

抓好“三清”

把决算质量提高一步

韩国春

1989年是贯彻党的十三届三中全会和四中全会精神，治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的第一年。在今年的财政决算编审工作中，必须加强财经纪律，强化预算观念，整顿预算管理秩序，进一步加强决算的政策性审查，把决算质量大大提高一步。针对财政决算编审工作中存在的突出问题，1989年财政决算编审工作应贯彻治理整顿的精神，以清理收支、清理往来、清理结转等“三清”为重点，努力增收节支，为完成预算收支任务服务，为建立预算管理新秩序服务。

关于清理收支问题。清理收支的核心是，减少收入方面的“跑、冒、滴、漏”，制止支出方面的虚报冒领，真正做到实事求是，如实报帐，既不“寅吃卯粮”，也不“卯吃寅粮”，即既不搞虚收，也不隐瞒收入留有后手。针对今年预算执行中的问题，应当抓住以下几个主要环节：

——清理企业拖欠和银行压库。从去年第四季度开始，一些企业和银行随意拖欠、占压国家税利，在一定程度上影响了国家建设事业资金的按计划及时供应。去年年终前，各地财政部门在当地党政领导重视和支持下，清收了一大笔企业拖欠和银行占压的库款，为完成1988年预算收支任务做出了很大努力。但是，今年年初以来，这种现象又有“回潮”，个别地区愈演愈烈。这对完成今年预算收支任务是一个很大的威胁。对这种缺乏国家预算观念的现象，必须坚决纠正。在今年的财政决算编审工作中，要狠抓清理企业拖欠和银行压库问

题，争取在年前全部收缴入库，编入本年决算。

——核实企业亏损和价格补贴，清算企业承包收入退库。弥补企业亏损和拨付各种价格补贴，事先要按全年计划认真核实数字，事后要跟踪反馈，落实到实处。凡是以拨作支，虚报冒领的，必须如数追回。企业承包，不能包盈不包亏。包盈的按政策兑现，但不能弄虚作假“藏富于企业”。企业因涨价多得的承包收入，应按政策清算上缴国库。包亏的也必须在年前兑现，用企业自有资金如数补交承包收入任务，不得随意减免。

——清算上下级财政收入划分。财政收入的划分，必须严格执行财政管理体制规定的收入划分范围和上级财政核定的收入留解比例。上级财政的固定收入，不能作为本级的固定收入，上下级财政的分成收入，必须按核定的留解比例办理分成，不得任意改变分成比例，多留少解。分成收入的退库，必须按原定的留解比例办理，不能全退中央库，不退地方库，挤占中央预算收入。凡是财政收入划分错乱的，必须在年终前彻底纠正，调整帐务。

——清理各级事业行政单位的各项应缴预算收入。应缴预算的事业收入、罚没收入等，必须在年终前如数清算收回，上缴国库，编入本年决算。任何单位都不得以暂存科目挂帐，隐匿不报。

——清理应退未退、应补未补的中央专款。凡是本年应退未退、应补未补的款项，必须在年终前拨付，落实本年决算收支数字，不

得作为遗留问题挂帐，造成下年预算执行被动。

——清理核实各项预算支出。坚决把中央和各地下达的压缩支出指标落实到今年决算中去。各项支出都要严格按照预算会计制度规定的支出报销依据执行，不得随意以拨代报，虚报支出。

关于清理往来问题。各项往来款项是预算执行中临时发生的待结算资金。因为是临时发生的，所以随着年度预算执行終了，原则上应当全部结清。这在历年的预算会计制度中都有明文规定。这也是预算管理、会计核算的一个基本常识。但是，近年来，在各级财政决算编审工作中，这个问题却普遍地被忽视了。往来款项不仅没有原则上全部结清，而且决算数字十分庞大惊人。其中，相当一部分“暂存款”，属于国家预算收入，或应缴预算收入，长期挂在往来帐上；有大量的“暂付款”，属于按制度规定不该借垫出去的预算资金，长期没有收回。这不仅造成预算执行紊乱，而且大量的预算收入挂在暂存帐上，造成收入失实；大量不该拨借的暂付款挂在暂付帐上，占压着大量资金，造成支出失实。因此，各级财政部门 and 事业行政单位，在今年年终前都要认真清理往来款项，重点是预算内外的暂存、暂付款项。该作收入的暂存款，必须在年前转作本年收入；该收回的暂付款，必须在年前清理收回；该列支出的，要及时转帐列支。各级财政总决算和事业行政财务决算的“资金活动情况表”中的暂存、暂付款项，必须严格按照预算会计制度规定认真审查，原则上要全部结清。这不仅是严肃财经纪律、整顿预算管理秩序的需要，也是平衡今年预算的需要。

关于清理支出结转问题。五十年代，国务院在《关于1955年预算草案的指示》中曾指出：“我国预算年度采用历年制，每年1月1日开始，12月31日终止，年度预算的执行，其效力以本年度为限。在会计处理上，采取收付实现制，以年度内实际缴入预算之款，作为本年收入；以年度内实际支付之款，作为本年支

出。因此，对于应完未完工程的结转和下年经费的预付，应逐渐作严格的规定，否则会因年度不清，而造成预算紊乱。”回顾三十多年的历史，在五十年代，只有少量的下年必须续建的基本建设应完未完工程款，允许结转下年继续使用。六十年代，加上救济费和支援农村人民公社支出、城镇人口下乡经费专款，结转项目也不过六七项。七十年代的结转项目也大体如此。但是进入八十年代，特别是近几年来，结转项目越来越多，结转数额越来越大。其主要后果，一是造成预算编制和预算执行的紊乱；二是分散了国家财力，影响国家预算、地方预算的综合平衡和调控能力；三是不利于各级党政领导和人民代表对财政决算的审查。这个问题，虽然在每年的财政决算编审办法中，都提出严格控制的要求，但是始终未能真正落到实处。今年财政决算编审工作，一定要动真格的了，要从整顿预算管理秩序的高度，认真清理支出结转，大力控制结转项目，压缩结转数额。

清理收支、清理往来、清理结转，政策性很强，涉及面广，财政部门要依靠各级党政领导，做好各方面的思想政治工作和组织工作，抓住重点，扎扎实实地抓好“三清”。“三清”要做到三个结合，即整顿预算管理秩序与整顿税收、财务管理秩序结合，与税收财务大检查结合，与年终决算清理结合。总之，“三清”要求我们一定要按照国家财政决算制度办事，按照国家各项财政、财务、会计制度办事。只要我们加强法制观念，贯彻治理整顿精神，严格依法照章办事，“三清”工作就一定能够抓出成效来。“三清”抓好了，我们的财政决算质量就会有一个显著的改观，就能够更好地发挥财政决算应有的作用。

