

# 国务委员兼财政部部长王丙乾 在全国财政系统劳动模范 先进集体电话表彰大会上的讲话

(1989年9月14日)

同志们：

为庆祝中华人民共和国建国四十周年，国务院在决定召开全国劳模大会的同时，还批准财政部、人事部、中国财贸工会联合召开电话会议，表彰全国财政系统的劳动模范和先进集体。这是国务院领导对财政工作的关怀和支持。这次会议是建国以来财政系统第二次劳模表彰会。这次财税战线共评选出133名劳动模范和160个先进集体，其中财政方面劳动模范53名，先进集体60个；税务方面劳动模范80名，先进集体100个。他们在不同地方、不同岗位，为我国财政工作作出了重要的贡献，我代表财政部向大家表示热烈的祝贺，并致以崇高的敬意！我还要指出，财税战线上的广大职工，多年来都是努力工作的，对国家是有贡献的，我也要借此机会，向他们表示敬意和慰问！

这次会议是在制止动乱、平息反革命暴乱之后，全国正在认真学习贯彻党的十三届四中全会精神和邓小平同志重要讲话的形势下召开的，这对我们财税战线坚持社会主义方向，进一步贯彻“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的方针，努力完成财政工作任务有着十分重要的意义。这次会议既是劳模、先进集体表彰会，又是深入贯彻四中全会精神把财政工作推向新阶段的动员会议。我们财税战线的全体同志，一定要以先进模范为榜样，把他们的好思想、好作风、好经验落实到行动中去，出色地完成党和国家交给我们的任务。

下面谈几点意见：

## 一、财政工作的巨大成就和目前面临的形势

建国四十年来，全国各族人民，在中国共产党的领导下，团结奋斗，艰苦创业，坚定不移地走社会主义道路，使我国的面貌发生了巨大而深刻的变化。生产建设和各项事业蓬勃发展，全国已建立了门类齐全的工业体系和国民经济体系。到1988年底，我国国营企业固定资产已达11787亿元，当年国民生产总值达13853亿元，国民收入达11533亿元，分别比建国初期的1952年增长47.9倍、10.8倍和10倍。随着生产的发展，我国财政也发生了巨大变化，1988年国内财政收入达2489.4亿元，财政支出达2568亿元，分别比1950年增长37倍和36.7倍。收支规模的巨幅增长，有力地支持了我国的社会主义建设事业的发展 and 人民生活的改善。

党的十一届三中全会以来，我们党清除了“左”的错误影响，把全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，紧紧把握经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，开创了我国社会主义现代化建设的新的历史时期。我们财税战线的广大干部，在党中央、国务院的正确领导下，坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，认真贯彻党和国家的财经方针政策，努力工作，精心理财，开拓进取，克服了国家财政中的重重困难，为增强国家财政实力，推进社会主义现代化建设，作出了巨大贡献。据统计，1988年国内财政收入达2489.4亿元，预算外资金收入达2270亿元，当年预算内外资金收入共达4759.4亿元，比1979年增长两倍多。

这十年，为适应新形势的需要，财政不断强化自身改革，积极配合、支持其他方面的改革，从而推动全面深化改革。通过不断改革和完善国家财政管理体制，改变了过去统得过多、管得过死的情况，较好地调动了两个积极性，特别是扩大了地方的财权财力，为搞活地方经济，增加财政收入创造了有利条件。通过企业财务管理体制和会计管理制度改革，改进了国家与企业的分配关系，增强了企业自我改造、自我发展的能力，1988年国营企业留利达702亿元，相当于1978年的25.5倍。通过税收制度改革，已初步形成了以流转税和所得税为主体、多种税收相配合的复合税制，增强了税收的经济杠杆作用，并基本上实现了财政收入稳定增长。通过建立健全涉外财政税收制度，采取必要的优惠政策和措施，有力地支持了我国对外开放事业。此外，十年中国家财政还从工作上、财力上配合和支持了教育、科学、工资、价格等改革。

这十年，国家财政努力贯彻实施国家的经济发展战略，积极克服困难，广辟财源，千方百计筹措资金，合理调整支出结构，努力支持生产建设和各项事业的发展。1979年到1988年的十年间，国家财政用于生产建设和各项事业的资金累计就达1.4万亿元以上。其中用于支援农业支出、发展农业的价格补贴和农林水利气象事业费支出达2800多亿元，用于能源和交通方面的投资达1800多亿元，用于教育、科学、卫生等方面的支出达3100多亿元，这三方面的重点支出占同期财政总支出额的43.4%，较好地保证了重点建设的资金需要。此外，为促进企业技术进步，节能降耗，提高产品质量，增加花色品种，十年累计安排企业挖潜改造和新产品试制费近千亿元。

这十年，为保证政府履行其职能和改善人民生活，财政上提供了巨大的财力保证。十年间，国家财政用于政府经常性支出和国防建设支出累计就达3800多亿元。对于政府有效地管理国家事务，发展国际间的友好往来，加强国防建设和法制建设，巩固人民民主政权，保证全国各族人民安居乐业，进行正常的生产、工作和生活，都发挥了很好的保障作用。为改善人民生活，国家财政也作出了巨大努力。据测算，1988年城镇居民人均收入达1269元，农民人均收入达545元，扣除物价因素，分别比1978年提高1倍和1.4倍。

回顾过去，在四十年的社会主义建设历程中，在党中央、国务院的正确领导下，在全国人民的共同努力下，财政工作确实取得了巨大的成就。这些成就也包括了我們财税战线的广大职工辛勤劳动的成果。在肯定成绩的同时也必须看到，当前国家财政还存在许多困难，面临着繁重而艰巨的任务。首先是企业经济效益差，制约了财政收入的增长。如目前工业企业销售利润率和销售税利率都比前几年明显下降；固定资产投资中浪费现象较为普遍，不少项目交付使用后效益也不高，甚至亏损；在流通中产品积压严重，资金使用效益差。其次是资金分散，财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占国家财政收入的比重过低，严重削弱了国家财政，特别是中央财政的宏观调控能力，致使财政职能作用得不到充分发挥。三是国家财政负担的各种价格补贴和国营企业亏损补贴大量增加，超过了财政的承受能力。四是财政包揽过多，支出增长幅度过快，加剧财政负担，影响财力合理使用。财政出现的问题，同赵紫阳同志在指导思想上的错误和宏观决策上的失误有直接关系，是他在这几年经济工作中不讲计划，不讲比例，不讲财政平衡，限制财政职能，淡化税收作

用的必然结果。现在各方面必须统一思想认识，彻底清理这些错误。

为了克服财政工作的困难，搞好财政工作的治理整顿，改变财政工作的被动局面，我们一定要认真贯彻党的十三届四中全会的精神和小平同志的重要讲话，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持十一届三中全会以来的路线、方针和政策，深入分析研究财政经济工作中的问题，提出新的对策和解决问题的办法。在研究解决存在问题的时候，必须坚持马克思主义和毛泽东思想为指导，坚持社会主义的方向，反思我们工作中的缺点和问题，认真总结四十年来财政工作的经验教训。要根据有计划发展社会主义商品经济的要求，从理论与实践的结合上阐明社会主义财政的地位、职能和作用；要在发展生产、提高效益、集中财力、调整分配政策的基础上，确保财政收入，特别是中央财政收入有一个稳定的增长；要在坚持艰苦奋斗、勤俭建国的前提下，调整支出结构，改变国家包得过多的状况，把有限的资金用到国家最急需的方面；要在经济变革和经济调整的情况下，逐步消除财政赤字，做到收支平衡。只有财政工作方向明确，政策得当，并增强财政在国家宏观管理和微观调节的作用，才能摆脱目前国家财政困难，使国家财政走上健康发展的道路。

在研究解决当前财政问题的时候，不仅着眼于财政，还必须从国民经济的整体来进行分析，敢于突破现有的框子，勇于探索。既要研究国民经济的综合平衡，又要研究经济结构的合理调整；既要研究积累，又要研究消费。制定财政政策，要明确保证什么，不保证什么，或限制什么。政策要有稳定性、长期性，防止短期行为。财政的管理办法，既要有利于调动各方面的积极性，又要有利于宏观的调控。在研究解决当前问题的时候，要深入调查研究，防止主观主义。首先，财税部门的同志要做好调查工作，同时要认真听取和吸收各部门、各地区的意见，特别是基层财税部门同志的意见，群策群力，把财税的治理整顿和深化改革工作搞好，使财税工作出现一个新的局面。

## 二、学习劳模的先进经验，积极做好财政工作

这次评选出的劳动模范和先进集体，来自全国财税战线不同的工作岗位，大多数来自基层。他们在平凡的工作岗位上做出了不平凡的业绩。关于税务部门的劳动模范和先进集体，已在9月6日开过一次表彰会。财政、税务和国有资产管理部，我们都属于一条战线，他们的先进经验集中反映了财税战线广大干部职工在新的历史时期的精神风貌，也为我们树立了实实在在的学习榜样。概括起来，他们的先进模范事迹有以下几个基本特点：

(一) 坚持社会主义方向，加强思想政治工作。许多先进集体始终坚持“一个中心，两个基本点”，善于在工作中“两手抓”，在抓好财税业务工作的同时，努力抓好政治思想教育，把坚持四项基本原则和改革开放方针寓于具体的财税工作之中。有的单位通过开展“坚持什么、反对什么、追求什么、转变什么”的大讨论，对干部、职工进行生动活泼的坚持四项基本原则、为人民服务宗旨、树立共产主义理想、继承发扬革命传统、培养良好职业道德的教育。有些单位把坚持政治学习和业务学习紧密结合起来，努力提高干部、职工的政策水平和业务水平，鼓励大家做既懂政治又熟悉业务的又红又专的理财专家。有的单位对年轻干部进行“爱乡、爱所、爱岗”和“艰苦奋斗为本、朴素廉洁为荣”的教育，努力带好“娃娃兵”，帮助他们抵制“一切向钱看”等资产阶级思想的侵蚀，安心做好本职工作。有的领导同志严于律己，率先垂范，“以权谋私的事一点不干”，“额外‘报酬’一文不取”，“收缴违纪款一点情面不给”，以模范的行动教育干部。有的同志留学归国，几十年如一日工作在财政教学和科研战线上，严谨治学，刻苦探讨财政理论，呕心沥血，满腔热情教书育人。特别值得表彰的是，在北京发生动乱、暴乱期间，有的

同志冒着生命危险参加保卫武警官兵安全的战斗，并不顾个人安危和疲劳，连续几次到戒严部队所在郊区县，帮助解决困难，受到了有关方面的好评。不少先进单位注意加强坚持四项基本原则的教育，自觉抵制资产阶级自由化的影响，在这次动乱和反革命暴乱中，做到了立场坚定，明辨是非，与中央保持一致，做到无一人上街游行、声援、捐款、围观，不少同志步行十几里，穿过动乱区上班，自觉坚守工作岗位。

(二) 坚持改革创新，积极进取。这是这次劳动模范和先进集体的基本经验。许多先进集体和个人根据党和国家的方针政策，深入研究本地区财政经济的历史和现状，找出制约财政经济发展的症结，采取切实有效的改革措施，促进财政经济双增长。有的单位通过深入调查，周密测算，制定出相应的乡镇财政管理体制，使当年全县财政收入超额完成了上级下达的财政收入指标。有的单位坚持深化企业改革，促进企业落实经营承包责任制、厂长负责制、厂长任期终结审计制，努力探讨解决“包盈不包亏”问题，从而提高了企业经济效益，保证财政收入稳定增长。有的同志为适应乡镇财政管理的需要，刻苦学习，总结提高，编写出“乡镇财政总会计制度”、“乡镇财政财务管理”等十余种教材，为培训、提高乡镇财政干部的业务素质发挥了很好的作用。有的单位把控制社会集团购买力作为治理整顿的一项措施，加强基础工作，对指标执行、某些专控商品拥有量以及违纪举报等建立健全制度，逐步实现控购工作的规范化、制度化，并取得了社会集团购买力大幅度下降的好效果。有的单位积极加强预算外资金的治理整顿，改革管理办法，严格实行专户储存、财政审批制度，纳入计划管理，正确引导资金使用方向。

(三) 开展“双增双节”，努力增收节支。无论是劳动模范，还是先进单位，都把这项工作作为主要任务来抓，广开思路，勇于实践，千方百计促产增收，开源节流。有的单位通过深入调查，向政府提出建议，充分利用本地矿产资源丰富的优势，大力组织开发，相应办起投资少、见效快的加工项目，同时帮助企业落实经济责任制，取得全县无一亏损企业，三年财政收入翻一番的好效果。有的单位充分发挥侨乡优势，坚持开放搞活，促进调整工业布局，支持生产发展，大力开辟财源，连续保持全县22年财政无赤字。有的同志急企业之所急，或利用周转金、贴息贷款、间歇资金等方式，帮助企业解决资金紧张的困难；或利用联系面广等有利条件，积极帮助解决能源、原材料紧缺，产品滞销等矛盾，促进企业扭亏增盈。有的单位广泛牵线搭桥，促进企业发展横向联合，引进技术、资金和人才，并帮助建帐建制，改善经营管理，加强经济核算，使企业逐步走出困境。有的同志善于作管理粮食企业财务的有心人，通过深入实际，调查研究，突破旧框框，理顺粮食流转环节，既帮助用粮企业解决实际问题，又节约了粮食经费。有的单位努力加强税收征管，严格执行税收法规，改进征收办法，按经济区域设置税务所，实行局、所、代征单位三级管理，建立落实岗位责任制，做到抓重点税源与抓零散税源相结合、定点征收与巡回征收相结合、日常管理与专业队伍稽查相结合的办法，多方面堵塞“跑冒滴漏”，防止税收流失。有些单位努力加强支出管理，做到拨款前有审查，拨款后有监督，使用时有检查，运用效果有反馈，精打细算，增收节支。

(四) 坚持原则，秉公执法，清正廉洁，艰苦奋斗。许多先进单位为增强办事的透明度，便于群众监督，模范地执行国家的政策法规，加强廉政建设，制定了“几公开”、“几监督”、“几不准”、“几坚持”等办事制度。不少同志秉公办事，严守法纪，坚决维护国家利益，努力过好“亲属关”、“朋友关”、“说情关”、“面子关”。不少同志洁身自好，纤尘不染，不吃请，不受贿，做到“执法不徇私，收税不收礼”。不少同志坚持原则，敢于碰硬，不管来自纳税者的诽谤威胁，还是有关方面施加的压力，全然不顾，一方面据理解释，一方面应收尽收。有的单位加强监督检查，排除阻力，严格执行财政规章制度，坚决清理“小金库”，把帐外资金纳入

帐内，纠正各种违纪问题。这次评选的劳动模范和先进集体的同志能够严于律己，艰苦奋斗，有的不顾年老体弱，充分发挥余热；有的积劳成疾，带病坚守岗位；有的不惜牺牲节假日休息时间，一心扑在工作上；有的刻苦钻研业务，对工作一丝不苟、精益求精。他们不为名，不为利，任劳任怨，勤奋工作，为建设社会主义大厦默默无闻地奉献自己的一切，表现出难能可贵的共产主义精神。

同志们，以上几点还远不能反映出先进集体和个人的丰富多采、生动感人的实绩和崇高的思想境界。我们准备把他们的事迹材料摘编发表，供同志们学习，以便通过学先进、赶先进，把我们的财税工作提高到一个新的水平。

### 三、希望和要求

榜样的力量是无穷的，我们召开劳动模范、先进集体表彰电话会，目的就在于鼓励先进，总结先进经验，树立先进典范，激励广大干部向他们学习，团结一致，群策群力，努力推进我们的全面工作。希望先进集体和个人要进一步谦虚谨慎，戒骄戒躁，不断进取，再立新功。希望各级财税部门重视他们的经验，帮助他们创造发展新鲜经验，并认真组织推广，在财税战线形成一个学先进、比先进、赶先进的风气，以期把财税工作做得更好。为此，我代表财政部提出几点要求：

首先，要认真学习先进集体和个人坚持社会主义方向，积极贯彻党的路线、方针、政策的精神。他们的先进模范事迹，不论是坚持改革开放，开展“双增双节”，还是加强队伍自身建设，处处都体现他们坚定不移地按照党的路线、方针、政策办事。也正是由于这样，才保证了财政工作的社会主义方向，才能创造出感人的模范事迹。当前，我们首要的任务，就是认真学习、贯彻党的十三届四中全会精神。四中全会是我们党的历史发展上的一次非常重要的会议。四中全会的文件和邓小平同志前不久的重要讲话，是统一全党思想、指导各项工作的纲领性文件，也是指导财税改革，搞好财政工作和建设所必须遵循的指导思想，我们一定要认真学习，深刻领会，并努力贯彻到实际工作中去。核心的任务，就是继续坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和党的十三大确定的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持四项基本原则这个立国之本，一如既往地走改革开放这个强国之路；同时总结十年财税改革的经验教训，肃清赵紫阳同志所犯错误的影响和干扰，牢牢坚持社会主义方向，继续把财税改革推向深入，使我们的财政工作日益适应社会主义现代化建设的要求。

第二，要学习先进集体和个人把开拓进取与勤奋工作结合起来，扎扎实实抓实事的精神。绝大多数先进集体和个人都来自县、乡两级财税部门，他们在坚持正确的政治方向的前提下，脚踏实地、兢兢业业、任劳任怨、艰苦奋斗，立足本乡本土，下决心把当地财经工作抓好。当前，我们要发扬他们的这种精神，扎扎实实地抓好两件事。一是按照四中全会的精神，理直气壮地抓好治理整顿，不能有丝毫的动摇，唯其如此，才能为深化改革创造适宜的环境和有利的条件。国务院已经决定，准备用包括今年在内的三年时间完成治理整顿任务。我们必须集中精力认真研究如何治理整顿财政工作，尽快提高财政的“两个比重”，强化国家财政特别是中央财政的宏观调控能力；实行财政紧缩政策，下决心过几年紧日子，并调整支出结构，改变支出包揽过多的状况，突出支持重点建设；坚持量力而行、量入为出原则，加强财税领域法制建设，建立起稳固平衡的国家财政。二是继续抓好“双增双节”运动。这是我们几十年来创造的建设社会主义的成功经验，必须坚持。国务院领导指示，不管有多大困难，今年的国家预算必须努力完成。为此，要狠抓税收征管，确保全年税收任务的完成，力争多超一点；要狠抓企业扭亏增盈，对企业要提出扭亏增盈

的要求，逐一落实；要解决承包企业承包基数低和包盈不包亏的问题；要完成国家财政发行的各项债券任务和削减支出5%的任务；要保证完成今年压缩社会集团购买力20%的任务，并搞好今年的税收、财务、物价大检查。总之，要通过开展“双增双节”取得实效，圆满地完成财税工作任务。

第三，要学习先进集体的经验和作法，继续加强财税队伍建设和廉政建设。四十年来，在党和政府的领导下，特别是在小平、先念、一波等老一辈无产阶级革命家的直接领导和培养教育下，我们财税队伍不断发展壮大，素质不断提高，是一支好的队伍。随着改革开放的不断深入和社会主义现代化建设的发展，客观上将会对我们提出更高的要求。为实现我国“三步曲”的发展战略，我们一定要采取“两手抓”的办法，提高财税队伍的政治、业务素质。我们必须坚持四项基本原则，增强贯彻执行十三大确定的党的基本路线的自觉性、坚定性；认真学习马列主义、毛泽东思想，提高思想理论水平和政治洞察力；要发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，加强廉政建设，增强法制观念，严明纪律，改进工作作风，全心全意为人民服务；要刻苦钻研财政经济理论和业务知识，总结经验，研究新问题，探讨新时期财经工作的规律，进一步提高财政工作水平。总之，通过抓自身建设，一定要把我们财税队伍建成一支政治坚定、精通业务、作风廉洁、工作勤奋的具有战斗力的专业队伍。

同志们，表彰先进，树立典型，是推动全面工作的一个好办法。希望各级财税部门都要重视表彰先进的工作方法，通过宣传他们的好思想、好作风、好经验，振奋士气，鞭策落后，使更多的先进集体和个人不断涌现，把财政工作做得生气勃勃，有声有色，模范完成党和人民交给我们的光荣任务。

## 全国财政系统劳动模范先进集体电话表彰大会召开

9月14日，财政部、人事部、中国财贸工会联合召开全国财政系统劳动模范、先进集体电话表彰大会，表彰了在财政工作中做出突出贡献的劳动模范和先进集体，授与53名同志劳动模范、60个单位先进集体的荣誉称号。

表彰会主会场设在北京，各省、自治区、直辖市和计划单列市设立了分会场。国务委员兼财政部长王丙乾，人事部副部长程连昌，全国财贸工会主席刘培华，全国人大常委、人大财经委员会副主任李朋，北京市副市长张百发，财政部副部长刘仲藜、项怀诚，财政部部长助理傅芝邨、李龄延，财政部特聘顾问田一农、陈如龙、谢明，国家税务局局长金鑫，国家国有资产管理局局长汤丙午，中国人民建设

银行行长周道炯，北京市市长助理兼财政局局长王宝森等参加了主会场会议。会议由财政部副部长迟海滨主持，王丙乾在会上讲了话。程连昌、刘培华分别代表人事部、中国财贸工会致贺词，金鑫、汤丙午也在会上讲了话。他们对劳动模范、先进集体表示祝贺，希望他们再接再厉，在今后的工作中做出更大成绩。北京市昌平县财政局长郭守庚代表劳动模范和先进集体在会上讲话，表示一定要认真学习，更好地贯彻十三届四中全会精神，努力完成财政工作的各项任务，为党为人民再立新功。王丙乾、程连昌、刘培华为出席主会场的劳动模范、先进集体代表颁发了奖章、荣誉证书和奖旗。

(本刊记者)