

抓紧落实、坚决完成支出削减5%的任务

本刊评论员

今年七月在北京召开的全国财政工作会议提出：今年的中央财政支出，除保证国防费、国内外债务还本付息及价格补贴等必不可少的支出外，其他支出一律在预算基础上削减5%；地方各项支出也要参照这个比例进行压缩。这是贯彻治理整顿，深化改革的方针和党的十三届四中全会精神的一项重要措施，是一项必须完成的任务。我们应当本着艰苦奋斗，过几年紧日子的原则，积极响应，抓紧落实，坚决完成削减任务。

压缩支出，是完成治理整顿任务的需要。治理整顿，实质上是一次经济调整。十年经济改革取得了显著的成绩，这是有目共睹的。我国的国力大大增强了。但由于没有经验和工作中的失误，经济生活中也存在一些不容忽视的

问题。反映在国家财政上，一个突出的问题是财力过于分散，国家集中的财力不足，而支出增长过快，财政收支十年中九年有赤字。这不能不在一定程度上影响物价上涨，影响经济的稳定发展。实践证明，财政平衡是国民经济综合平衡的重要基础。消灭财政赤字，建立一个平衡的稳固的财政，以保证国民经济协调、稳定的发展，是完成治理整顿任务的一项重要目标。为此，必须采取措施，提高财政收入占国民收入的比重，提高中央财政收入占全部财政收入比重，大力压缩支出，使其同收入规模相适应。同时调整支出分配结构，提高资金使用效益。但这在时间上有一个过程。在当前还不能迅速提高两个比重的情况下，当务之急是必须对支出进行总量控制，紧缩财政支出。今

额，建立集团购买力的辅助帐，掌握非生产用小汽车的定编情况，统计集团购买力的各项基础数字，等等。做好基础工作，当前要突出解决两个问题，一是要把数字搞准确，二是报表要及时。要在调查研究的基础上，测算和制定分行业的集团购买力开支定额，使下达的控购指标真正起到约束作用。要督促和帮助单位建立和健全集团购买力辅助帐。要按时报送社会集团购买力执行情况报表。做好控购工作，执行情况的信息要灵、准、快。因此，报表数字一定要自下而上进行统计，并要做到及时准确。

当前控购工作任务很重，各方面矛盾也比较多，各级政府要继续把控购工作作为治理整顿的一项重要措施，继续加强领导。目前很多地区控购机构不健全，人员力量不足，与所承担任务不相适应，这个问题必须尽快解决。关于机构人员问题，国务院的“决定”已有要求，去年十月份召开的全国控制社会集团购买力电话会议又明确提出了具体意见，即省一级控办5至10人，市（地）一级4至7人，县一级2至4人。大型企业、事业单位，企业主管部门要有专职人员管理控购工作，一般单位也要有人兼管。各地区一定要按照这一要求抓紧落实。

年对部分财政支出削减5%，就是迈出的重要一步，这一步迈得好，将会推动整个治理整顿工作的顺利进行。

压缩支出，也是完成今年国家预算的要求。国家预算是经人代会讨论通过的，它具有法律的约束力。最近，国务院领导同志指示，今年的预算任务要千方百计保证完成，财政赤字不能突破人代会批准的预算。今年以来，财政形势是严峻的。今年的预算安排本身就紧张，收入打得满，支出打得紧。就这样，预算还列有74亿元赤字。上半年财政收支情况完成得不理想。按照七届二次全国人民代表大会通过的国家预算，上半年收入进度只完成39.8%，低于近几年同期的进度；收入增长幅度只有7.5%，低于预算的要求，比支出增长13.2%的幅度低近6个百分点。由于收支增长幅度的差距拉大，上半年收入大于支出的结余额大为减少，由近几年同期的几十亿元降到今年的只有几亿元。这个严峻的事实表明，往年凭藉上半年结余较多以弥补下半年支大于收差额的优势，今年已不复存在。此外还应注意的是，和往年一样，今年上半年收入中应退未退、支出中应拨未拨的因素仍然很多，都将压在下半年兑现。这些情况说明，要完成今年预算，难度很大，任务十分艰巨。对此我们必须有高度的警觉，切不可麻痹大意。我们财政部门的同志要知难而上，加倍努力工作，千方百计战胜困难。在组织收入方面，要认真落实各项增收措施（特别是去今两年新出台的增收措施），千方百计开辟财源，挖掘潜力，抓紧征收管理；在支出方面，则是要下定决心，坚决压减支出，首先是把部分支出削减5%。

削减支出5%，特别是在预算已执行半年的情况下削减支出5%，会给各部门、各地区带来一些困难。这也是不得已的。对于这个问题，我们一定要站在全局来看。进行治理整顿，是保证我国国民经济协调、稳定发展，将改革继续推向深入的需要，这是当前的大局。贯彻这个方针，不能不对各方面的经济关系作必要的调整。如果这也不能动，那也不能减，

治理整顿怎么进行？小局服从大局，我们的同志一定要有这样的觉悟。对于整顿措施带来的局部性困难，必须勇于克服。否则，全局性的困难就不能解决，进而会使局部性困难失去根本解决的基础，并且会越积越多。时间拖得越长，越对我们不利。还应看到，削减部分支出带来的困难是有条件解决的。几年来各项支出都有不同幅度的增长，单位预算外财力也有较多积累，一般说来，家底都比过去厚实得多。另外，这些年来，在支出使用上大手大脚花钱，铺张浪费也不少。只要本着过几年紧日子的精神，努力挖掘潜力，合理调整安排资金，区别轻重缓急，量力而行办事，遇到的困难是有条件解决的。

削减支出，财政部门任务重大。各级财政部门要勇挑重担，挺直腰杆工作。首先要坚决贯彻治理整顿方针，坚决贯彻艰苦奋斗、过几年紧日子的精神，毫不动摇。过紧日子，不能只喊在嘴上，必须付诸行动，不下狠心不行。全国人民，眼睛都在盯着我们，看我们是否说话算数。财政部门的同志必须硬起来，千万不能别人一叫唤，我们就犹豫彷徨，贻误大事。其次，工作要做细。要在坚决压缩的前提下，算好帐，做过细的工作，同各部门的同志多商量，沟通思想，求得共识，一道克服困难，共渡难关。工作中要紧紧依靠各级党政领导，主动请示汇报，取得他们的支持。第三，时间要抓紧。今年大部分时间已过去，离年底只有几个月了，时间紧迫。现在，中央本级财政支出的压缩工作正在进行。地方各级财政也要根据全国财政工作会议确定的原则，认真地、实事求是地尽快按照支出压缩方案抓紧组织落实。

削减支出是贯彻落实党的十三届四中全会精神，实行艰苦奋斗、真正过几年紧日子的实际行动。艰苦奋斗是我们的优良传统。国家发展了，仍要坚持艰苦创业。最近，党中央决定在近期做好人民群众普遍关心的七件事，为我们带了好头。我们坚信，只要上下一致，同心同德，自力更生，艰苦奋斗，我们面临的暂时困难一定能克服，治理整顿的任务一定能胜利完成。