



谈中央级人民团体 如何搞活财务促进事业发展

目前，由国务院机关事务管理局供给行政经费的中央级人民团体共有23家，他们都不是以赢利为目的的全国性社团，都有行政编制。如贸促会、法学会、宋庆龄基金会、文联、美协、音协、摄影家协会等。最近笔者对这些社团进行了调查，发现这些社团由于业务的扩大，经费明显不足，加上他们在机构、人员的管理上也存在问题，严重影响了社团业务的发展。这些社团存在的突出问题有以下几个：

一是机构臃肿，人浮于事。各社团大多有庞大的行政后勤队伍，一般都占全体人员的四分之一以上，而业务部门人员相对较少，不利于社团业务的发展。

二是扩张的业务与紧缩的经费供给之间的矛盾愈来愈突出，在经费不足的同时，又存在着一定的铺张浪费。随着对外开放、对内搞活经济的发展，各社团的业务无论是在广度上还是在深度上，都迅速扩大，外事费和国内业务费猛增，在国家压缩财政支出的形势下，各社团业务所需经费经常得不到保证，影响了社团业务的发展。由于管理不严，在经费开支上违反财经纪律和浪费现象也比较严重。

三是现行政策不配套，使社团步履维艰。由于行政干扰太多，统得太死，一些政策互相矛盾，使社团难以创收和进行管理。各社团一般都有其自身的特点和人才优势，如能加以充分的利用，创收并不难。如中国法学会编制只有60人，可其外国组织和会员有6万多人，囊括了法学界的全部精英，是巨大的人才宝库。只要允许法学会和其下属单位开展一些与本身业务有关的创收活动，如咨询、培训等；他们在经费上完全可以自立，还可以使现有的业务搞得更好。

针对上述情况，我认为，要解决社团经费不足的问题，促进社团业务的开展，需要采取以下措施对社

团进行综合治理。

1.给政策。建议由民政部门牵头，有关部门参与进行调查，对适合正当创收的社团，该扶持的大力扶持。这里重点解决的是一些政策相互矛盾的地方，使社团能在一个较为宽松的的环境下更有效的活动。

2.精兵简政，裁减冗员，甩掉行政后勤包袱，把社团办成真正的、群众性组织。

3.逐步理顺经费来源，使社团经费逐步自理、自立。由财政部门根据各个社团不同情况，区别对待，争取在三五年内使有条件的社团做到经费自理。可以分两步走，第一步将社团从全额预算管理变为差额预算管理；第二步除个别特殊单位进行差额预算管理外，其余全部改为自收自支单位，经费自理。

4.财政、税务、银行、工商、人事、民政等部门要通力协作，进行综合管理。为了扶持和鼓励这些社团事业的发展，在税收和银行利率等方面，可在国家规定的范围内，适当给予优惠照顾，以使这些社团及早成为经费自给的单位，促进社团事业的不断发展。

(国务院机关事务管理局财务司 龚东华)

税款入不了库的现象应引起重视

今年以来，某县各专业银行、营业所、信用社为了保月末余额，打起了拖欠、占压税款的主意。据统计，今年1—3月该县各专业银行拖欠、占压税款高达303.9万元，占该县一季度各项税收收入的45.1%。按照规定，资金结算的顺序是：先税款，后贷款。但有的专业银行却有意不循，各行其是，采取压税款、收贷款、保回笼的做法，致使大量税款不能及时入库。有的专业银行在企业有钱、税务局有票据并加盖印章的情况下，也不按规定办理税收收入库手续。个别银行还对去年已缴入财政帐户的税款强行倒帐处理，扣还贷款，完全违背了资金结算准则。这种拖欠、占压税款的现象，严重地扰乱了财政、税收工作秩序，应引起有关方面的重视。

唐启岚 陈克文
程宝林 黄开均

贷为主，其它形式的承包为辅责任制，否则一系列改革都将无法进行。

这次研讨会，得到了联合国开发计划署和世界银

行热情的帮助和有效的组织。参加这次研讨会的有近30位中外财税方面的专家学者。会议期间，国务委员兼财政部部长王丙乾会见了外国专家。