

坚持艰苦奋斗 搞好财政工作

周成跃

回顾建国四十年来，财政经济工作的一条重要经验就是要贯彻艰苦奋斗、勤俭建国的方针，只要坚持了这一方针，我们就能够在工作中克服困难，取得成就。

建国初期，新中国面临着严重的财政经济困难，为了增加财政收入，以保证军费、行政费和经济建设支出，稳定波动的金融、物价，从财力上保障年轻的人民共和国渡过难关，党中央除了采取统一财政收支管理的措施外，还号召全国人民开展轰轰烈烈的增产节约运动。在国营企业实行经济核算的办法，厉行节约，降低成本，为国家上缴更多的利润；在政府机关、部队、学校中提倡俭朴、反对浮华，提倡节约，反对浪费。由于开展增产节约运动，增加了财政收入，减少了财政支出，对当时财政经济状况的根本好转起了重要作用。

“大跃进”时期，党在经济工作中一度不切实际地追求高速度，急躁冒进，造成了经济上的失误。加上当时严重的自然灾害等情况，使国民经济陷入困境，财政工作也遭到了重大挫折。1961年初，党中央及时提出对国民经济实行全面调整，并制定了“调整、巩固、充实、提高”八字方针，纠正经济工作中的失误。当时在财政工作方面采取的措施是：切切实实地增产节约，有计划地调整经济，全国上下同甘共苦，大家共同承担困难。在号召全国人民克服困难，过紧日子的同时，党中央、国务院于1962年发出《关于厉行节约的紧急规定》，规定了厉行节约的12条措施，其中有：1.坚决压缩社会集团购买力；2.立即彻底清理机关仓库；3.坚决不准用公款请客送礼；4.专业会议要尽量减少；5.大力压缩差旅费开支；6.节约电报、电话、用车、用电、用水的费用；等等。这些措

较大幅度的增长。其中，实行“收入递增包干”等办法的十几个上解地区的财政收入不仅没有“滑坡”，而且增长幅度基本达到了整个地方财政收入的平均增长幅度。改变了近年来上解地区财政收入增长幅度大大低于地方财政收入平均增长幅度的现象。1988年国家决算结果，圆满完成了全国人民代表大会批准的国家预算任务，改进财政包干体制是重要原因之一。一年来的实践证明，实行“收入递增包干”等办法，确实调动了上解地区组织收入的积极性，达到了改进财政包干体制的预期目的。

改进财政包干体制，对发展经济事业也取得了不少效果。实行“收入递增包干”办法以后，地方各级政府经过自己的努力，增加了财政收入，增强了自身的财力，缓解了财政困难。对本地区各项经济文化等建设事业的发展，起到了一定的促进作用。例如，一些地区用增加的财力，支持生产，保障人民生活 and 各项建设事业的资金需要。许多地区从增加的财力中拿出了相当部分，用于本地区能源、交通等重点项目的建设，对发展本地区经济起到了积极的作用，有的建设项目对全国经济发展也产生了积极的影响。地方政府还通过财政补贴的形式，控制物价上涨。这对缓和价格矛盾，抑制通货膨胀发挥了应有的作用。此外，实行“收入递增包干”办法以后，各地加强对零散税收尤其是个体工商户税收的征收管理，对增加财政收入，调节收入分配不公也起到了一定作用。

改进财政包干体制，调整中央财政和地方财政的预算分配关系，不仅取得了明显的财政经济效果，而且对精神文明的建设也是一个促进。主要表现在，一些地区的全局观念增强了，“跑部钱进”的少了，“藏富于企业”的少了，随意减免税的少了。

当然，这次改进财政包干体制，实行“收入递增包干”等办法，也有它的历史局限性，不是有利无弊的。有些同志指出，财政包干存在着助长市场割据、重复建设，影响产业政策调整，分散中央财力等副作用，这是有一定道理的。但我们认为，产生这些副作用的原因，还有各自的管理问题，如计划管理、投资管理、产业政策管理等方面的问题；还有加强财政体制改革和各种经济管理体制改革的配套问题。总的来说，改进财政包干体制，实行“收入递增包干”等办法，是应当肯定的。在“分税制”的条件尚未成熟的情况下，这是一种较好的财政体制过渡形式。在近期不能实行“分税制”的情况下，这种体制还有待于认真总结经验，进一步兴利除弊，完善、补充，使它更好地完成历史使命。

施有效地减少了国家非生产性开支，其中，压缩社会集团购买力减轻了市场压力，更重要的是弘扬了我们党和政府艰苦奋斗、与民同甘苦的优良传统。党和政府的各级领导同志身先士卒，为人民作出了表率，同时也带动了全国人民自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的道路。广大干部、群众以节约为荣，浪费为耻，全社会形成了节约一度电、一滴水、一分钱的良好风气。由于举国上下同舟共济，使我们能够在较短的时间内，胜利完成调整经济的任务，财政经济状况也开始全面好转。

1976年粉碎“四人帮”时，我国财政经济形势严重，国家在投资结构、积累和消费的比例等方面严重失调。党的十一届三中全会以后，全党工作重心转移到经济建设上来，经过“调整、改革、整顿、提高”和改革、开放，国民经济逐步走上健康发展的轨道。近年来，为了克服经济过热，缓解社会总需求大于总供给的矛盾，中央提出了治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的方针。在各项治理整顿措施中，一项重要的内容是，大张旗鼓地开展“双增双节”运动。为了打击经济犯罪，严肃财经纪律，制止铺张浪费，宣传教育群众，这几年还坚持开展财务、税收、物价大检查，对违反财经纪律、浪费国家资财的行为进行认真查处。通过正反两方面的工作，增强了人民群众的勤俭节约的观念，减少了一部分损失。

邓小平同志最近指出：艰苦奋斗是我们的传统，艰苦朴素的教育今后要抓紧，一直要抓六十年至七十年。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。”结合四十年的财政工作，特别是十年改革的财政情况，我们深深体会到邓小平同志的这一指示，对我们作好财政工作有着重要的现实指导意义和深远的历史意义。

首先，艰苦奋斗的精神是激发我们工作热情的力量源泉。艰苦奋斗虽然也包括了物质生活的内容，但它主要是指一种精神状态，就是以坚强的意志和顽强的毅力去克服工作中的各种困难。我们财政部门的同志就是要有这种勇于开拓，锐意进取，奋发建业的精神。

第二，艰苦奋斗，勤俭节约是搞好财政工作的基本要求。财政部门的同志担负着为国家理财的光荣而艰巨的任务，只有牢固树立艰苦奋斗，勤俭节约的观念，才会在工作中精打细算，为国家理好财。也只有严于律己，以身作则，才能监督财政制度的贯彻实施。

第三，艰苦奋斗，勤俭节约是我们争取财政平衡的关键措施。当前财政工作困难很多，要实现财政收

支平衡难度更大。我们要积极开辟财源，努力增加收入，但由于客观条件的限制，每年财政收入的增长毕竟是有限的，在这种情况下，只有尽力压缩支出，避免浪费，才有可能在三年治理整顿中，实现财政平衡。

第四，提倡艰苦奋斗的精神，有助于净化社会风气和清除腐败现象，为搞好财政工作创造良好的社会环境。十年改革，人民的生活水平普遍得到提高，但由于忽视了艰苦奋斗的传统教育，加上一些人提出“要提倡高消费”，增强了人们的消费欲，助长了消费上的盲目攀比，使社会消费水平和消费结构脱离我国生产力的实际发展状况。从财政工作看，近几年社会集团购买力上涨势头很猛，其增长幅度每年都在20%以上。社会集团购买豪华轿车，修建高标准楼堂馆所，公费旅游，公款吃喝送礼等现象屡禁不止，讲排场、比阔气、盲目攀比之风蔓延，既浪费了大量国家资财，又助长了社会上的不正之风，也为行贿受贿、以权谋私等腐败行为提供了可乘之机。如不及时制止这些挥霍浪费行为，我们改革、开放中取得的成就将毁于一旦。因此，必须大力提倡艰苦奋斗的精神，创造一种大家过紧日子的良好气氛。有了这样一个环境，我们的财政工作会做得更好。



《梯级财源论》已出版

秦新生、曾海水著的《梯级财源论》一书，根据襄樊市梯级财源建设的理论和实践，提出了梯级财源学，并且主要是从生财的角度来研究财政理论问题，论述科学生财规律。该书共有15章，前8章对梯级财源产生的意义、理论根据、基本特征、目标模式、质量管理、建设途径等进行综合论述；后7章分述了工业、商业、城市、农村和县级财源以及外向型财源建设的实践经验、发展规律及其开拓财源的思路与对策。该书适合财税、财务及广大的经济工作者阅读。

《梯级财源论》一书由经济管理出版社出版，全国新华书店经销，经济管理出版社襄樊发行站代销。该书定价6.50元。