财税部门要积极帮助企业 完善承包责任制

杨德凤

当前，深入改革企业的内部机制，是完善企业承包经营责任制，深化企业改革的重点。这包括引进竞争机制，优化劳动组合，层层分解承包指标，落实责任制等一系列工作，任务是艰巨的。财税部门要会同有关部门，积极帮助企业改革内部机制，努力提高企业经济效益，这既是治理经济环境的需要，也是解决财政困难的根本出路。有些同志认为，承包经营责任制的完善是企业内部的事，财政部门无能为力。我认为，财政部门要做的事情很多，可以从以下几个方面去努力。

一、帮助企业引进竞争机制

完善承包制的核心问题是要引进竞争机制，按照“公平、平等、民主、择优”八字原则来选聘经营者。在这方面，财政部门的同志绝不是无可作为的。比如，一个工厂或商店要公开招标，必须明确公布实际的资产负债状况。这并非每个企业都能做到，特别是一些微利亏损单位，财务状况极为复杂，要弄清其实际资产负债情况绝非易事。财政部门如果能够帮助主管部门和企业理顺资产负债状况，明白公布招标标的，将对引进竞争机制起积极作用。只有这样，才能使承包者敢于承包，并可避免因标的过高或过低而发生虚假承包等不应有的现象。在帮助企业引进竞争机制的同时，还可帮助企业通过认真核算建立承包风险机制，包括各级管理人员都参加风险承包，形成经营者和职工利益共享、风险共担的关系。对有条件的企业，可在职工自愿的基础上，帮助建立全员抵押承包。

二、帮助企业实现分级核算，明确权、责、利

财税部门在这一方面可以做的工作很多，如帮助企业从划小分细经营核算单位入手，全面执行“分、放、包、核、挂”五字配套改革。“分”就是从企业实际出发，把企业经营核算单位划小分细，促进实行经营决策多层次。一般来说，工业可按照产品对象或专业工艺组织的车间、工段来分。商业可按照商品分类或商品柜组、部门划小核算单位。也可建立独立核算、自计盈亏的分厂。有的也可办成独立核算、自负盈亏的经济实体。生产辅助系统（运输、仓库、动力、维修等）、生活服务系统（食堂、托儿所、保健站）以及新建立的第三产业等也可以按照这个精神划小分细，给予相应的经营权。“放”就是根据划小分细的程度相应下放人、财、物、产、供、销等权力，使这些单位可以自主经营管理。“包”就是对划小分细的经营核算单位实行层层承包，落实责任制。可以帮助企业根据各个经营核算单位不同特点，采取租赁、招标、抵押承包、股份经营等多种形式，包任务，包利润，落实责任制。“核”就是帮助企业全面推行经济核算，当前要普遍推行内部核算制，有条件的可以推广厂内银行的做法，使企业内部经济关系达到模拟商品

化的要求。“挂”就是对各层次承包主体，试行分配与承包指标挂钩，职工个人收入与贡献大小挂钩。

三、帮助企业优化劳动组合

优化劳动组合是深化改革的突破口。财政部门可以帮助企业采用精简机构，选聘科室干部等方法完善厂长负责制和聘任制。通过优化劳动组合，在企业内部普遍实行岗位招聘制和劳动组合制，压缩非生产人员。对目前许多企业实行的工效挂钩办法，要帮助企业进一步完善，改变包盈不包亏的局面。在此基础上帮助企业制定合理的工时、材料、费用等定额，并采用科学的管理制度，严格监督管理，做到奖惩结合。在优化劳动组合问题上，还要帮助企业落实以下几个问题：

（一）实行增人不增资，减人不减资，提高各个环节优化组合的积极性。（二）标准要明确，考核要公正，人员要精简，真正做到岗位靠竞争，收入靠贡献。（三）对富余人员广开门路，多种经营，实行独立核算，自负盈亏，不吃企业大锅饭。

四、积极参与企业搞活内部分配

财税部门要积极参与改革工资奖金制度，搞活企业内部分配，改善企业内部激励机制。目前许多企业已实行工资总额与经济效益挂钩浮动办法，这在解决国家与企业分配关系方面是一大突破。但由于内部激励机制未完全健全和完善，“大锅饭”、“铁饭碗”的现象仍有不同程度存在。因此，要帮助企业研究内部各种工资计酬办法，打破原有企业工资制度，在工资分配上与国家规定的等级标准工资制度脱钩，在原有的标准工资、津贴（国家规定的物价补贴除外）、奖金和其他收入总额内搞“企业工资”，即可实行新的工资制度，如岗位工资、岗位等级工资、结构工资、提成工资等。商业部门经营小商品的单位，可以实行“除本分成”办法。在目前物价上涨情况下，一些企业实行的人人有份的浮动工资办法带有物价补贴的性质。浮动工资制度要避免平均主义，要实行严格的考核升级和浮动办法，使浮动工资真正发挥鼓励职工学习技术业务，努力工作的作用。

对承包风险较大的企业（如招标承包、抵押承包、租赁经营企业）经营者，要按照风险和收入对等的原则，兑现奖励合同。

五、帮助企业进行多种多样的改革试点

在做好日常征收管理和企业决算审核的基础上，财政部门还可以配合有关部门大力帮助企业做多种多样改革试点，以开拓财源。

（一）在进行股份制试点的企业，探索进一步健全企业内部机制问题，缓解当前企业资金短缺矛盾。

（二）选择一些条件较好的企业进行放开经营的试点。帮助主管部门选好经营者，确定包括财政收入在内的各项经济技术指标的承包合同，核定挂钩系数，其余权力全部放给企业，职工分配上不封顶，下不保底。但必须严格执行税法规定，按规定征收奖金税或工资调节税和个人收入调节税。