

树立治理整顿观念 切实抓好预算执行

本刊评论员

年初以来，各地区、各部门认真贯彻治理整顿和深化改革的方针，在积极组织收入、严格控制支出方面做了不少工作，取得了一定的成效。但是，一季度财政收支情况并不理想，收入进度缓慢，增长速度偏低，而支出却增长过快，形势不容乐观。这种状况如不尽快扭转，今年的国家预算任务就难以圆满完成。为此，摆在我们面前的当务之急，就是要以治理整顿的精神，从现在开始，切实抓好今年的预算执行。

今年财政工作面临的形势是严峻的，特别是为保证完成预算收入任务，更需做出艰苦的努力。努力的关键，在于切实提高企业经济效益。根据治理整顿方针的要求，经济过热的状况要逐步改变，为此，七届人大二次会议确定，今年的工业生产计划增长8%。这表明，靠生产高速增长而维持财政收入的大幅度增加已不现实。一季度的工业生产比去年同期增长10%以上，已超过计划增长速度，但是财政收入完成得并不理想，这除去生产结构发生变化等有所影响外，主要是企业经济效益下降。因此，为提高企业经济效益，一方面要改善能源、交通、原材料供应紧张的状况，控制原材料等生产资料价格上涨，缓解生产资金紧张的矛盾；另一方面要进一步深化企业改革，完善承包经营责任制，深入挖掘内部潜力，努力降低消耗、节约开支、降低成本消化影响经济效益提高的各种不利因素。在生产发展保持比较合理的水平的基础上，努力提高经济效益，为缓解严峻的财政形势，保证财政增收，奠定坚实基础。

确保今年国家预算任务的完成，必须扎扎实实抓好财税管理工作，及时、足额地把各项收入组织入库。各地要加强领导，组织力量，认真做好税收征管工作。要坚持依法治税，严格控制减免税收。对偷税、漏税、抗税的行为，要坚决进行查处。今年国务院确定的增收措施都已打入国家预算，完成得好坏直接关系到国家预算平衡。各地区、各部门对已经出台的各项增收措施，特别是征集国家预算调节基金和对彩电、小汽车征收特别消费税，要认真做好征收管理工作。同时，还要做好各项债券的发行工作。要抓紧清理收回占压、拖欠的税款和利润。各级财税部门要和银行等有关部门通力合作，从有利于全局出发，采取各项有效措施，把占压和拖欠的税利清理入库，并要积极防止新的占压和拖欠发生。

为确保今年国家预算任务的圆满完成，严格控制财政支出至关重要。当前治理整顿的重点，仍然是压缩社会需求。因此，必须坚决实行紧缩财政的方针，把支出过快增长的势头压下来。各地区、各部门一定要按预算确定的指标进行控制，该保的支出要保，该压缩的支出必须坚决压缩，整个预算支出只能节减，不能超过。压缩的重点是基本建设支出和行政经费。各地区、各部门一定要认真贯彻国务院最近发出的《关于清理固定资产投资项目，严格实行指标控制和考核的通知》的精神，完成国务院对各地下达的指令性指标。地方财政一定要坚持量力而行的原则，不打赤字预算；个别地区已经安排赤字的，要及早调整预算，压缩自筹基建、挖潜改造和行政管理费等支出，力



在治理整顿中加强财政宏观调控

大连市财政局长 田欣毅

党的十三届三中全会提出的“治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革”的方针，实质上是一次调整。由于财政工作涉及面广、政策性强、敏感度高，从而决定了财政部门在治理、整顿过程中任务很艰巨。我们必须振奋精神，加强宏观调控，开拓前进。

一、调整投资结构，压缩过大的基建规模

近几年来，基本建设规模过大，超过财力物力的可能，加剧了供需之间的矛盾，拉动通货膨胀。因此，压缩过大的基建规模，是目前稳定经济，克服财政困难的根本措施之一。我市1988年固定资产投资比1985年增长118%。在中央改革开放方针指引下，象我市这样的沿海开放城市，尽快建成开发区，搞好基础设施，创造较好的对外开放环境是完全必要的，但投资三年翻了一番，增长显然过快。在某些非生产性建设项目、某些引进项目、某些加工业、尤其是某些新建乡镇企业的建设中，存在一定的盲目性。有的投入大、产出小；有的有投入没产出；有的建成后甚至亏损。造成人、

财、物的损失浪费。因此，财政部门必须配合有关部门，认真贯彻中央压缩基建规模的精神，动真格的，把过大的基建规模压缩下来，同时调整投资结构。在资金安排上，在审查批准自筹基建资金来源上，要保计划内重点项目，保能源、交通、原材料生产，保农业、教育、科技，保短线工业产品、出口创汇产品，大力支持开发区和市内“三资”企业项目；对城市基础设施建设要坚持量力而行；对非生产性建设和自筹计划外项目要严格控制，坚决压缩。

二、控制消费基金过快增长，抑制超前消费

在生产发展的基础上改善人民生活，是我们发展生产的目的，但消费基金的增长必须适度，否则难以为继。近几年，我市同全国一样，国民经济发展很快。但消费基金的增长更快，远远超过了国民收入增长和社会劳动生产率提高的幅度。1988年我市职工工资总额比上年增长23%，财政和企业承担的各种生活补贴增长很大，全市用于吃穿住行生老病死等方面

争做到收支平衡。

今年的国家预算，是根据中央提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的要求编制的，收支都打得很紧，没什么回旋余地，减收或者增支都会扩大赤字。赤字扩大，无疑会妨碍治理整顿的顺利进行。李鹏总理在七届人大二次会议上的政府工作报告中指出：“必须

坚持财政收支基本平衡的原则，逐步减少财政赤字。各地方、各部门都应当厉行节约，压缩开支，同时努力开辟新的财源。”各地区、各部门要充分认识当前的形势和财政面临的困难，牢固树立治理整顿观念，鼓足干劲，加倍努力，为圆满完成今年的预算任务做出贡献。