搞好资产评估 优化国有资产管理

朱思泽

国家国有资产管理局于5月13日到17日在大连召开了国有资产评估工作座谈会。本文就会议讨论的主要观点及经验作些简介。

一、关于进行资产评估的重要意义

(一) 开展资产评估工作是优化国有资产管理的前提。建国以来, 国家曾先后于1951—1952年、1962年、1971—1972年、1979—1980年进行过四次全国范围的清产核资工作。这几次清产核资, 基本上是在物价相对稳定的情况下进行的, 着重于实物资产的清查核对, 没有充分考虑价格变化因素。近八、九年来, 随着经济体制改革的推进和经济建设的发展, 国有资产产权关系变动日趋频繁, 资产存量有大幅度增加, 但由于同期物价上涨幅度较大, 资产帐面价值与现值或重置成本相背离的情况日益突出。因此, 为了适应经济体制改革的要求, 优化国有资产管理, 促进国有资产有效使用和合理流动, 确保国有资产得到应有的补偿, 运用比较科学、合理的评估方法, 对国有资产有计划、有步骤地进行全面评估, 是十分必要的。但考虑到对国有资产进行全面评估, 牵动面很大, 需要对国家财政和企业承受能力以及领导精力等因素予以通盘研究, 应结合物价、财税方面的改革, 选择时机, 进行部署。为此, 当前应着重对国有资产产权主体变动或经营、使用国有资产的主体发生变动时的资产进行评估, 同时要必要的测算和调查研究, 为全面评估国有资产做好准备。

(二) 通过评估核定企业国有资产存量的价值, 是深化改革中保护国有资产所有者和经营者权益不受侵害的必要条件。当前普遍推行的承包制存在的一个主要问题是, 企业承包基本上按“基数法”而不是按比较科学的资产投入产出率进行的, 因此承包上交国家利润的基数和增长比例存在不合理的现象。不少地区在试行企业股份制和兼并、拍卖、联营等经济改革活动中, 对原有资产只是按帐面原值或帐面净值“评估”, 没有考虑重置成本、无形资产、预期收益、环境条件等因素, 结果资产评估的价值普遍低于现值, 使国有资产所有者的权益受到损害。因此, 搞好资产评估是当前深化改革中, 进一步完善承包经营责任制, 维护资产所有者权益不可缺少的必要条件。

(三) 及时、合理地评估资产是国有资产保值增值和避免“吃老本”的需要。由于物价不断上涨, 国有资产帐面价值与实际价值严重背离, 造成提取的折旧远远不能补偿资产损耗(包括无形损耗)的价值, 形成企业盈利和国家财政收入虚增, “吃老本”的现象普遍存在。长此下去, 必然造成国有资产的萎缩。因此, 必须制定科学、统一的评估办法, 适时对资产进行评估, 逐步加以解决。

(四) 资产评估是更好地贯彻执行对外开放政策的需要。在中外合资中, 需要按国际惯例对资产进行评估, 以使各方合资后按投资比例合理分红。只有逐步建立起中国资产评估的信誉, 外商才会相信我们进行的资产评估是公平、合理、科学的, 放心地来投资。同时, 只有经过科学的资产评估才能避免一些企业以损害国有资产所有者利益为代价搞合资。目前有一些中方企业为取得合资带来的优惠待遇, 在合资时未清理财产关系和进行资产评估, 在国有资产心中无数的情况下与外商合资, 使国家蒙受了不应有的损失。

二、资产评估的主要经验

资产评估在我国是一项崭新的事业, 有许多工作有待我们去开拓。大连、吉林、上海、成都等地的资产评估工作走在了前面。他们进

行资产评估的主要经验是：

(一) 国有资产管理部门把资产评估作为国有资产管理工作的突破口之一。积极组织(或直接参与)、检查和监督资产评估工作。大连市、吉林省国有资产管理部门,自成立以后就把资产评估作为国有资产管理的突破口,局领导亲自负责,抽调骨干力量,下大功夫开展资产评估工作,取得了一定成效。

(二) 针对本地区经济体制改革、对外开放的特点,目前重点对产权转让中的国有资产进行评估,以便为今后全面评估积累经验,创造条件。大连市是对外开放的港口城市,三资企业多。他们把资产评估工作重点放在中外合资的中方资产评估上,防止国有资产受到损害。上海市则对股份制企业中的国有资产进行了评估。

(三) 建立相应的资产评估机构,为开展资产评估创造条件。大连市已于1988年6月正式成立了大连市资产评估中心,并开展了工作。吉林省由资产局和会计师事务所组成临时资产评估组织进行评估工作。同时,他们注意广泛收集有关资产评估所需的经济、技术、价格等资料,并分门别类地进行整理,为验证、确认评估结果做好准备。

(四) 认真做好资产评估的宣传工作,争取政府领导和其他部门、企业等单位对评估工作的支持。大连市国有资产管理局在认真总结前几年一些中外合资企业忽视资产评估工作造成损失及其经验教训的基础上,注意做好资产评估的宣传工作。大连市一位主管外贸的副市长对资产评估工作比较重视,他明确指出:今后对合资企业的资产一定要进行评估。

三、进一步开展资产评估的意见

对进一步搞好国有资产评估的意见主要是:

(一) 尽快建设我国资产评估组织体系。建立健全资产评估网络,提倡、支持建立各种合法的资产评估机构。

(二) 国家尽快制订和发布《国有资产评估暂行条例》及有关的法规、制度,解决当前

资产评估无章可循和法规不健全不完善的问题。

(三) 深入资产评估的理论研讨,借鉴国外经验,交流各地区、各部门的资产评估经验。尽快开辟一条适合我国国情的资产评估途径,摸索一整套切实可行的科学评估办法。

(四) 抓紧评估人才培养。在有条件的财经院校开设资产评估专业,逐步建立一支具有较高素质,包括各有关学科专家组成的专业评估队伍,适应优化国有资产管理的需要。

(五) 大力做好资产评估的宣传工作,提高各部门、各地区对资产评估重要性、必要性和紧迫性的认识,从思想上真正重视这项工作。

安丰乡全部收回职工

借欠公款10万元

今年以来,湖南省安乡县安丰乡把清理回收职工借欠公款作为促进廉政建设的一件大事来抓,到今年7月8日止,已全部收回干部职工借欠的公款108295元。他们的主要经验,一是领导带头,以身作则。安丰乡乡党委书记、副书记、乡长、乡人大主任、乡纪检委员、乡组织委员等在今年2月25日前全部还清各自所欠的公款,为清理回收职工借欠公款工作带了一个好头。二是分层次包干,行动迅速。他们将所有欠款人员分成三个层次,即乡党委、乡政府负责人为第一层次,乡机关干部、乡企事业单位和村级主要负责人为第二层次,乡离退休国家干部以及村支委以上人员为第三层次,实行分层次包干,由上至下,互相监督,一个层次一个层次地解决问题,所有欠款一律由乡财政所集中收回,统一办理结算手续,防止弄虚作假行为发生。

杨振康 彭荣贵