支持各地方各部门的工作的，下去的同志一律在各级党委的领导下进行工作。通过检查，对增收节支好和执行财经纪律好的要表扬，总结和交流他们的经验；对严重违犯财经纪律的，要严肃处理。

(八) 要真正把工作重点进一步转移到现代化建设方面来。对经济工作，要狠狠地抓住不放，切实抓出成效来。今年各方面的工作很多，任务很重，但不管做什么工作，都要围绕着经济建设这个中心去进行，促进经济的发展。这是各级党委在领导工作中，必须坚决遵循的一条极为重要的指导原则。

注：

(1) 指从一九七九年开始的国民经济调整工作。一九七九年四月中共中央工作会议提出了对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的方针，要求用三年时间基本改变国民经济比例关系严重失调的状况。一九七九年六月间召开的全国人大五届二次会议通过了实现全国工作重点转移和对国民经济按“八字方针”实行调整的重要决策，国民经济调整工作即在全国开始。一九八一年十二月，全国人大五届四次会议作出了从当年起再用五年时间继续贯彻调整方针的决定。至一九八五年，调整工作圆满完成。

(2) 见毛泽东《抗日时期的经济问题和财政问题》（《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第558页）。