



# 完善财政信用管理办法 增强企业活力

刘世津

广东省新丰县财政局信用机构，完善投资管理办法，转变职能，实行权、责、利相结合，以支持企业提高经济效益为己任，取得了较好的成绩。1988年发放贷款总额447.3万元，比1987年增加133.2万元，增长42.4%；逾期贷款317万元，回收212.9万元，占逾期贷款的67%；实现纯利润11.68万元，比1987年增长208.2%。他们的做法是：

一、更新观念，改革信用机构无自主权，决策者不承担责任、企业用钱不承担风险的积弊。过去，信用机构发放贷款往往由行政领导决定，既不经过可行性论证又忽视实效，贷了，经济效益不佳，钱收不回来；不贷，行政领导和企业抱怨不支持。因为权、责分离，收放脱节，贷款效益差、回收率低。致使信用机构与各方面的关系紧张。在1986年贷给乡镇企业的45万元中，直至今年年初仍有23.3万元的呆帐；回收贷款仅1000元。鉴于过去的教训，他们改革投资管理办法，减少行政领导干预，由信用机构自主经营，自负盈亏，自担风险，从而取得了较好的效益。1988年给乡镇企业逾期贷款93万元，回收44.8万元，占48.1%。

二、优化服务，在可行性论证的基础上，积极扶持企业发展生产，提高经济效益。为了确保投资的使用效益，每贷一笔款，他们事前都要进行可行性论证。对原材料、能源有保证、生产布局合理先进、交通方便、产品适销对路、经济效益稳妥可靠的项目，实行择优支持。对管理混乱、经济效益差的企业，实行逐笔核贷，进贷销还；对亏损大、负债重、既无经济效益又无社会效益的企业则不予贷款。由

于他们采取这些有效措施，不仅为企业增强了动力和活力，而且投资效益也得到大大提高。新丰县瓷厂是个连年亏损的企业，为了搞活该厂，他们请来外地瓷厂的技术人员到该厂进行“会诊”，得知该厂连年亏损的原因是龙窑出口烧成率低，化验设备差。如能投资进行重点改造，尚有一线生机。于是他们投放该厂35万元，改造成功两座消烟除尘倒焰窑，增添了化验设备，购置了两台微机控制焗花炉，从而提高了生产效率，产品出口烧成率达到88%以上，比原来提高150%，质量保持相对稳定，经济效益成倍增加，1988年扭亏为盈1.3万元。又如新丰县造纸厂设备简陋陈旧，产品质量低劣，建厂二十多年来，基本都是靠财政补贴过日子，1987年濒临关闭边缘。考虑到当地造纸原料（芒杆）充足，而砍伐芒杆出售，又给农民带来一笔很大收入。他们经过可行性研究论证后，认为该厂主要症结是设备陈旧不堪，如能扶持其进行重点改造，在短期内就能够“脱胎换骨”，起死回生。因此，他们于1987年夏至1988年初春，分期分批贷给该厂53万元，对其“供水工程”、“漂白工序”进行改造，更新了打浆机和切料机等设备，提高了纸浆的均匀度，减少了耗电量，成倍的提高了工效和产品的质量。生产出的牛皮纸耐磨度达到2.3公斤，超过1.9公斤的部颁标准，产品供不应求。1988年度上缴税金30.9万元，比1987年增长90.7%；利润43.4万元，比1987年增长247%。再如新丰县食品厂原来产品单一、滞销，生产不景气，处于半停产的状态中，他们贷给该厂5万元，研究生产固体饮料、冬菇调料、山楂

## 财政信用问题 讨论综述

康书生

晶等新产品投放市场,深受用户欢迎。由于该厂调整了产品结构,1988年仅新产品的产值就达97万元,比1987年度总产值增长21%;上缴税金8.1万元,比1987年度增长63%,利润3.2万元,比1987年度增长146%;并提前还清贷款。

三、实行抵押贷款或有经济实力的单位担保的办法,确保收回贷款。实行这种办法,给接受贷款的单位增加了压力和动力,增强了责任感和事业心,促使单位精打细算,努力提高资金使用效益。对担保单位来说,由于要承担经济上的责任,就必须认真审核被担保单位所进行的项目可行性如何,而不是马马虎虎地在合同上签字盖章了事。为了保证这一办法严格实施,对于逾期不还款的单位,他们就从担保单位的经费中扣还,毫不手软。如石角乡政府给石角乡源丰服务部担保贷款5000元,逾期不还,他们就从石角乡政府经费中扣5000元偿还担保的贷款;又如梅坑镇政府给梅坑拉丝厂担保贷款1万元,逾期不还,他们扣了该镇政府的经费3292元,并陆续扣还,直到清偿担保的贷款为止。由于我们坚持按合同法规办事,因而大量减少了行政单位给企业担保贷款和作“说客”的现象,发生的呆帐也大大下降,资金使用效益和回收率显著提高。

### 《农村财政工作应用文写作》一书

#### 即将出版

柳江同志编写的《农村财政工作应用文写作》一书,即将由中国财政经济出版社出版。全书共分四章。在前三章中,作者采用分析例文的形式,介绍了通知、报告、请示、批复、函、会议纪要等十七种应用文体的写作方法和要领。具有生动、直观的特点。在第四章中,作者主要介绍了自己对如何提高写作能力的体会。此书对提高农村财政工作人员的写作水平将有很大帮助。

该书每册定价2.05元,欲购者请与中国财政经济出版社联系。地址:北京市东城区大佛寺东街8号。开户银行:中国工商银行北京市分行东四分理处。帐号:461198—41。

(洪刚)

财政信用问题,是目前财政、信用、投资体制改革中的热门话题,实践已经开始探索,理论研究也正在逐步深化和完善。就目前来说,否定发展财政信用的观点不多。主张发展财政信用的同志在财政信用的含义,发展财政信用的客观依据,财政信用的特殊作用,发展财政信用需要考虑的具体问题等方面也有不同的观点。现综述如下。

#### 一、关于财政信用的含义。

一种观点认为,财政信用即国家信用,是指国家财政按照信用的原则,采取有偿方式筹集和调剂社会资金的一种活动。向国内发行公债和国外借款是财政信用最主要的形式。持这种观点的同志主张改革财政制度,实行复式预算,即信用投资预算。

另一种观点认为,财政信用是指以国家为主体、依据信用原则进行的财政借贷活动。它包括两个方面的内容:一是国家运用信用手段筹集财政资金。如发行国库券、公债等;二是国家运用信用手段供应财政资金,如发放财政性贷款等。这一观点已经冲破了原来财政信用(国家信用)的范围,是目前财政信用理论的主流观点,它的重心是注重财政资金的有偿使用问题。

#### 二、关于发展财政信用的客观依据。

一种观点认为,发展我国财政信用的客观依据有以下几方面。(一)社会主义财政信用