

整顿村级财务管理 促进农村经济发展

——河北省张家口市苏家坊乡财政所开展村级财务清理整顿的调查

李雪荣 岳党生

区别情况，分别处理。违控购买的小汽车已全部封存，并由主要责任者写出检查，听候处理。通过上述问题的处理，不仅打击了犯罪，教育了群众，维护了国家和集体利益，而且增强了乡镇干部的纪律观念，严肃了财经纪律，从而促进了农村党政机关和干部廉政建设。

(三) 处理了一批历史遗留问题。长期以来，由于乡镇体制变化，人员调动等原因，使乡镇呆帐和沉淀资金逐年增多。据统计，26个乡镇共有外欠419.9万元。通过清理，对这类欠款进行了分门别类的处理。

1. 外单位和个人欠款，大致分两种情况：一是债务承担者明确的，首先积极组织回收，暂时收不回来的，通过与对方核实，重新换据；二是债务承担者不明确的，通过核兑无误，作为呆帐处理。

2. 向事业单位的投入。有些乡镇过去向敬老院、学校等福利性的单位投入，当时没作正式处理，一直记在暂付款帐户上。这次，对原物还在的进行了转帐处理，房屋等大型固定资产投资，在“固定资产”科目列支，并纳入乡镇固定资产管理。其它小件购置及修缮费用，在费用科目列支，或列入乡镇统筹支出。

3. 向乡镇直属企业的投资。过去，大多数乡镇也都记在暂付款科目，通过清理，全部转入“企业投资”帐户。

4. 属于帐务处理不及时的，如购买物资支出记在“暂付款”帐户等，这类问题一般延续时间较长累计资金较大。在清理中，对尚有实物的，转入“库存物资”帐户；实物已不存在的，通过核实按不同用途分别以各项费用列支。

通过各乡镇认真细致的工作，全县共收回乡镇自有资金17.65万元，处理各类遗留帐款84.66万元，这样不仅较好的解决了多年来的历史遗留问题，而且挖掘了潜在财力，充实了乡级财政，巩固壮大了集体经济。

(四) 查清了固定资产数量，加强了固定资产管理。经过这次清理核销了有帐无物的固定资产达321921元；调整入帐帐外固定资产2964348元。全县乡镇固定资产总值由清理前的3474084元，增加到6116511元，增长76%。同时，随着清理工作的开展，各乡镇还普遍建立了固定资产管理制度，实现了分类管理，按类设卡，专人负责，防止了丢失和无故损坏。

(五) 加强了农业发展基金的管理。全县26个乡镇，1988年底应提取农业发展基金108.5万元，实际仅提24.4万元。通过清理，各乡镇按照规定进行了补提，补提金额达84.1万元，同时，还追回了被挪作它用的16.3万元，使农业发展基金得到了切实保证。

农村家庭联产承包责任制的普遍推行，极大地调动了农民的生产积极性，但也出现了一些新情况和新问题，如村级财会管理职能弱化，会计人员明显不足，财会人员素质较低等。这就使得为数不少的村级经济组织的财务管理出现了不按财会规章制度办事的混乱现象：会计人员离任不交帐；新任会计不建帐；集体资金被挪用；会计帐目不公开；财务管理不民主等。这些问题不仅直接影响了正常的经济活动，阻碍了农村经济的健康发展，而且助长了一些不正之风的滋长蔓延。针对这种现状，张家口市苏家坊乡财政所对全乡农村财务开展了全面清理和整顿。他们在乡党委、乡政府的支持和领导下，组成了以乡长为组长、以乡财政所人员为主的7人整顿财务领导小组，各村也成立了由主要领导参加的3至5人的工作小组。在3个半月的时间里，他们兵分两路，逐村进行清理整顿。他们的主要做法是：

1、开好三个会。即：开好村干部会，说明来意，勾通情况，寻求支持；开好财务人员会，打通思想，消除顾虑，争取配合；开好群众代表会，提供情况，反映意见。这3个会对保证清理整顿的顺利进行起到了重要作用。

2、清点财产，核对帐目。几个月里，他们共清点了5个仓库，20多个摊点的财产，核对了24名会计几年来所经手的全部帐目。

3、对清点的财产，物资全部造册登记，帐外财产、物资重新估价入帐。

4、进行调查了解，查访知情者，落实清查出的问题。

5、清理债权、债务，对农民欠款、股金，逐一

与本人核实。

在清理中，他们坚持做到帐内帐外一齐清，有帐必查，有物必清，全面清理，不漏死角。通过清理，他们发现了这样几个主要问题：

1、债权、债务无人清，旧欠未收新欠增。几年来，苏家坊乡农民欠款无人回收，债权债务无人清理，集体资金被大量拖欠、挤占，致使全乡经济发展受到严重影响。特别是苏家坊村，农民欠款达7.9万元，人均欠款87.87元，占全乡农民欠款总额的56%。更为严重的是，旧欠款未收回新欠款又增加，造成资金紧张，使乡村水利设施年久失修，集体事业不能发展，干部报酬不能兑现。通过调查，他们在全乡共清理出农民欠款14.1万元、债权49.4万元、债务33.2万元。

2、采取各种手段，挪用侵占集体资金。乡财政所两次进入问题较多的苏家坊村，考查了该村两任共11名会计，对村办煤窑、村办瓦厂、自来水工程及超生子女罚款等项目的经济手续、财务帐目进行了彻底清理。查出挪用公款者6人，金额共计5871元；私自外借公款103笔，金额达10976元；擅自赊销产品4780元；农民新增欠款10942元。同时发现一些严重的亏损浪费现象，如村办瓦厂，从筹建到关闭3个月时间，亏损5212.31元。该村自筹资金安装自来水投资总额12102.91元，仅招待费就花掉1103.8元，占投资总额的9.12%。

3、违反资金管理规定，不少资金游离帐外。几年来，有的村不按规定进行会计核算，严重违反资金管理制度，该进帐的不进，该存银行的不存，致使不少资金和财产物资游离帐外，任人乱拉乱用，长期无人过问。这次，全乡共清出帐外资金、财产、物资15.85万元，其中固定资金9.35元，流动资金6.5万元。苏家坊村问题尤为突出，帐外资金达10.37万元；小煤窑竟有4.9万元的资产长期不入帐；1983年以来全村超生子女罚款9222元，多年不交会计，有的将款存入个人名下任意挪用。

4、财产管理混乱，丢失散失严重。全乡清理出丢失散失处理资金23.68万元。特别是一些集体房屋、工程设施、库存物资丢失更为严重，仅棘针屯、苏家坊两村水利设施损毁总额就达7.75万元。

5、财务审批制度不健全，乱批乱花挥霍浪费。有的村一年开支招待费多达8000余元，人均7.8元，加重了农民负担。

6、不设现金出纳，长期钱帐合一。该乡有5个自然村，有4个村长期未设出纳人员，会计既管帐又管钱，这是造成违纪问题不断发生的一个主要原因。

7、会计离任不交帐，新任会计不建帐。苏家坊村从1981年至1985年的两任会计，一个离任3年不交帐，一个到任3年不建帐，造成财务管理十分混乱。

苏家坊乡财政所在乡党委和政府支持下，对查出的问题，分别采取了6条处理和整顿办法：

1、对挪用的公款，都限期交回，不准转帐或以帐相抵。

2、对于擅自借出的公款，有借据的由村委会张榜公布，限期还款；如无借据的，由借出人员负责限期追回，不能追回者，由借出人员负责偿还。

3、对于赊销出的产品、私自借出的集体财物，由赊销经手人和借出经手人负责限期澄清，并按期追回价款和财物。无法澄清的，由经手人负担，限期交回。

4、对农民欠款，根据上级清欠工作安排，要求在当年年底前完成清欠的50%。

5、对挥霍浪费数额较大的事件，报乡政府严肃处理。

6、对外部欠款，由村委会责成专人负责索要，如对方暂时无力偿还，可与对方签定还款合同，但最长不得超过半年。

苏家坊乡财政所在村级财务清理整顿中，由于指导思想明确，方法对头，措施得力，取得了明显的效果。一是严肃了财经纪律，健全了财会制度。针对存在的问题，他们根据河北省《乡村合作经济财务管理暂行办法》，制定了具体的农村合作经济财务管理办法，对一些关键性的问题，如严格执行“一支笔”审批制度，钱帐分管，设立出纳等均作了具体规定。为了尽快提高财会人员的业务素质，该乡规定每年定期培训农村会计两期，同时对会计进行理论考试和实际操作考核，考试合格者，经上级有关部门核准，发给会计证，并规定凡是没有经过培训和没有会计证书的人员，各村一律不准聘用。二是清理了债权、债务，发挥了资金效能。到目前为止，苏家坊乡已收回农民欠款7.09万元，清回债权15.34万元，偿还债务13.24万元，并将收回资金的80%，用于兴修农田水利设施。全乡已新打机井3眼、配套2眼，改造旧机井6眼，建扬水站1处，修防渗渠1500米。扩大了水浇地面积，为发展农业生产，增强农业后劲奠定了基础。三是澄清了财物底数，锻炼了财会队伍。通过清理，苏家坊乡澄清了多年混乱的财物底数，为进一步发展全乡经济提供了条件。这次村级财务清理整顿工作，是对乡村财会人员一次很好的检验和锻炼，使大家看到了问题，找出了差距，学到了知识，明确了方向，对加强乡村财务管理，促进农村经济起到了促进作用。