

旧的管理方式，拓宽理财领域，尽快建立起经营管理型财政。

1.完善预算外资金管理办法。我县预算外资金增长很快，1978年，全县预算外资金只有90多万元，到1988年达到1500多万元，10年间增长15.7倍，占预算内收入的75%。为了管好用活这部分资金，1986年，我们对县直行政事业单位预算外资金实行财政专户储存的办法；1987年，我们把这项工作延伸到19个乡镇；1988年，我们在总结前两年经验教训的基础上，进一步深化管理，对县直和各乡镇的预算外资金全部实行了财政专户储存的管理办法，到年底，财政专户储存的预算外资金达897.5万元，比上年增长1.04倍。为使用好这笔资金，我们实行了“有偿借用，短期周转，签订合同，到期回收”的办法。三年来，共融通资金120多万元，支持了一批周期短、见效快、效益好的技改项目，取得了较好的效果，新增经济效益93.6万元。

2.加强企业财务管理和监督。我们在进一步完善企业内部经营机制的同时，坚持在工业企业中推行能源、原材料节约奖制度；改进企业承包中有关超收返还、税前还贷和基金等方面的财务处理规定；对国营企业实行固定资产分类折旧办法，为加速企业固定资产的更新提供资金来源；在工业企业推行目标成本或目标利润管理办法和厂内银行核算办法，促进企业经营机制的完善。同时，我们按照“税收、财务、物价大检查”的有关规定，对企业违反国家规定、违反《会计法》、《成本管理条例》以及乱摊派、乱集资、乱收费问题进行了认真的查处。去年，在大检查中，我们共查处企业违纪金额545.2万元，补交财政收入139.3万元，严肃了财经纪律。

3.努力做好会计管理工作。会计工作是财政管理的一项重要基础工作。近年来，我们在深入贯彻《会计法》的同时，广泛开展会计工作达标升级活动。到去年底，全县共验收212个单位，其中：达标的83个单位，升三级的5个单位，升二级的3个单位。与此同时，我们

狠抓了会计人员业务培训和职称评定工作，共举办了三期助理会计师、会计师岗位培训班，培训514人。在这些人员中，推荐评审会计师职称24人，助理会计师职称115人。为了充分发挥会计人员在加强经营管理和财务管理以及提高经济效益中的作用，我们还组织企事业单位开展了会计人员“献千元”活动。会计人员运用学到的知识，共提出合理化的建议438条，已被采纳的215条，为企业增收节支金额达160.2万元。

巧用资金 养鸡下蛋

杨茂云 黄应斗

湖北省老河口市是一个县级市，位于汉水中游的岗地地区。总人口42.3万人，土地面积1043平方公里，下属10个乡镇，396户工业企业，其中全民企业49户。1988年全市实现工业总产值7.6亿元，比1978年的8760万元增加了7倍多。工业生产的发展，盈利水平的提高，促进了财政收入的稳定上升，1988年财政收入达4530万元，比1978年的1227万元增加了2倍多。今年一季度财政收入完成787万元，比去年同期增长了13.2%。

1983年以来，老河口市财政部门在市委、市政府领导下，深入研究本市的特殊市情，针对地域狭小，资源较少，基础财力单薄的现实，制订了欲取先予、养鸡下蛋的财政政策，探索出了一条适应老河口市特点的经济发展新路子。

一、转变理财观念

老河口市工业是建国以后在个体工业基础上发展起来的。六、七十年代发展了一批农业机械、轻工、化肥、农药等工业企业。1983年县市合并时，初步形成了以机械、化工、食品、轻纺、建材为主体的工业体系，但工业结构基本上属于粗放型的。由于技术落后，产品档次低，设备陈旧，造成企业后劲普遍不足。针对这种状况，该市财政部门积极转变理财观念，从过去的单纯以取为主向“先予后取，取之有度，有取有予，取予结合，开发新兴产业”转变。他们一方面主动配合主管部门深入企业研究解决生产问题、资金问题，把促产开源的主要精力放在发展工业生产上；另一方面，建立了财政驻厂员目标岗位责任制，实行企业目标效益与专管员、工交科长、包户局长的工资挂钩办法。同时，通过争取省、襄樊市财政部门支持，采取从财政资金中挤一点，贴息向社会筹一点，鼓励职工投资入股和企业自筹等措施，积极筹措资金，从而保证了改转、扩建、新上项目的资金需要。

二、制定倾斜政策，为开发新兴产业创造适宜的“小气候”

为了鼓励企业开发新兴产业，老河口市财政部门经市委、市政府批准，配合有关部门，对工业发展制定了五条倾斜政策。一是凡企业通过技术改造，新增积累部分可以税前还贷；二是有技改任务的企业，政府对其上缴利润承包基数适当照顾；三是将财政每年的生产周转金和省拨给的560万元财源建设款一律用于扶持新产品开发；四是对通过技术改造，发展快、效益好的企业给予升格；五是对产品获部优、省优、市优的企业实行奖励。倾斜政策的出台，突破了传统工业格局，使曾经小有名气，但缺乏应有竞争力的老河口工业焕发了青春，恢复了活力。他们把突破口选在市场“空白”产品上，采取以市场为导向，瞄准鄂西北，湖北省以至全国的空白点，调整产品和行业结构。全市先后实施技术改造项目155个，开发新产品156种。

三、扶持科技型企业群体

为了促进壮大主体工业，老河口市财政部门配合主管部门充分发挥主体工业设备、产品、市场优势、积极引导企业冲出自成一体的小天地，支持企业外引内联，引进技术和人才，推进企业技术进步，增强市办主体工业的辐射力。在财力有限的情况下，他们采取了“就窝翻蛋”、“养鸡下蛋”的办法，培植新产品，开发新产品，扶持建立科技型企业群体。

(一) 帮助企业加速产品换代和产品结构调整。他们把一些工艺简单、技术要求低的产品转由乡镇和街办企业生产，为新兴产业的发展腾出阵地。除保留一部分传统名优产品生产厂家外，打破传统行业界限，引导企业向化工、食品、塑料、包装等新兴产业发展，生产市场需要的精细化工、医药化工、工程塑料、食品发酵、工艺美术、包装装潢等产品。例如：老河口市石油化工总厂原是生产竹布雨伞的小厂，市财政部门拿出资金240多万元，扶持其转产化工产品，几经技术改造，现已成为生产1*加脂剂、5*加脂剂，T—50增塑剂等10多种精细化工产品，年产值1300万元的大厂，1988年上交国家利税208.6万元。

(二) 引导企业以老养新，利用老厂的基础，实行“就窝生蛋”。培植新财源，开发新产品，不仅要开发技术、产品及市场，而且还要增加资金、人力、物力投入。为了缩短开发过程，解决资金短缺问题，他们利用原有的一部分老厂，实行“就窝生蛋”。如：他们利用圆木厂的厂房、人力，开发了硝化棉、乙醚、压敏胶带等新产品，办起了化工三厂。财政拿出资金45万元，利用缝纫机厂的厂房、技术、资金，先后办起了汽车附件厂、改装厂、挂车厂、电子设备厂、无线电二厂，并以此为基础组建了东风汽车配套联营总公司，生产与“二汽”配套的70多种汽车配件，年产值达3200万元。同时，他们还以大修厂为基础，办起了农用拖车厂；以电机厂为基础，办起了变压器厂。

(三) 扶持骨干企业发展。该市财政部门与主管部门一起通过对内外部条件的分析论证, 选择了化工、机械、食品、建材四大行业作为发展重点。自1984年到1987年, 该市财政部门通过上级部门支持和集中全市的财力, 共投资24 951万元, 对这些行业中的骨干企业进行技术改造, 提高现有企业的生产能力, 形成了一批各具特色的科技型企业群体。如该市磷肥厂原来是单一生产磷肥的小型企业, 市财政部门拿出资金300多万元, 扶持该厂进行技术改造, 现在已成为具有年产9万吨磷肥、5万吨硫酸、250吨氟硅酸钠、40吨硫化钴等生产能力的综合性化工企业。1988年, 这个厂完成产值2200.5万元, 实现利税304.0万元。

此外, 他们还积极促进企业与大专院校及科研单位联合, 开发研制高技术产品。同时大力支持发展创汇项目和一些“短平快”项目。

据统计, 1983年以来, 老河口市财政部门扶持企业开发了30多种填补了湖北省空白的产品。其中: 5种产品填补了国内空白, 28种新产品获省优产品称号, 17种新产品打入国际市场, 销往14个国家和地区。目前, 老河口市已初步形成了以化工、机械、纺织、建材、食品发酵、新型建筑材料、有色金属冶炼、包装装潢等新兴产业为主导的产业新格局。



压缩下放专款 扩大县财政自主权

张志华

从1980年中央对地方实行各种形式的财政包干体制后, 各地对县也实行了各种形式的财政包干体制, 调动了县级政府理财的积极性。但是, 从总体来看, 由于条条下达的专款过多, 县级财政支出包干范围一般比较小, 县级财政自主权不大。如何压缩、下放专款, 扩大县级财政自主权, 进一步完善县级财政, 是当前财政体制改革的一个重要问题。

如果我们用县财政自主支配的财力占县财政总支出的比例来表示县财政自主权的大小, 那么, 从1980年“分灶吃饭”以来, 尤其是1985年以后, 我国县财政的自主权一般都在不断缩小。以山东省陵县为例, 财政决算支出与包干支出的对比关系如下表:

单位: 万元

项 目	1981年	1983年	1985年	1987年	1988年
财政决算支出	1 058	1 420	1 990	2 479	3 404
财政包干支出	898	1 097	1 358	1 578	2 079
包干支出占决算支出%	85	77	68	64	61

上表表明: 从1981年到1988年, 该县财政包干支出占财政决算支出的比例呈下降趋势, 8年中减少了24个百分点。该县专款支出1981年仅