



# 在改革中努力实现

## 贫困山区县财政自给

王明书

我们谷城县地处鄂西北，是个地道的贫困山区县。过去农业不稳固，工业基础薄弱，财政一直靠吃国家补贴过日子。在十年改革中，我们坚持财政改革，努力探索贫困山区县实现财政自给的新途径，为全县经济改革开道和服务，取得了较好的成绩。1986年县财政摘掉了长期吃国家补贴的帽子，实现了谷城人民几十年的夙愿；1988年全县财政收入突破2000万元，比1978年增长1倍。

### 一、改革旧模式 建立财政新体制

长期以来，在财政管理体制上，我们一直实行的是“平均主义”分配方式和“大锅饭”的管理模式，行政事业单位、企业、乡镇都吃县财政的“大锅饭”。这种“大锅饭”的模式滋长了行政单位开支大手大脚、铺张浪费之风；不利于事业单位增加收入，发展事业；挫伤了企业扩大生产、提高效益的积极性；不能充分调动乡级政府当家理财的块块作用。为了革除上述弊端，打破“大锅饭”的传统模式，我们借改革东风，建立了一套新的财政管理体制。

一是建立行政经费包干责任制。1980年，上级主管部门对我县财政实行“划分收支，分灶吃饭”的财政体制后，我们借助这一有利条件，在全县行政事业单位由点到面地推行了“年初预算，指标到户，分月控制，年底结算，超支不补，节余留用”的经费包干责任制。根据各单位的业务性质、工作量大小、人员多少，分别核定年人头经费、医药费、业务费、办公费，分月控制拨款指标，让各单位一年早知道，开支有度。同时，对事业单位按收入多少，分别确定差额补助基数，把单位收入与财政补助挂起钩来，同比例增减，有效地调动了事业单位增收节支的积极性。

二是推行企业承包经营责任制。我们组织力量，配合有关部门，对县属62户工商企业进行了全面调查摸底，通过分析测算，联合审议定案，按照“包死基数，确保上交，超收全留，欠收自补”的原则，采取多种形式进行承包经营，并以合同的形式约束企业完成承包任务，以此刺激和保障企业自我管理、自我发展。

三是改革乡镇财政管理体制。为了适应乡

税或免税证明给用地单位。

**四、联合调查。**我们与省土地管理部门联合发文要求各地、市、县年终上报占地情况时，财政、土地管理部门都要实事求是，协调一致，加盖双方公章，对不一致的报当地政府审定。否则，将按其最高占地数扣款。这样，使财政、土地管理部门形成了相互制约关系，

既防止了为争指标多报占地，又杜绝了为少缴税款少报占地的可能，基本上做到了实事求是。对在实际执行中，没有联合上报的地市，我们与土地管理部门联合组成调查小组，进行调查，促使财政、土地管理部门实事求是地更改占地情况，为省级联合上报打下了基础。

镇政权建设的需要，最大限度调动乡镇增收节支的积极性，进一步促进乡镇经济和各项事业的发展，1987年底，我们对19个乡镇进行了摸底调查。按照“划分收支、分级管理、核定收支、收支挂钩”的原则，从乡镇实际出发，分两种情况进行财政切块包干，对石花、城关等7个经济基础好的镇实行“核定收支基数，确定上交金额，收入逐年递增，一定三年不变”；对栗谷、赵湾、南河、官坊等11个经济基础差的乡镇采取“核定收支基数，实行差额补贴，收入逐年递增、补贴逐年减少，一定三年不变”的办法，给予照顾。并明确规定了乡财政的性质、任务、收支范围以及预算管理细则。乡级财政的建立，调动了乡镇政府抓经济、管财政的积极性。1987年，全县19个乡镇都完成或超额完成了农业税、农林特产税、工商税、其他收入和国库券等任务。

## 二、打破旧格局 建设财源新结构

财源茂盛，才能使财政工作更好地为经济建设和经济改革服务。然而，财源的主体开发，又需要一定的资金投入。1983年4月，省财政厅从调整财政分配关系入手，把我县纳入全省第一批提前预拨补贴款，限期三年摘帽，实现财政自给的综合改革试点县，当年提前预拨补贴款209万元，支持我县发展生产，开辟财源。为按期摘帽打好经济基础，我们抓住这一大好机遇，把省预拨补贴款同银行贷款、小额借款、地方财政自筹资金捆在一起，统筹安排，着力建设梯级财源。

第一、培植支柱财源。我县石花酒厂、谷城酒厂、汽配厂、砖瓦厂、印刷厂、玻璃厂是县属工业的骨干企业，是财政收入的主要来源，每年上交税利在400万元左右。随着经济的迅速发展和市场行情的不断变化，这些50、60年代建成的企业出现日益衰老状况，主要症结是厂房破旧，设备简陋，应变能力差、产品结构单一。这些支柱财源只需要少量的投入，便可换取较多的产出，收到“吹糠现米”的效果。为此，近几年来，我们对这些企业先后投

放周转金700多万元，帮助更新、改造项目18个，引进先进生产技术112项。按照市场需求，对长线滞销积压产品压缩转产，增加适销对路产品21种。从而推进了技术进步，促进了产品更新换代，提高了经济效益。如1987年，我们投资180万元，支持石花酒厂引进了“固态生料发酵”新技术，开发了38度优质大曲，形成了千吨优质石花大曲生产能力。1988年，该厂有两种酒在省评酒会上夺魁，全年完成产值836.6万元，完成销售收入926.9万元，实现税利269.7万元，入库税利146万元，分别比上年增长20.34%、5.03%、40%和14.7%。

第二、扶持发展新兴财源。所谓新兴财源，就是正在兴起的有发展条件、有市场优势的项目，通过必要的资金扶持，促其发挥最佳效益。为了充分发挥预拨补贴款的使用效率，我们瞄准市场行情，根据现有工业条件，慎重筛选了五个项目，共投资329万元，进行重点扶持。这五个项目是：着眼于内部挖潜改造，投资小，见效快的卫生纸自制纸浆和改造皂素设备；有资源优势和市场竞争能力的棉织出口产品及重晶石粉生产；生产与二汽配套产品汽车前轴生产线。这些技改项目，从1983年陆续动工筹建，到1984年开始发挥效益，当年新增产值近千万元，新增税利90多万元；到1988年底，完成产值2575万元，完成销售收入2869万元，实现税利324.7万元。

第三、大力开发潜在财源。我县素有“南山石，北山岩”之称。1985年，我们支持县企业局、矿产公司从省第五、第八地质勘探队请来专家和技术人员，对全县矿产蕴藏分布进行了钻探、察看，确认有开发价值的矿藏达21种。近几年来，我们深入到南北山区乡镇，制定开发规划，陆续兴建了一批大理石、白云石、重晶石、水泥、石灰、铁合金厂，为乡镇财政培植了后劲。

## 三、改变旧方式 开拓理财新领域

随着经济改革的不断深入，生产建设的日益发展，财政支出的增加，财政部门必须打破

旧的管理方式，拓宽理财领域，尽快建立起经营管理型财政。

1.完善预算外资金管理办法。我县预算外资金增长很快，1978年，全县预算外资金只有90多万元，到1988年达到1500多万元，10年间增长15.7倍，占预算内收入的75%。为了管好用活这部分资金，1986年，我们对县直行政事业单位预算外资金实行财政专户储存的办法；1987年，我们把这项工作延伸到19个乡镇；1988年，我们在总结前两年经验教训的基础上，进一步深化管理，对县直和各乡镇的预算外资金全部实行了财政专户储存的管理办法，到年底，财政专户储存的预算外资金达897.5万元，比上年增长1.04倍。为使用好这笔资金，我们实行了“有偿借用，短期周转，签订合同，到期回收”的办法。三年来，共融通资金120多万元，支持了一批周期短、见效快、效益好的技改项目，取得了较好的效果，新增经济效益93.6万元。

2.加强企业财务管理和监督。我们在进一步完善企业内部经营机制的同时，坚持在工业企业中推行能源、原材料节约奖制度；改进企业承包中有关超收返还、税前还贷和基金等方面的财务处理规定；对国营企业实行固定资产分类折旧办法，为加速企业固定资产的更新提供资金来源；在工业企业推行目标成本或目标利润管理办法和厂内银行核算办法，促进企业经营机制的完善。同时，我们按照“税收、财务、物价大检查”的有关规定，对企业违反国家规定、违反《会计法》、《成本管理条例》以及乱摊派、乱集资、乱收费问题进行了认真的查处。去年，在大检查中，我们共查处企业违纪金额545.2万元，补交财政收入139.3万元，严肃了财经纪律。

3.努力做好会计管理工作。会计工作是财政管理的一项重要基础工作。近年来，我们在深入贯彻《会计法》的同时，广泛开展会计工作达标升级活动。到去年底，全县共验收212个单位，其中：达标的83个单位，升三级的5个单位，升二级的3个单位。与此同时，我们

狠抓了会计人员业务培训和职称评定工作，共举办了三期助理会计师、会计师岗位培训班，培训514人。在这些人员中，推荐评审会计师职称24人，助理会计师职称115人。为了充分发挥会计人员在加强经营管理和财务管理以及提高经济效益中的作用，我们还组织企事业单位开展了会计人员“献千元”活动。会计人员运用学到的知识，共提出合理化的建议438条，已被采纳的215条，为企业增收节支金额达160.2万元。

## 巧用资金 养鸡下蛋

杨茂云 黄应斗

湖北省老河口市是一个县级市，位于汉水中游的岗地地区。总人口42.3万人，土地面积1043平方公里，下属10个乡镇，396户工业企业，其中全民企业49户。1988年全市实现工业总产值7.6亿元，比1978年的8760万元增加了7倍多。工业生产的发展，盈利水平的提高，促进了财政收入的稳定上升，1988年财政收入达4530万元，比1978年的1227万元增加了2倍多。今年一季度财政收入完成787万元，比去年同期增长了13.2%。

1983年以来，老河口市财政部门在市委、市政府领导下，深入研究本市的特殊市情，针对地域狭小，资源较少，基础财力单薄的现实，制订了欲取先予、养鸡下蛋的财政政策，探索出了一条适应老河口市特点的经济发展新路子。

### 一、转变理财观念