

地方搞赤字财政 的问题亟待解决

向金陵

国家财政包括中央财政和地方财政。中央财政是主导，地方财政是基础。中央财政和地方财政都应保持收支平衡，略有结余。不论中央财政有赤字，还是地方财政有赤字，都不是好现象。目前特别值得注意的是，在中央财政连续多年有赤字的情况下，有些地方也在搞赤字预算。有的县已经连续多年在预算中安排赤字，而且在决算中赤字数额又都突破预算。如有一个县，1985年到1988年的4年中，预算中安排赤字分别是39万元、47万元、73万元、132万元，决算赤字分别是53.9万元、67.4万元、87万元、277.3万元。预算安排赤字和决算实际赤字数都在逐年加码。这个县4年累计赤字数已达到年财政收入的50%。还有的地区，到1988年历年赤字数已超过当地年财政收入。

地方搞赤字财政，既有思想认识上的问题，也有实际困难。从思想认识上的问题来说，经济理论界一些人的“赤字无害论”，已经影响到地方。从实际困难来讲，经济活动中超越客观经济条件的可能搞超前高消费的浪潮，已推动各地较为普遍地盲目攀比高消费，收入满足不了支出的需要，就搞赤字预算。不论原因是什么，地方搞赤字财政的恶果，已首先为搞赤字财政的地方吞下。地方财政发生赤字，在中央财政有赤字的情况下，得不到中央财政的弥补，又没有向银行借款、发行货币的手段，只得不得不采取剜肉补疮的办法，用平调国营和集体企业的资金的办法来弥补赤字，打乱了当地正常分配秩序，使当地国民经济乱了套。地方搞赤字财政的问题不很快解决，势必扩大地方搞赤字财政的面，将大大削弱国家财政的基础，并将给经济发展带来不良的影响。这是一个必须引起高度重视的问题。

解决地方赤字财政问题，既要从认识上着手，也要有一些切实可行的措施。有些措施还必须从中央财政着手才行。为解决地方搞赤字财政问题，我建议：

第一，要克服“赤字无害论”的影响，增强收支平衡观念。要使地方政府和有关部门认识到：我国的经济问题，是生产不足，社会总需求超过总供给。利用赤字财政的办法，只能给十分紧张的供求关系火上加油。地方出了财政赤字，除了上级财政给予弥补外，是没有其他弥补手段的。因此绝不能搞赤字预算。要纠正各种不利于收支平衡的思想和做法，诸如：预算紧，执行松；生产紧，消费松；预算内紧，预算外松；要别人紧，自己松等等。

第二，对地方搞赤字预算的问题，国务院应明文规定几条纪律，违反纪律的，要追究行政责任，予以纪律处分。在当前的情况下，这条行政措施是不可少的。

第三，财政部应拿出几条克服国家财政收入被“挤”的措施。近几年企业留利水平逐年递增，而企业上缴国家财政收入，扣除物价因素，已经是负增长。财政收入被“挤”的问题，给地方财政解决赤字问题，带来很大困难。因此，财政部应从财政政策上制定解决财政收入被“挤”的办法。如当前企业税前还贷是“挤”财政收入的一个大头，财政部就应尽快拿出办法来，改税前还贷为税后还贷。

第四，要坚持勤俭建国的方针。中国是一个大国，现在还很穷，要使中国富起来，只有走社会主义道路，坚持勤俭建国的方针。这几年，在高消费思潮的影响下，有些贫困地方穷山穷水不抓紧治理，却大刮小汽车风。有一个县，1988年吃行政事业费补助2450万元，是这个县当年财政收入的1.1倍，而小汽车却由1978年的7辆，增加到1988年的100辆，10年增长13倍多。这种不注意勤俭的风气，必须刹住。尤其是赤字县，更要坚持勤俭建国的方针，从节减支出上着手，安排本县的财力，通过开展“双增双节”运动，来解决财政收入不敷出的困难。