

财政改革的新探索 预算管理的新路子

——黑龙江在全省实施“保盘子工程”方案

周振东 曲伟 陈佩刚

为贯彻落实去年12月全国财政工作会议精神，调动各方面增收节支、开源节流的积极性，保证全省国民经济和各项事业稳定协调发展，黑龙江省人民政府最近决定，贯彻实施全省财政预算“保盘子工程”方案。这个“保盘子工程”是根据治理整顿、深化改革方针和加强宏观调控、强化预算管理、控制社会需求、增加有效供给的总要求，针对财政经济运行制约因素多，调控难度大，财政预算综合性强的特点，运用系统工程理论，动员各级政府、各部门协同动作，密切配合，保证实现1989年全省财政预算平衡，略有结余。以下介绍“保盘子工程”方案的主要内容。

一、分解财政预算指标

按照现行财政、财务体制，对收支指标实行总体控制，分级分口落实，双向进行考核。纵向是省对22个地和省辖市、财政体制单列县（市）的收支指标进行分解；横向是对省直各部门逐个进行分解。收入重点考核纳税缴利或亏损百万元以上的13个部门、48户企业；支出

当然这些行为不完全是承包制的问题，但是如果企业在承包以后单纯追求超目标利润和自身的利益，损害了国家和社会的利益，那就涉及经营机制的问题了。因此，在承包企业中如何有效地建立自我约束机制，是急需解决的一个问题。对这个问题的治理措施，一方面要靠承包企业自身通过经营者端正经营管理思想，发动广大职工群众参与管理、参与监督，建立健全行之有效的企业各项生产经营管理制度。另一方面企业主管部门要加强领导，根据有关法规对企业进行必要的管理，不能认为“一包就灵”，“一包了事”，放手不管；财政税务、审计部门也要在尊重企业自主权的前提下，根据国家财务、税收制度，经常进行监督检查。总之，加强企业管理，建立企业自我约束机制克服短期行为，是治理、整顿方针的要求，也是完善承包制的重要内容，这项工作一定要抓出成效来。



全国商业财务处长

会议在北京召开

全国商业财务处长会议于4月中旬在北京召开。参加会议的有来自全国各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）负责商业、粮食财务工作的60多位同志。这次会议主要研究了如何贯彻治理整顿与深化改革的方针，进一步加强商业、粮食财务管理，实现增收节支，努力完成1989年商业、粮食企业收支预算任务。交流了做好商业、粮食财务管理工作的经验。会上还讨论了《关于调整和改进国家对饮食服务企业和商办工业企业减税让利优惠政策意见》、《关于整顿粮食流通秩序、控制粮食亏损补贴的意见》和《关于加强商贸企业业务发展周转金管理的补充规定》等三个讨论稿。财政部副部长项怀诚到会与代表们就当前商业、粮食财务管理工作的有关情况进行了座谈，他指出，1989年各级财政部门负责商业、粮食财务管理工作的同志要积极配合有关部门做好商业、粮食方面的治理、整顿工作；要深化改革，进一步完善商业、粮食企业承包经营责任制和粮棉油财务包干；要狠抓扭亏增盈、增收节支工作，做好1989年预算执行工作。（本刊通讯员）