



# 清理、整顿乡镇财务 加强乡镇财政建设

河北省卢龙县委农村经济指导部

河北省卢龙县现有20个乡镇，6个镇。随着乡镇规模的扩大和商品经济的发展，乡镇自有资金大量增加，乡镇政府聚财、理财、用财的任务日益扩大。但是，由于制度不健全，乡镇自有资金乱发滥用、收支混乱的现象十分普遍。这不仅影响了资金的使用效率，制约了商品经济的发展，而且助长了不正之风，损害了乡镇政府的声誉，加剧了干群之间的矛盾。为了清理、整顿乡镇财务，县委、县政府在调查研究的基础上，通过加强思想引导工作，使广大干部认识到：认真清理整顿乡镇财务，是增强乡镇政府聚财、理财功能的重要前提；是治理整顿乡村经济环境的突破口；是加强乡镇政府廉政建设的关节点；是增强农业投入、发展乡、村企业的重要环节，为全县乡镇财务的清理整顿工作，奠定了坚实的思想基础。

从1988年11月开始，卢龙县委、县政府集中人力，制定具体措施，利用五个月时间，分五步，一步一步地展开了乡镇财务的清理、整顿工作。第一步，加强领导，建立组织。县委成立了以县委常委、纪检委书记为组长、一名副县长为副组长，县委农经部、财政局、监察局、审计局等部门负责人为成员的清理整顿乡镇财务工作领导小组。负责全县乡镇财务清理整顿工作

的协调和指导。各乡镇也成立了由乡镇长、经委主任、农经员参加的领导班子，负责本乡镇的财务清理工作。第二步，认真试点，摸索经验。根据乡镇财务情况复杂，自有资金管理混乱的情况，县农经部和财政局抽调八名熟悉业务的骨干，由部、局长带队到有代表性的木井乡、燕河营镇进行试点，通过试点，摸索出了一整套清理整顿的经验，向全县推广。第三步，培训骨干，统一标准。在取得试点经验的基础上，县清财领导小组利用六天时间对各乡的有关领导、农经、财会人员进行了业务培训，部署了清理财物工作的内容、方法和步骤。第四步，全面铺开，彻底清理。在县清财领导小组的统一指导、协调下，各乡镇领导小组于1988年12月起按照统一部署，对1988年以来乡镇政府及所属各部门的一切经济活动，逐一进行清理。普遍开展了查现金、查收入、查开支、查固定资产、查应收、应付帐款、查帐目处理的六查活动。第五步，检查验收，保证质量。各乡镇清理工作结束以后，县里及时组织了验收小组，按县统一制定的验收标准，逐乡进行验收。全县26个乡镇有21个顺利过关，有五个进行了补课，从而保证了清理工作的质量。

经过五个月时间的努力，卢龙县乡镇财务清理整顿工作取得了显著的效果，产生了较好的社会效益。使乡镇财务管理走上了由乱到治的轨道，促进了乡镇政府理财职能的发挥。

(一) 澄清了乡镇自有资金的来龙去脉，为科学决策提供了依据。从对各乡镇财务的清理情况看，1988年底全县26个乡镇自有资金总收入为698.59万元，总支出为562.49万元，收大于支，总的情况是好的。通过清理，分清了自有资金收支的具体项目，从而使各乡镇领导心中有数，为今后量入为出，统筹安排、科学决策提供了可靠的数据和资料。

(二) 查处一批违法案件，促进了乡镇政府的廉政建设。通过这次清查，发现了三种类型的违法案件：一是贪污案件2起，贪污金额2954元。二是个人长期支挪用公款80人，总金额为6.58万元。三是未经批准购买控购商品的（包括小汽车、沙发、收录机、洗衣机等）有16个乡镇，违纪金额达36.65万元。为了严肃财经纪律，对违纪案件进行了及时处理，对贪污的，除追回赃款外，还视情节轻重给予纪律和刑事处罚。对长期支挪用公款的，由县委、县政府召开全体职工干部大会，对欠款人张榜公布、曝光亮相，除给予批评教育外，限期归还，逾期不还的，扣发工资，并给予适当的纪律处分。对于擅自购买控购商品的，

## 整顿村级财务管理 促进农村经济发展

### ——河北省张家口市苏家坊乡财政所开展村级财务清理整顿的调查

李雪荣 岳党生

区别情况，分别处理。违控购买的小汽车已全部封存，并由主要责任者写出检查，听候处理。通过上述问题的处理，不仅打击了犯罪，教育了群众，维护了国家和集体利益，而且增强了乡镇干部的纪律观念，严肃了财经纪律，从而促进了农村党政机关和干部廉政建设。

(三) 处理了一批历史遗留问题。长期以来，由于乡镇体制变化，人员调动等原因，使乡镇呆帐和沉淀资金逐年增多。据统计，26个乡镇共有外欠419.9万元。通过清理，对这类欠款进行了分门别类的处理。

1. 外单位和个人欠款，大致分两种情况：一是债务承担者明确的，首先积极组织回收，暂时收不回来的，通过与对方核实，重新换据；二是债务承担者不明确的，通过核兑无误，作为呆帐处理。

2. 向事业单位的投入。有些乡镇过去向敬老院、学校等福利性的单位投入，当时没作正式处理，一直记在暂付款帐户上。这次，对原物还在的进行了转帐处理，房屋等大型固定资产投资，在“固定资产”科目列支，并纳入乡镇固定资产管理。其它小件购置及修缮费用，在费用科目列支，或列入乡镇统筹支出。

3. 向乡镇直属企业的投资。过去，大多数乡镇也都记在暂付款科目，通过清理，全部转入“企业投资”帐户。

4. 属于帐务处理不及时的，如购买物资支出记在“暂付款”帐户等，这类问题一般延续时间较长累计资金较大。在清理中，对尚有实物的，转入“库存物资”帐户；实物已不存在的，通过核实按不同用途分别以各项费用列支。

通过各乡镇认真细致的工作，全县共收回乡镇自有资金17.65万元，处理各类遗留帐款84.66万元，这样不仅较好的解决了多年来的历史遗留问题，而且挖掘了潜在财力，充实了乡级财政，巩固壮大了集体经济。

(四) 查清了固定资产数量，加强了固定资产管理。经过这次清理核销了有帐无物的固定资产达321921元；调整入帐帐外固定资产2964348元。全县乡镇固定资产总值由清理前的3474084元，增加到6116511元，增长76%。同时，随着清理工作的开展，各乡镇还普遍建立了固定资产管理制度，实现了分类管理，按类设卡，专人负责，防止了丢失和无故损坏。

(五) 加强了农业发展基金的管理。全县26个乡镇，1988年底应提取农业发展基金108.5万元，实际仅提24.4万元。通过清理，各乡镇按照规定进行了补提，补提金额达84.1万元，同时，还追回了被挪作它用的16.3万元，使农业发展基金得到了切实保证。

农村家庭联产承包责任制的普遍推行，极大地调动了农民的生产积极性，但也出现了一些新情况和新问题，如村级财会管理职能弱化，会计人员明显不足，财会人员素质较低等。这就使得为数不少的村级经济组织的财务管理出现了不按财会规章制度办事的混乱现象：会计人员离任不交帐；新任会计不建帐；集体资金被挪用；会计帐目不公开；财务管理不民主等。这些问题不仅直接影响了正常的经济活动，阻碍了农村经济的健康发展，而且助长了一些不正之风的滋长蔓延。针对这种现状，张家口市苏家坊乡财政所对全乡农村财务开展了全面清理和整顿。他们在乡党委、乡政府的支持和领导下，组成了以乡长为组长、以乡财政所人员为主的7人整顿财务领导小组，各村也成立了由主要领导参加的3至5人的工作小组。在3个半月的时间里，他们兵分两路，逐村进行清理整顿。他们的主要做法是：

1、开好三个会。即：开好村干部会，说明来意，勾通情况，寻求支持；开好财务人员会，打通思想，消除顾虑，争取配合；开好群众代表会，提供情况，反映意见。这3个会对保证清理整顿的顺利进行起到了重要作用。

2、清点财产，核对帐目。几个月里，他们共清点了5个仓库，20多个摊点的财产，核对了24名会计几年来所经手的全部帐目。

3、对清点的财产，物资全部造册登记，帐外财产、物资重新估价入帐。

4、进行调查了解，查访知情者，落实清查出的问题。

5、清理债权、债务，对农民欠款、股金，逐一