

关于1988年国家决算的报告

——1989年7月3日在第七届全国人民代表大会常务委员会第八次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾

委员长、各位副委员长、各位委员：

在今年3月召开的第七届全国人民代表大会第二次会议上，我曾作了《关于1988年国家预算执行情况和1989年国家预算草案的报告》。现在，1988年国家决算已经编成，我受国务院委托，向会议提出关于1988年国家决算的报告，请予审查。

1988年，我国社会主义现代化建设事业继续向前发展，经济体制改革逐步深入，国民经济持续增长，各项社会事业有了新的进展，并着手进行治理经济环境、整顿经济秩序工作。在这个基础上，经过各级人民政府和有关部门的共同努力，财政收入超额完成了国家预算，财政支出结构有所调整，从资金供应和分配上基本保证了改革、建设和事业发展的需要。但是，经济生活中也存在不少问题，突出的是经济过热，需求过旺，出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，反映到财政上，资金供需之间的矛盾突出，财政困难很大，形势严峻。

根据正式编成的1988年国家决算，总收入为2628.02亿元，总支出为2706.57亿元，收入和支出相抵，财政赤字为78.55亿元（注）。同我们上次向第七届全国人民代表大会第二次会议报告的预计执行数比较，财政总收入增加40.2亿元，财政总支出增加38.26亿元，财政赤字减少1.94亿元。在1988年财政赤字78.55亿元中，按现行财政体制的规定计算，地方财政结余27.96亿元，按规定应留归地方支配使用；中央财政赤字106.51亿元，国务院已决定由财政部通过发行保值公债来弥补。

在1988年国家决算总收入中，国内财政收入为2489.41亿元，完成预算的102.6%；国外借款收入138.61亿元，完成预算的108.3%。国内各项主要收入的完成情况是：

（一）各项税收2390.47亿元，完成预算的102.4%。在各项税收中，由于生产增长、流通扩大和征管工作加强，增值税、营业税、国营企业所得税、国营企业调节税、关税等大部分税种都超额完成了预算，但也有少数税种完成情况不好。如产品税由于出口退税增加和烟酒提价措施

注：如果把国内外债务收入作为赤字处理，1988年全国财政赤字为349.33亿元。

出台时间推迟等原因，只完成预算的87.8%；城镇土地使用税原计划7月份出台，实际推迟到11月份才开征，所以只完成预算的9.8%。

(二) 企业收入51.12亿元，完成预算的111.9%。此项收入超收，主要是未实行利改税的企业上缴利润增加。

(三) 国内债务收入132.17亿元，完成预算的101.7%。其中：国库券收入92.17亿元，完成预算的102.4%；专业银行购买财政专项债券40亿元，按预算如数上交财政。

(四) 征集能源交通重点建设资金收入185.93亿元，完成预算的102.9%。

(五) 企业亏损补贴446.46亿元，完成预算的109.7%。亏损补贴超过预算，主要是原材料涨价，银行贷款利率提高，开征某些新的税种，使成本费用上升，以及某些企业经营管理不善等原因，相应增加了亏损补贴。

1988年国家财政收入能够超额完成预算，首先是由于社会生产持续增长和社会商品流通进一步扩大。这一年，国民生产总值比上年增长11.2%，国民收入比上年增长11.4%，社会商品零售总额扣除物价上涨因素，比上年增长7.9%，外贸进出口总额比上年增长20.6%。在生产发展和流通扩大的基础上，各地区、各部门在组织收入、加强管理等方面做了大量的工作，财政收入有了相应增加。这一年，国内财政收入比上年增加226.99亿元，增长10%，扣除不可比因素计算，则增长8.3%。

1988年国家财政收入能够超额完成预算，同进一步推进财政管理体制改革，开展税收、财务、物价大检查，也是分不开的。这一年，国务院决定，把房产税、屠宰税、牲畜交易税、集市交易税、车船使用税、城乡个体工商户所得税、个人所得税、个人收入调节税、农林特产税、契税等十三个税源比较分散的地方性税种，下放给地方管理，收入增长的部分全部留归地方使用。据统计，这十三种小税去年共收入92.1亿元，比上年增长32.3%。同时，国务院还决定，对北京、天津、河北、辽宁、沈阳、大连、哈尔滨、上海、江苏、浙江、青岛、宁波、河南、湖南、武汉、广东、重庆等十七个收入上缴比例比较大的省、直辖市和计划单列市，分别实行了各种形式的财政包干办法。尽管财政包干办法中还存在一些问题，但是，它对调动地方增收节支的积极性是有利的。去年除个别地区外，大部分地区收入都有不同程度的增长，其中有十个地区的收入增长在10%以上。为了配合经济的治理和整顿工作，各地区、各部门根据国务院的部署，全面开展了税收、财务、物价大检查。这项工作从去年十月开始到今年二月底结束，成效是很大的，共查出应当上缴财政的款项74亿元，绝大部分已入库(去年12月底入库的数字为42.2亿元)。

在1988年国家财政总支出中，用国内资金安排的支出为2567.96亿元，完成预算的102.5%；用国外借款安排的支出138.61亿元，完成预算的108.3%。各项主要支出的完成情况是：

(一) 基本建设支出633.37亿元，完成预算的100.1%。其中，国家预算直接安排的基本建设支出完成预算的98%，用国外借款安排的基本建设支出完成预算的108.3%。需要说明的是，地方用机动财力安排的基本建设支出超过预算的部分，根据国务院的规定，已在决算中作了扣除。

(二) 挖潜改造资金和新产品试制费151.01亿元，完成预算的123.7%。这项支出超过预算，主要是一些地区为了支持老企业的技术改造，用地方机动财力多安排了一些这方面的支出。

(三) 支援农村生产支出和各项农业事业费158.74亿元，完成预算的103.2%，比上年增长24.58亿元，增长18.3%，这项支出增加较多，主要是各级政府为了大力发展农业生产，增强农业发展的后劲，普遍增加了农业投入。这是十一届三中全会以来支农支出增加最多的一年。

(四) 文教科学卫生事业费486.1亿元，完成预算的108.8%，比上年增长83.35亿元，增长20.7%。其中：教育事业费278.73亿元，比上年增长52.07亿元，增长23%，增长幅度是很高的。

此外，这一年国家预算其他支出科目中用于教育的经费和投资还有52.35亿元，与上述教育事业发展费加在一起，国家预算用于教育的支出共达331.08亿元。发展教育事业是振兴国民经济、提高民族素质的重大战略措施，今后我们必须采取措施，努力增加这方面的投入，保证教育事业有一个较快的发展。

(五) 国防费218亿元，完成预算的101.3%。

(六) 行政管理费220.89亿元，完成预算的122.3%。这项支出超过预算较多，主要是人员增加、某些费用标准提高，工资、奖金和补贴相应增加；同时，与我们管理不严、一些单位铺张浪费严重也是分不开的，这是需要采取措施，坚决加以纠正的。

(七) 价格补贴支出316.82亿元，完成预算的88.4%。价格补贴比预算减少的原因，主要是去年部分地区受灾，粮食、棉花、食油都有不同程度减产，再加上收购进度较慢，减少和推迟了当年的价格补贴款。

1988年国家财政支出的分配和使用情况，基本上是正常的。这一年，根据经济发展和改革的需要，支出的结构作了适当调整，能源交通、农业和教育等重点支出项目增加较多，其他方面的支出有所控制，资金的使用效益也有所提高。这一年全国建成投产的大中型基本建设项目78个，大中型项目单项工程138个，特别是一些重点电站、煤矿、铁路、港口及科研项目建成投产，为经济发展增强了后续能力。这一年由于农业投入增加较多，农业生产条件有所改善，尽管灾情比较严重，但粮、棉、油的产量比预料的要好，糖料有较大幅度的增产，肉、禽、蛋、奶等产品产量继续增加，渔业生产持续发展。这一年教育、科技等项事业继续稳步发展，全国普通高等院校招生67万人，在校学生达到206.6万人，比上年增长5.5%；全国医院病床达到250.3万张，比上年增长4.1%；全国获得国家批准的发明奖217项，科学技术进步奖513项，星火奖138项。文化、体育、电视、广播、新闻、出版等事业也有新的发展。

1988年国家为了紧缩财政支出，节减非生产开支，国务院先后发布了《关于严格控制社会集团购买力、压缩开支的紧急通知》和《关于从严控制社会集团购买力的决定》，各地区、各部门在贯彻执行中，做了大量工作，取得了初步成效。据全国控办统计，1988年全国县以上单位的社会集团购买力，比上年增长4.5%，其中专项控制商品比上年下降8.7%，社会集团购买力增长过快的势头初步得到控制。

1988年国家预算执行中，也存在一些不容忽视的问题。在今年三月召开的七届全国人大二次会议上，许多代表对财政问题非常关心，提出了不少批评意见，这些意见都是很中肯的。我们认为，有以下几个问题值得我们高度重视，并在今后的工作中加以改进。

(一) 关于国家财政赤字问题。这几年，不仅中央财政有赤字，有些地区也出现赤字，特别是县级财政困难比较大。人大代表对这个问题反映强烈。财政连年出现赤字，是经济生活中的一个突出问题，也是造成通货膨胀的因素之一。这个问题如不妥善解决，不仅影响经济稳定和人民生活，也不利于改革的继续深化。发生财政赤字，主要是经济过热、资金需求过旺和经济效益低引起的。今后不论中央财政和地方财政，都应当通过治理、整顿和深化改革，采取坚决的措施，逐步消除赤字，做到收支平衡。

(二) 关于企业经济效益问题。这几年经济发展和财政收入增加，主要是靠扩大生产规模和提高生产速度取得的，企业经济效益差的状况并没有得到明显改善。据统计，1988年预算内国营工业企业可比产品成本上升12.3%，亏损企业的亏损额增长26.6%，盈利企业的销售利润率由上年的9.3%下降到8.67%。当然，这里面有客观原因，如原材料价格上涨等，但也有主观原因，主要是企业内部机制不健全，管理水平低，经营不善，人力物力浪费很大，使财政收入的增长受

全国人民代表大会常务委员会关于 批准1988年国家决算的决议

(1989年7月6日通过)

根据第七届全国人民代表大会第二次会议关于“授权全国人民代表大会常务委员会审查和批准1988年国家决算”的决议，第七届全国人民代表大会常务委员会第八次会议，听取了国务委员兼财政部部长王丙乾代表国务院所作的《关于1988年国家决算的报告》，经过审议并根据财政经济委员会的审查报告，决定：批准国务院提出的1988年国家决算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1988年国家决算的报告》。

到很大的制约。今后我们一定要把经济工作的重点真正转移到以提高经济效益为中心的轨道上来，并通过深化改革，建立和完善企业内部经营机制，强化企业管理，严格经济核算制度，使企业经济效益逐步提高，从而增加有效供给，增加财政收入。

(三) 关于适当集中财力问题。这几年由于减税让利过多，企业税前归还贷款的数额增长过快等原因，致使国家资金过于分散，财政收入占国民收入的比重已由1979年的31.9%下降到1988年的19%；国营工业企业上交利润（包括所得税、调节税）占实现利润的比重已由1979年的93%下降到1988年的27.8%。这种状况大大削弱国家对宏观经济的调控能力，如果发展下去，将难以扭转近几年国家财政特别是中央财政的困难局面。无论从当前还是从长远发展的需要来看，国家财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重，都应适当提高。从今年开始，就要采取措施，适当集中资金，朝着这个方向逐步前进。

(四) 关于加强财政监督管理问题。这几年财政收入中的流失和支出中的浪费比较严重。从去年大检查的情况看，偷税漏税的企业和单位约占全国纳税总户数的50%，有的地方达到70—80%，乱发奖金实物、用公款请客送礼、公费旅游、挥霍浪费的现象相当普遍。最近，邓小平同志指出：“我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业，也有助于克服腐败现象。”近几年，我们放松了思想政治工作，对干部和群众进行艰苦奋斗、勤俭建国、遵纪守法、廉洁从政的教育抓得很差，再加上管理偏松，监督不严，法制不健全，预算和财务约束软化，各方面的铺张浪费和违法乱纪现象没有得到有效制止。今后我们一定要坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，加强财政法制建设，强化预算和财务管理，并提高财政、税收、财务、会计人员素质，使财政管理水平有一个明显的提高。

对于上述国家预算执行中存在的问题，我们将在学习党的十三届四中全会文件的基础上，结合实际，认真总结经验教训，制定具体措施，把今后的工作做得更好。