

承包经营、扭亏增盈、预拨补贴款使用情况以及财政信用和乡镇财政管理等项工作做了大量的调查研究，提出了许多改进意见，保证了各项工作目标的顺利完成。濮阳市财政局对目标实现情况逐月进行分析，发现问题及时采取措施加以解决。如该市去年5月份财政收入上不去、有些该收的钱没有及时收上来，市财政局就抽调干部，组成工作组，由局长带领进行督促检查，帮助解决实际问题。6月份一个月收入1400多万元，占年计划的13%，扭转了过去夏收大忙季节收入下降的状况。

整顿收缩财政 补贴势在必行

王正校

当前国家财政面临着十分严峻的形势，财政支出的增长速度超过财政收入的增长速度，究其原因多方面的，其中财政补贴增长过快，是一个值得引起重视的问题。现就大连市财政补贴的一些情况，谈一些不成熟的意见。

一、近年来财政补贴增长的势头很猛

建国以来，大连市的财政补贴大体上经历了四个阶段：

第一阶段是50年代到1957年，补贴项目只有粮食和絮棉，补贴的金额也相当少。

第二阶段是1957年至1978年，伴随着统购统销商品的增加，补贴项目也有所增加，但数额不大。到1978年，补贴项目有粮油、絮棉、煤炭、部分农机产品、部分水产品等，补贴金额约1400万元，补贴形式都是通过财政收入退库解决的。

第三阶段是1979年至1984年。国家提高了农副产品的价格，逐步放开了一部分商品的价格，补贴的项目和金额开始增加，并形成了两大类补贴。一类是企业亏损补贴，按行业划分有11项：煤炭、农机、轻工、林业、水产、劳教、商业（食品、蔬菜）、粮食、

物资、城市公用等亏损补贴。这类补贴数额到1984年达6867万元。另一类是价差补贴，按补贴品种划分有3项：粮油、棉花、煤炭，到1984年补贴数额达7864万元。这两大类补贴1984年为14项，补贴额合计约14700万元，都是从财政收入退库解决的。

第四阶段是1985年到1988年。随着改革、开放、搞活的发展，国家进一步放开了价格，与此同时，出现了基本建设、消费基金管理失控和明显的通货膨胀，由此财政补贴大幅度增长。在此期间，企业亏损补贴增加了化学行业的化肥，轻工行业的白酒，农垦、农牧行业的畜禽养殖，文教行业的报纸、电影、出版等亏损补贴，还增加了劳改企业亏损补贴。在价格补贴方面增加了粮油加价款、市镇居民的肉食价差补贴、平抑蔬菜价差补贴、猪皮制革价格补贴、工业用棉价格补贴、国家储备粮油价格补贴等。到1988年，企业亏损补贴增加到15项，补贴额达48464万元（这部分补贴是从财政收入退库中解决的）；价差补贴增加到11项，补贴额达28262万元（这部分补贴是从财政支出中列支的）。这两大类补贴共达26项，补贴额合计为76726万元。这一阶段财政补贴的特点是：规模大、项目多，补贴额增长速度快，超过了财政收支的增长幅度，超过了物价指数上升幅度。四年来，大连市财政补贴平均每年递增41.2%，而财政收入平均每年递增13.5%，财政支出平均每年递增25.4%，物价指数平均每年上升11.7%。

二、财政补贴的积极作用

财政补贴是国家根据政策的需要，协调经济生活，调节国民收入分配与再分配的一个重要经济杠杆。财政补贴发挥着很重要的作用。

补贴支持了关系国计民生的重要产业的生产。近年来大连市财政拨补的企业亏损补贴主要围绕支持农业生产与农业相关的产业以及原材料、燃料等基础产业的发展。如：1987年对小化肥企业补贴了1228万元，1988年补贴了554万元。这笔财政补贴扶持濒临倒闭的县营小化肥企业，稳定了化肥的出厂价格，弥补了全市农业所需化肥供应的不足，支持了粮食生产。

补贴保证了人民生活的稳定。1988年我市用于粮油方面的亏损补贴达23261万元，为保证居民口粮供应又不增加群众负担，供应细粮平均每斤财政补贴约0.28元，粗粮每斤补贴约0.14元。用于肉、菜价格补贴10851万元，比1987年增加5518万元，翻了一番多。此外，财政为行政事业单位职工支付肉食补贴

3 784万元。扩大煤气用户,保证居民用气,全年补贴了2 262万元。对自来水公司补贴1 651万元,每吨水成本为0.32元,供应居民收0.13元,工业、服务业用水收0.22元。对市内公共汽车公司补贴1 352万元,保证了在不涨票价的情况下增加车辆,改善交通营运条件,缓解了市内客运交通紧张的状况。1988年全市的财政补贴等于给每个城镇居民补贴了278元,差不多相当于3个月的生活费用,等于给每个城镇职工补贴了450元,相当于全市职工工资收入的23%。所有这些补贴,保证了在物价上涨的情况下,人民的生活实际水平不受影响。

补贴维护了安定团结的政治局面。财政补贴在一定限度内调整了产业之间的利益分配关系,调节了不同阶层的利益,缓和了工农、城乡之间的矛盾,对于稳定物价、改善人民生活,尤其是在改革过程中,在不同利益摩擦较大的情况下,维护安定团结的政治局面起了较大的作用。

三、财政补贴存在着不容忽视的弊端

财政补贴虽然在社会经济生活中起到了一定的积极作用,但同时也产生了不容忽视的弊端。

首先,加重了财政的负担。大连市财政补贴占财政支出的比重已由1984年的21.7%,增加到1988年的36.3%,财政补贴增长速度高于财政收入增长速度2倍,高于财政支出增长速度61%。财政除了支付补贴和日常开支外,用于生产建设方面的资金越来越少,再不解决将要逐渐变成“吃饭”财政。财政补贴的急剧增加,造成了入不敷出,连年赤字,影响了财政对国民经济发展的投入能力,影响了全市经济发展的后劲,影响了对能源、交通、农业、教育、科技重点产业投入的增加,财政宏观调控能力大大削弱。

其次,使本来就不合理的价格更加扭曲。长期以来,我国的价格体系不合理,价格背离价值,从而削弱了价格的经济杠杆作用。财政补贴的增加,更加使价格扭曲。比如,城市居民买一斤玉米面只花8分钱,还不值半根香烟钱,一斤大米也只值一根香烟钱。这些背离商品价值的怪现象,都是由于补贴所造成的。随着补贴的增加,某些商品价格背离价值的状况有进一步扩大的趋势,这不仅掩盖了商品的真正价值,还造成了补贴商品的消费中严重的浪费;不仅不能从根本上理顺价格体系,而且补贴的时间越长,数额越大,项目越多,使价格背离价值的状况越严重。

补贴使部分产业日趋萎缩。财政虽对生产亏损的某些产业进行补贴,但事实上企业并不愿意生产亏损

产品。生产亏损产品的企业缺乏生产的积极性,只要能少生产就少生产,只要有机会转产就转产。由于财政承受能力所限,有些补贴难以按实际亏损全额拨付,许多补贴酷似打吗啡针,救了今天,保不了明天。

补贴影响了市场的正常发育。凡是财政补贴的产品都是市场紧俏的商品,也是实行价格“双轨制”的商品,这为投机倒把、“官倒”提供了可乘之机。一些个体户和非法经营者往往利用这些条件,钻国家管理上的空子,大发不义之财,使商品无法在市场上公平竞争,影响了市场的正常发育。

此外,价格补贴还刺激了超前消费。由于许多消费品有了相当可观的补贴,居民的工资收入用于基本生活消费的开支大大减少,消费结构发生了根本性的变化,资金投向电视机、电冰箱等高档紧俏商品,造成了超前消费,需求过旺,供不应求。在需求拉动下,通货膨胀更加严重。

四、积极稳妥地整顿收缩财政补贴

从我国目前生产力发展水平来看,财政补贴在短期内还不可能完全取消,即使将来价格关系理顺了,财政补贴作为政府调节经济、促进生产的有力手段,也是不可缺少的。但是根据目前存在的问题,积极稳妥地整顿收缩财政补贴是十分必要的。整顿收缩有利于增加财政收入,压缩财政支出,抑制需求,遏制超前消费,有利于增强财政宏观调控能力,有利于建立商品经济的新秩序。

(一)逐步缩小财政补贴的范围。要做出改革和减少财政补贴的中短期计划,并与价格改革、工资制度改革相衔接。在当前财政困难的情况下,财政补贴增长速度不应高于物价上升的幅度。要清理整顿补贴范围,减少项目,缩小品种,压缩补贴数额,减轻财政如牛负重的负担。

(二)改暗补为明补。稳定物价不等于一律不动,有些价格必须有计划地调整。有些财政补贴可以以工资形式变暗补为明补,短期内以不增加新的财政开支为原则,进行等量暗补改明补。待财政经济条件成熟时再进行较大的价格调整。这样做可以真正把补贴用在居民身上,用在群众看得见摸得着的关键环节上,只要我们把道理讲清了,使各方面有充分的思想准备,广大人民群众是会理解的。

(三)坚持配套改革,促进市场的发育。要遏制财政补贴无限制的增长,必须坚持综合配套改革,比如控制货币投放量,控制消费基金的过快增长,解决

国营企业试行股份制不能将属于国家 所有的产权划为企业集体股

蔡体赅

在国营企业进行股份制试点，涉及到全民所有制产权关系变革的问题，既要积极探索，又必须十分慎重。近来有一种议论，认为要推开股份制，达到国营企业产权多元化的目的，应允许将国营企业税后留利这部分国有产权转化为企业股，由企业自己持有。理由是承认并且强化企业的既得利益，从产权关系上明确这部分资金归企业所有，便于达到国营企业产权多元化目的，使国营企业股份化迅速推开。这种观点一出台就受到许多同志的强烈反对，认为设置企业股与股份制的经营机制相矛盾，将明确属于国家所有的国营企业部分产权，划转为企业所有的所谓股份，不仅在法律上没有根据，而且还会将股份制试验引向脱离商品经济的规范，导致企业经营机制紊乱。最近，又有人提出了一种新的股权形式——企业集体股，认为企业集体股是企业全体职工作为整体来持股，并非企业持有自己的股份。事实上，企业集体股取得股权的途径与企业股是相同的，企业股是将国有产权部分划归企业所有，企业集体股是将其划归企业职工集体共同所有。实质都是把属于国家的产权划转出去，从而达到所谓企业产权多元化的目的。我们认为，当前关于企业集体股的争论，主要的已经不是国营企业试行股份制股权如何构造的问题，而是是否可以将国营企业产

商品轮番涨价，确定某些重要消费品的最高限价和最低保护价，解决转手倒卖非法经营等方面的问题，建立正常的市场秩序，培育有秩序的市场，促进商品流通，保障人民生活的需要。

（四）加强经营管理，努力提高经济效益。亏损产品要加强产销的计划管理，力争做到产略大于销。目前一些行业的政策性亏损也掩盖了一部分经营亏损，靠补贴吃饭的企业也存在着花钱大手大脚的问题，损失浪费的现象也不少。要推行亏损补贴包干，建立有利于考核企业经济效益和社会效益的指标体系，从降低经营成本费用中求发展。特别是粮、肉、

权无偿划归集体所有的问题。

下面对设置企业集体股的主要理由提出我们的商榷意见。

一、试行股份制要坚持公有制为主体、公有产权多元化，不能成为划国营企业产权为企业集体股的理由

第一，主张设立企业集体股的同志认为，国营企业试行股份制要坚持以公有制为主体的原则，而企业内部职工和外部其它经济成分购买国营企业的股份所能占到的比重又很有限，这种“国有股份占百分之八、九十”的股份制“没什么意义”。如何才能压低国有股份的比重，而又保证公有制为主体呢？鉴于公有制不等于国有制，以公有制为主体不等于以全民所有制为主体，于是便提出把国营企业产权无偿划转为企业职工集体共有的主张。我们认为，不能因为除全民所有制经济之外的其他经济成分购买国营企业股份所占比重低，或依据国有制、集体所有制都同属于公有制，就可以把一部分国有产权划为其他形式的集体产权。无偿划转企业产权是根本违背商品经济产权收益原则的。实际上，并不是非得无偿划转国营企业产权，才能达到企业公有制产权多元化的目的。众所周知，我国社会主义公有制的形式历来就不是全民所有制一种。特别是经济体制改革以来，各种形式的集体经济成分发展很快，在国民经济中所占比重不断提高，目前，在全国工业产值中，集体经济所占比重已由改革前不到20%提高到30%以上。这就为各种公有制产权相互参股提供了一定条件。在此基础上搞国营企业股份制试点，是可以大有作为的。国家决定国营

菜等主要副食品经营环节要加强经营管理，杜绝损失浪费，最大限度地减少财政补贴。同时要确定合理的补贴原则，将补贴的大头用在发展生产上，同时对经营环节适当兼顾，使其略有利润。

财政补贴是一个牵涉到国计民生的重大政策问题，又是一个关系到各行各业、千家万户利益的敏感问题。在治理整顿中，我们切不可畏难却步任其自由发展，又不能操之过急，草率行事，要在理论和实践的结合上研究切实可行的办法，尽快解决这一严肃而又重大的现实课题。