



想国家所想 急企业所急

——记全国财政系统劳动模范上海市财政局第三分局许元冲同志

上海市财政局

积极开辟财源 促进企业增产增收

许元冲是在财税战线上工作了39年的老兵，现任上海市财政局第三分局主任科员，负责上海焦化厂的征收管理工作。1986年，上海市委在第五次党代会上提出1990年使全市80%以上的居民用上煤气，市政府把增加6万个煤气新用户列为1986年十五件实事之一。然而，市人大代表在年初视察煤气公司工作后，反映因煤气气源不足，年内只能有4万户居民用上煤气，缺口占三分之一。老许得知这一情况，深感自己作为一个国家财税干部，有责任帮助企业增产煤气。于是他立即着手对担负全市45%民用煤气供应任务的上海焦化厂进行调查研究。为摸清设备的能力和利用情况，他到有关科室收集资料，并深入炼焦炉现场，登上炉顶，了解焦炉出焦的时间、产量和质量，终于掌握了第一手资料，发现焦炉设备尚有6万吨的焦炭生产潜力，可增产煤气1800万立方米。老许通过调查算帐，又发现企业如果能把煤炭途耗比上年降低0.46%，可节煤1万吨，增产煤气700万立方米和提高造气车间吨焦产气量；节约自用煤气以及积极回收利用炭黑炉尾气，还可增产煤气4300万立方米。这样“多管齐下”，该厂增产煤气的潜力共计6800万立方米，倘若实现则可填补新增6万个煤气用户的缺口。

在调查研究的基础上，老许向企业提出1986年增产煤气6300多万立方米，增加利润500万元的“双增”目标。然而，企业表示为难，因为按1985年实际情况推算，增产6300万立方米煤气，企业要亏损300多万元。但增产煤气对国家有利，人民生活也需要，焦化厂每增产100万立方米煤气可为社会增加1200万元的产值和240万元的利润。为了兼顾焦化厂和社会的经济效益，老许向市财政局建议采用企业“双增”目标同奖励挂钩的办法，促进企业增产增收，得到了局领导的

赞同，从而调动了企业的生产积极性。他主动配合企业把增产节约和经济责任制结合起来，采用订“双增”目标合同、抓重点车间、抓管理上的薄弱环节、抓定期考核分析、抓改进奖金分配制度等“一订四抓”的办法，把“双增”指标层层分解，然后由厂部与科室、车间、工段分别订立了79份目标经济责任制合同，老许在每份合同上签字，担任鉴证人。由于合同明确规定了保产量、质量、成本、单耗、得率和安全等六项指标以及各项目标完成情况得、扣奖金的标准，有力地推动了“双增”活动。该厂1986年增产煤气6700万立方米，比上年增长13%，增加利润573万元。这样，既保证了6万多个城市煤气新用户的气源，又为社会创造产值6亿多元，增加社会经济效益1.32亿元。

1987年初，市财政三分局根据市场上化工产品原料紧缺的情况，提出了工业茶—苯酐—活性染料的“一条龙”促产方案。工业茶由上海焦化厂生产，如果焦化厂能在计划外增加1500吨工业茶，促产方案就能落实，可增加财政收入1000万元。但要在计划外超产，是有一定的困难的，首先是原料短缺，其次是经济效益不佳，每投入一百吨焦油，产出工业茶仅7吨，企业对计划外增产存有疑虑。在这种情况下，许元冲同志向企业反复宣传实施“一条龙”方案的意义。要求企业顾全大局，为社会提供更多更好的产品，终于说服企业同意增产1000吨工业茶，并签订了合同。为帮助企业尽快实现增产目标，老许便把这项工作列入了平时需要经常关心的项目中。7、8两个月是上海的大热天，此时，产量也特别低（上半年，工业茶平均得率7.4%，7月份仅6.13%，8月份只有5%）。老许心中很焦急，一去了解，发现工人的积极性不高的原因是奖金分配上没有理顺。于是他帮助企业理顺奖金分配办法，并向车间工人解释增

产工业萘的社会效益，要求大家正确处理好社会效益与企业经济效益的关系，使9月份的收得率提高到9.6%，创历史先进水平。在老许的推动和影响下，经过全厂的努力，上海焦化厂1987年工业萘增产1023.61吨，财政增加收入47万元，并使得后道工序的加工企业增产有了原料的保证，取得了一户增产带动一批企业增产增收的效果。新增产值1088万元，增加财政收入757万元。

长期以来，上海焦化厂生产的冶金焦，一直用来生产铸件。1984年老许从有关部门获得一条信息，国外已普遍使用铸造焦生产铸件，而上海铸造焦的生产却是一个空白。为此，他积极建议企业试产铸造焦，并主动会同企业有关人员到外地一些试制和使用单位进行调查，了解到使用铸造焦生产铸件在功能和效益上比用冶金焦有明显的优越性。三月份，老许写了“合理利用焦炭资源，开发铸造焦新品种，提高社会经济效益”的调查报告，算了三笔经济效益帐，上海铸造行业全年耗用冶金焦12万吨，如改用铸造焦，可节约2万吨焦炭，降低成本234万元；可提高高炉温，多用废钢，降低成本1380万元；可使废品率降低1%，增加利润240万元。由于调查报告有材料，有数据，提出了生产铸造焦存在的问题和解决问题的建议，企业便将改用铸造焦列为重点增收项目。接着，老许在资金上积极支持企业，使工厂添置了专用筛网、传送带和成品库。铸造焦这个新产品从设计到试车，仅用了5个月时间。从1985年到1988年底该厂共生产铸造焦14.89万吨，净增税利688万元。

促进企业加强管理 降低成本支出

“三萘”（纯萘、甲苯、二甲萘）是上海焦化厂精萘车间的主要产品，是生产聚苯乙烯的主要原料。1982年老许和企业财务人员一起开展成本分析时，发现“三萘”收得率下降到87.35%，亏损率达3.14%，大大超过2%的正常亏损率后，积极配合企业供销、技术、财务等人员深入车间调查了解问题产生的原因，发现“三萘”温度高低直接影响产品重量，“三萘”收得率下降的主要因素是计量不准和管理松懈。于是，老许就配合企业建立了根据不同温度和不同比重测算产品重量、严格验收入库手续、提高电磅准确性等管理制度。同时，他还帮助车间加强以下几项管理：搞好班组核算，以及时反映“三萘”收得率升降情况；本着先进合理的原则，制订“三萘”收得率定额；报经领导批准，对生产“三萘”的主要原料轻萘试行节约奖。经过上述工作，调动了工人增产节约的积极

性，取得了明显的效果，1983年至1988年“三萘”平均收得率为88.4%，降低成本约215.5万元；亏损率降至1.73%，低于正常水平，增加收益约180万元。

上海焦化厂地处黄浦江上游，“三废”较严重，1986年排污费支出478万元，其中进成本416万元，罚款进专用基金62万元，不仅严重影响企业的经济效益，且影响市民饮水水质。许元冲同志经过调查后发现，这些问题主要是由于工作不慎，管理制度不严造成，于是他向企业提出1987年降低排污费支出100万元的目标。为保证这一目标的实现，他与副总工程师一起进一步深入调查，反复研究治理办法，在企业领导的支持下，许元冲同志每月检查督促环保科处理“三废”工作进度，强调要严格执行“三废”处理规程，同时将处理“三废”目标与奖惩挂钩。由于措施具体，加之许元冲经常关心、督促，收到了很好的效果。1987年共降低排污费138.6万元，排放的污水、酚、氰含量达到国家排放标准。

煤炭是上海焦化厂生产煤气的重要原料。为了降低煤炭运输中的途耗问题，老许曾多次与厂领导一起到煤炭中转港口实地考察，了解情况。1986年在南京浦口港全体驻港人员现场会上，老许积极宣传降低煤炭途耗管理方法，提出具体要求，使广大供销人员明确了职责和目标，加强了现场管理，煤炭运转途耗大大降低，1986至1988年，三年中，共节约煤炭2.57万吨。节约金额300余万元。1989年初，老许根据1988年降低途耗的执行情况，以及各煤矿降低途耗的具体数据，提出了在原70%验收率的基础上，争取达到100%。厂长采纳了老许的建议，并制定了1989年降低途耗1%的奖励办法。经过努力，今年上半年比去年同期减少途耗1753吨，节约22.79万元。

加强财政监督 确保国家收入

上海焦化厂所属部门多，原料和产品数量大，联营企业分布广，税收、财务检查任务重。为加强财政监督，保证国家财政收入，许元冲紧紧依靠企业领导和财务、审计人员，采取发动企业自查的办法，既节省了人力，又收到了较好的效果。1985年税收、财务大检查刚开始时，厂领导对开展自查不够重视，仅作为一般工作布置。老许到有关科室、车间及联营企业进行检查，发现了两个问题：一是该厂从外地某联营厂返回的利润中截留11万元用作扩大投资，截留4100元发放奖金；二是厂团委利用企业的化工原料生产樟脑丸，收入作为团员活动经费。抓住两个典型事例，他对该厂提出了批评，从而引起企业领导的重视，并

再次动员自查。老许为帮助企业把问题解决在自查阶段，要求各部门根据自查提纲，逐条对照检查。由于全厂上下指导思想明确，厂领导带头检查，做法扎实，各部门自觉清理擅自收取外单位的各种“酬金”、“赶工费”、“承包费”，私设小金库等问题，共增加利润91万元。市税收、财务大检查办公室赞扬该厂自查不护短，不怕痛，效果好。

1986年老许帮助该厂把税收、财务自查与法制教育相结合、与完善企业管理制度相结合、与清查联营厂、第三产业的经营成果相结合、与提高财务人员业务素质相结合，自查出混淆两类资金，成本计算不实少计利润、劳务收入不入帐等六个方面44个问题，补缴税款82.3万元。国务院税收、财务、物价大检查上海工作组及市主管部门通过重点检查，肯定了该厂突出重点，明确目标，“四个结合”的好做法。

1988年大检查工作布置后，老许结合该厂特点，针对往年该厂财务管理中暴露的问题，提出了“行动上要快，检查面要广，作风上要细，遵纪守法要严”的要求，得到了厂领导的同意和支持。老许与厂大检查领导小组一起，将在自查中需要注意的问题一一排出，并制定了178条对照自查提纲，先后分三个阶段自查，共查出应补缴的税款45.40万元。该厂的做法得到了国务院税收、财务、物价大检查上海组领导的肯定，1988年上海焦化厂被市政府评为市税收、财务、物价大检查先进企业。



建立农村综合管理型财政

促进农村经济发展

——对乡镇预算外资金管理和使用情况的调查与思考

江苏省徐州市财政局 权太保 贾振江 刘新川 宁玉虎

为贯彻中央“治理整顿、深化改革”的方针，研究增加农业投入的途径，促进农业生产，特别是粮食生产的稳步增长，加快农村第二步改革步伐，今年4月份我们到17个乡镇，对乡镇预算外财力管理和使用情况作了认真调查。

一、乡镇预算外财力数额大，分散面广，违纪现象突出

(一) 数额大。1988年17个乡镇从农民手中提留的“两金一费”达1400多万元，年底三项资金节余150多万元；12个乡镇的行政事业单位各项收入达628.27万元，为财政拨款1413.11万元的44.46%，15个乡镇行政事业单位自收资金年底滚存结余183.71万元；乡镇企业1988年底各项专用基金余额1474.69万元，其中发展基金301.7万元，大修理基金401.83万元，企业基金84.99万元。以此推算，全市每年从农民手中提留的各项资金总额约1.5亿元，其中公积金3500万元，公益金7000万元，代办费4500万元；乡镇企业每年各项专用基金余额可达1.5亿元；行政事业单位自收资金节约9000万元。三块资金合计每年共可形成财力约3.9亿元，是全市乡镇财政收入1.5亿元的2.6倍。

(二) 分散面广。乡镇所属各单位，包括经管站、土地办、司法办、派出所、农机站、农技站、兽医站、多种经营办、计划生育办、文化站、工业办、经联委等