



紧紧围绕治理、整顿和深化改革 全面开展中央企业财政驻厂员工作

姜洪南

1989年，是全面深入贯彻落实党的十三届三中全会精神的第一年，整个经济工作都要围绕“治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革”的方针进行。中央企业财政驻厂员的工作，也要紧紧围绕治理、整顿和深化改革的方针而开展。在过去的一年里，中央企业财政驻厂员积极履行财政监督职责，大力帮助企业开展“双增双节”运动，努力增加财政收入，取得了很大成绩。据统计，1988年各地中央企业财政驻厂员机构通过开展财政监督检查工作，查出各类违纪金额达43亿元，增加财政收入16亿多元，对维护财经纪律，增加财政收入，平衡国家预算，减少财政赤字和整顿经济秩序起到了积极作用。今年，我们要在肯定成绩的基础上，进一步做好中央企业财政驻厂员工作。

一、大力加强财政监督检查工作

严肃财经纪律，堵塞跑、冒、滴、漏，维护国家利益，是治理经济环境、整顿经济秩序的一个重要方面。中央企业财政驻厂员机构成立两年来，通过各种监

督检查查出的违纪金额已达90多亿元，其中应补交入库额达43亿元。这一方面展示了我们工作的成绩，另一方面也反映了加强监督管理的紧迫性和必要性。如果这几十亿元的违纪问题得不到及时纠正，不仅直接影响到财政收支平衡，还将进一步加剧消费基金的膨胀，拉长基本建设战线，给社会经济秩序带来不利影响。因此，我们要把实施财政监督提高到贯彻治理、整顿方针的高度来认识，通过我们的工作，努力促进中央企业增强法纪观念，遵守财经纪律。今年的财政监督检查工作要在总结去年工作经验的基础上，更好地把集中检查同日常就地监督结合起来，要把就地监督检查工作列入日常的工作计划，有组织地进行。各地中企机构要积极交流财政监督检查工作中行之有效的方法和经验，要结合处理监督检查中查出的违纪问题，帮助企业建立健全财务管理制度，落实防范措施，防患于未然，使中央企业违反财经纪律案件有明显的减少。

二、积极帮助企业提高经济效益，为平衡财政预算多做贡献

国营企业经济效益不高已成为近几年来经济生活中的一个突出问题，其表现是消耗高，浪费大，亏损增加。以1988年为例，全国国营工业企业完成产值比上年增长10.7%，销售收入增长22.4%，实现利润增长14.4%，但企业的盈利水平并没有提高，每百元销售收入的利润只有8.88元，比上年下降6.7%。同时，由于税前还贷等原因，上缴利润下降幅度达11.3%。从企业亏损情况看，在地方国营工业企业亏损额下降0.5%的同时，中央工业企业亏损额不但没有下降，反而增长47.5%。国营企业损失浪费现象也十分严重。据有关部门统计，全国工业企业废品损失率占工业总产值的1.51%，按工业总产值12135亿元计算，废品损失高达183亿元。国营商贸金融企业也普遍存在经济效益不高的问题，1988年商业、粮食、外贸企业商品流通费用水平都比上年有明显上升。由于物价上涨和抢购风等因素，商业利润比上年增长42.1%，但上交财政收入却下降23.4%，

商业亏损企业亏损比上年增长35.7%。造成国营企业经济效益不高的原因是多方面的，但经营不善，管理不严是重要原因之一。因此，积极采取措施，帮助企业改善经营管理，提高经济效益，增加财政收入，减少亏损补贴，是今年中央企业财政驻厂员工作的一项重要任务。各地中企机构要做好以下几项工作：

1、帮助企业深化改革，完善内部经营机制，促进企业持久地开展“双增双节”运动。要帮助企业推行和完善承包经营责任制，把承包指标层层分解落实到车间、班组和个人，改革企业内部分配制度，打破企业内部大锅饭，促进企业建立自我约束机制，激发企业的内部活力。要深入到盈利或亏损大户中，同企业一道研究、落实“双增双节”措施，努力自行消化原材料涨价、贷款利率提高以及增加工资等增加的开支，保证企业上交财政收入稳定增长。在国家实行紧缩金融政策，控制信贷规模，调高贷款利率的情况下，要积极帮助企业挖掘资金潜力，合理使用资金，加速资金周转，提高资金的使用效益。

2、认真行使工作权限，促进企业增产增收。对财政部赋予的工作权限，要认真研究具体落实办法。要通过审查、申报外贸业务发展周转金工作，大力促进企业降低成本、提高出口产品创汇率，提高财政资金使用效益，促进对外贸易的发展；要通过审批工业企业原材料、燃料节约奖的工作，大力促进企业降低物质消耗，节约成本开支，增加收入；要通过审批税前还贷工作，促进企业合理使用贷款，努力做到少投入多产出；要通过审批工业企业技术开发费的工作，帮助企业调整产品结构，提高产品质量，以新技术创造高效益；要通过审查审批银行系统呆帐准备金列支工作，大力促进企业加强贷款可行性研究，减少资金损失；等等。此外还要继续利用中企处工作联系面较广的有利条件，筹措资金，帮助企业解决生产中的实际困难，帮助金融企业搞好贷款结构的调整，减少呆帐损失，提高贷款的回收率等。

3、帮助企业健全管理制度，加强经济核

算。要积极帮助企业查找经营管理中的薄弱环节，分析原因，研究改进措施，提高管理水平。要切实帮助企业加强经济核算，正确反映经营成果。要帮助各级专业银行正确核算因提高利率而增加的收入，帮助保险企业正确核算各种保险的赔付款支出，保证银行、保险收入及时足额交库。

三、围绕深化改革，大力开展调查研究工作，及时反映经济动态

随着治理、整顿工作的开展和改革的深入，新的情况和问题会不断产生和出现。这就要求各地中企处密切注意经济活动中的新动向，发现苗头及时向财政部反映，以使我们的财政工作和财务管理工作适应改革和经济发展的要求。今年中央企业财政驻厂员的调查研究工作要以治理、整顿、调整，改革中的新情况、新问题为重点，注意抓好与财税改革和提高经济效益有关的调查。几年来的实践证明，要搞好调查研究工作，一是要有敏感性，要对各种经济现象有敏锐的分析力和洞察力，善于抓住带有倾向性的问题，主动出击，不要等到问题成了堆，已经造成了损失后才去调查；二是要有针对性，要正确领会领导的意图，紧紧围绕治理、整顿的方针，抓住主要问题，做深入细致的调查研究；三是要有准确性，调查研究是为领导决策提供依据，上报的调查材料必须真实、可靠，如果向领导提供了错误的信息，造成领导决策失误，就是我们工作的失职。因此，各地中企机构一定要努力把调查研究工作搞得更好，及时向财政部提供较高质量的调查报告。

四、加强干部队伍建设，不断提高干部的政治、业务素质

加强中央企业财政驻厂员队伍建设，是做好工作的基础。今年，干部队伍建设要侧重抓好“两个转变”：一是从抓干部配备向提高干部的政治、业务素质转变。经过两年来的工作，大部分地区中企处的干部已基本配齐，但是普遍存在年龄结构偏轻、工作经验不足的问题，一部分驻厂员的政治、业务素质亟待提

大力帮助外贸企业加强经营管理 提高经济效益

山东省中央外贸企业财政驻厂员处

1988年,我们山东省中央外贸企业财政驻厂员处把帮助外贸企业加强经营管理,开展“双增双节”,提高经济效益作为一项重要工作来抓,取得较好效果。据初步统计,年末见效的支、帮、促项目共20个,可创汇511万美元,增加税利1025.4万元,为外贸企业完成承包任务起到了积极的促进作用。

一、多方筹集资金,支持企业发展。我们在日常管理工作了解到,一些外贸企业由于资金不足,使一些出口产品在收购旺季时不能收购,造成货源流失,库存下降,许多有发展前途,在国际市场上有一定竞争能力的新品种也不能扩大收购,严重影响着对外贸易的发展。为了解决这个问题,我们从促进生产发展,培养财源出发,根据有的公司自有资金较充裕,有的地市财政预算外资金较多的情况,通过牵线搭桥,争取多方支持的办法,帮助企业解决资金困难。1988年,我们共筹措资金113万元。这些资金解决了一些企业的燃眉之急,使企

业扩大了出口货源,多出口多创汇51.1万美元,节约费用开支17.2万元。如我们在审查省畜产公司直属的莱阳裘革厂1987年决算时,了解到该厂扩建裘皮衣车间,需要购买缝革机,但因企业缺少资金,新厂房已空闲半年之久。对此我们立即向自有资金有富裕的省外运公司借款40万元,支持该厂购买机器。该厂于1988年10月投产,预计每年可增加产值200万元,税利15万元,多创汇71万美元。又如我们驻菏泽地区的财政驻厂员,在1988年第四季度深入收购现场,发现本地的一种质量较好的绿豆,在收购旺季外贸部门因资金严重不足,却收购不多。眼看商品大量外流时,我们驻厂员向当地财政部门汇报,请求支持。菏泽地区财政局从全局出发,在财政资金也十分困难的情况下,从预算外暂借50万元给粮油食品公司,保证了收购任务的完成。其中超收绿豆200吨,棉籽饼3000吨,共增加外贸企业收入71万元。

二、协助外贸企业发展生产,扭亏增盈。

高。因此,要继续抓紧提高干部的政治、业务素质。在财政部继续组织集中培训的同时,各地中企处也要进一步开展多种形式的专门培训。对年轻同志,要严格要求,给他们压担子,让他们在实践中不断提高政策与业务水平。各地中企处还要认真搞好廉政建设,端正工作作风,严肃工作纪律,做到“打铁先要本身硬”,树立财政干部的良好形象,保证工作健康发展。

二是从抓建立工作制度,向严格内部管理转变。各地要针对工作中存在的问题,认真分

析内部管理上的薄弱环节,从落实和完善岗位责任制入手,激发机构内部活力,调动广大驻厂员的积极性。在各地制定的岗位责任制的基础上,研究、拟定统一的中央企业财政驻厂员岗位责任制和工作守则,使以岗位责任制为中心的内部管理制度更好地发挥激励和约束作用。对中企处的干部还要实行严格的业务和绩效考核。要通过严格的内部管理,提高干部队伍的整体素质,把每个中企处都建设成组织严密,作风过硬,令行禁止,有较强的独立作战能力的集体。