

关于地方财政过几年紧日子的几点思考

湖南省财政厅 杨光明

和国成立40周年大会上的讲话中指出：“在治理整顿期间，更要强调适当集中，逐步提高国家财政收入在国民收入中的比重，提高中央财政收入在国家财政收入中的比重。中央不掌握必要的财力，就不可能保证重点建设和治理整顿任务的实现。必须加

1979年以来的10年，财政为支持改革和促进经济发展做出了巨大的努力和贡献；同时，国家财政包括中央财政和地方财政，自身却陷入困境，面临严重的挑战。这集中表现在两个方面：一是两个比重明显偏低。财政收入占国民收入的比重，1953年至1978年间平均为35.8%，1979年为31.9%，1988年降为19.2%。中央财政收入占全国财政收入的比重，由60—70%，下降到1988年的47.2%。二是财政连年出现赤字。10年里有9年发生财政赤字，累计达640多亿元，其中中央财政赤字达770多亿元，如加上债务收入，则高达1700多亿元。两个比重过低，财政赤字严重，特别是中央财政收入占全国财政收入的比重过低、中央财政赤字严重，使中央的宏观调控能力大大削弱。对此，江泽民总书记在庆祝中华人民共

强中央的权威，反对分散主义，以利于领导国民经济持续、稳定、协调发展”。由此看来，在当前及今后的治理整顿中，地方各级财政要牺牲一点局部利益，过几年紧日子，确保中央财政。那么，地方财政，特别是大多数财力拮据的地方财政，如何过好紧日子呢？

第一，提高思想认识，树立全局观念。提高中央财政收入占全国财政收入的比重，这实际上是一个中央与地方财力分配作重新调整的问题，也是一个触及到地方财政既得利益的问题。对此，地方各级政府应端正态度，提高认识，与中央统一思想，协调步伐。在当前实行地方财政包干体制，利益分配和决策格局多元化的情况下，思想认识正确与否，对执行中央的方针政策比以往任何时候都显得更重要。因此，各地要充分认识到中央在经济建设、改革

能。税率设计、企业利润分配要根据产业序列进行规定；财政补贴、财政投资、财政信用杠杆的运用要在产业政策的指导下进行。对长线产业要限制和促转，对短线产业要支持和促进。

第五，加强财政法制建设，为解决税收软化、支出刚化、管理松化、调控弱化提供法律保障。财政治乱，就是要以法治财、依法理财。财政要真正硬起来，离不开财政法制建设的加强。首先，要加强财政基本法律的制定。基本财政法律如财政法、预算法等，代表财政改革和财政发展的方向。在基本财政法律中，

要确定基本的财政职能、基本的财政分配关系、基本的财政政策、基本的财政运行机制等等。其次，要在治理整顿中完善财政法规体系。这是实现财政政策、理顺分配关系、发挥财政职能和作用的重要保证，也是财政治乱的需要。当前应该抓紧制定那些同治理整顿密切的财政法规，例如《预算法》、《预算外资金管理条例》以及与清理整顿公司有关的财务管理办法等等。还要加强财政法规执行的监督检查，建立法规执行情况信息反馈制度，以维护法规的严肃性，增强法规的可行性。

开放、治理整顿中所处的地位与现实困难，要充分认识到提高中央财政收入占国家财政收入的比重的必要性和重要性，牢固地树立全局观念和宏观战略意识，作到宁肯自己的日子过得再紧一点，也要确保中央。要认真学习邓小平同志于1954年1月在全国财政厅局长会议结束时所作的关于《地方财政工作要有全局观念》的讲话，把思想认识提高到这不仅仅是一个经济关系的问题，而且还是一个政治上与党中央是否保持一致的问题的高度上来。只有思想认识一致了，提高中央财政收入占国家财政收入的比重，才会有坚实的思想基础，地方各级政府才会以极大的热情去克服自身的困难，振奋精神，开拓前进。

第二，强化紧缩意识，坚持两个原则。提高中央财政收入占国家财政收入的比重，地方财政预算收支盘子会绷得更紧些，这就要求各地要坚决实行紧缩的财政政策，抑制资金需求，控制财政赤字。地方各级财政应坚决执行中央的政策精神，从紧把住支出关。财政部门更要以身作则，勤俭办事，在各地做好表率。地方各级党委、政府应根据党中央、国务院关于“在治理整顿期间，政府和人民都要有过几年紧日子的思想准备”的要求，广泛地开展艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统教育，在全社会形成过紧日子的气氛，减轻对财政的压力。今后，地方各级财政在安排使用财力时，务必坚持两个原则：其一是量力而行的原则，也就是说各地要根据本地财力的多少来合理安排财政支出总额，搞好综合平衡。量力而行的思想，是陈云等老一辈革命家、理财家所倡导的，为中国的财经实践所证明。地方各级财政应认真领会其在新形势下的含义，澄清思想，收缩财政支出的层次、范围，坚决摒弃用赤字财政和通货膨胀来刺激经济增长的主张，旗帜鲜明地反对赤字无害论和财经领域里的其他资产阶级自由化思潮。同时，应切实做到在量力而行的前提下尽力而为，即要使人民生活的改善与生产的发展和劳动生产力的提高相适应，地方建设投资要在改善和优化产业结构的基础上保持适

度规模。其二是依法执行预算的原则。地方各级预算一经同级人民代表大会通过，即具有法律效力。财政部门是预算执行机关，应有权根据预算对不合理、不合法的各种追加拨款要求予以否决并驳回。地方各级人代会及其常务委员会要加强对本级财政预算的检查监督，要支持财政工作。财政部门掌握的待分配资金及专项资金，也要按法定审批程序进行分配。各行政事业单位务必在包干经费内完成其业务工作，不得突破预算包干指标。预算内企业单位务必按承包合同要求完成上缴财政收入的任务，不得包盈不包亏。财政部门有权对本级所辖企事业单位的财务收支实施监督管理，对严重破坏财务制度、不履行经济合同的单位、地方各级财政部门应提请法律制裁，做到依法理财，以利在紧缩的气候下全面完成地方财政收支预算任务。

第三，积极组织收入，严格税收征管。悉心组织财政收入，是地方财政过好紧日子、打好主动仗的关键一环。地方各级财政应在当地党政领导的支持下作好以下几项工作：〈1〉加强对现有财源的征管，严防收入上的跑冒滴漏。目前偷漏税情况十分严重，抗税情况亦时有出现。据统计，全国有50%以上的企业和80%以上的个体工商户都有偷漏税行为。偷漏税的大量存在，直接减少了财政收入在国民收入中的比重，增加了财政平衡的困难。同时也反映出我们的税收制度不够完善，征管力量薄弱。据此，各地应根据国家有关税法税政，进一步健全税收制度，充实税收征管第一线的力量，把应交国家的财政收入，一分一厘、一点不漏地收上来。对严重违反税法者，应从严惩治。〈2〉整顿税收收入库秩序。目前税收收入库秩序相当混乱，与治理整顿的要求很不相符。主要表现在，一是企业大量拖欠税款，而且这些拖欠税户又多是大中型企业或重点税源单位；二是银行占压、拒收税款。对这些问题，各地政府应予以高度重视，尽快加以解决。财税部门应在政府的支持下，对企业的拖欠税问题进行一次清理，超过规定缴纳期限的，应按日加收滞

纳金，决不能迁就。同时，人民银行尽快协调各专业银行，疏通资金流通渠道，清理“三角债”，把资金关系理顺，千方百计保证财政资金及时入库。〈3〉培养建设后续财源。目前，一些地方面对激烈的市场竞争，其财源优势正在逐步丧失，如有些地方的“猪财政”、“烟财政”、“烟花鞭炮财政”等，就因竞争激烈而越来越不景气。因此，各地要因地制宜、因时制宜，尽快建立新的骨干财源，使财政具有后劲。

第四，强化调控手段，大力压缩支出。地方财政过好紧日子的另一个重要方面，就是要把握紧意识通过采取一系列措施渗透到支出的各个方面。〈1〉严格控制消费基金的过快增长。地方各级财政部门要乘廉政建设、“过几年紧日子”的东风，坚决压缩社会集团购买力，严格控制行政管理费用支出。具体来讲，就是要把好“四关”：一是办公费关。通过建立完善规章制度，大兴勤政、廉政之风，克服一切浪费现象及公车私用等不正之风，切实堵住机关办公费用支出中的漏洞。二是会议费

关。超过一定规模的会议应报经财政部门审批，对可开可不开的会不开，能合并开的会不分别开，提倡长会短开，力争把会议费降到最低限度。三是招待费关。各地应明确规定本地行政事业单位的接待费用标准和陪客就餐人数，实行超标准招待费用个人自理的制度，以压缩招待费用支出。四是小车等高档商品控购关。在近几年内应禁止行政单位买车，对科研、事业单位及特殊用车单位购车也要严格审批，并要进一步完善有关对高档商品征收附加费、特种消费税的制度，从政策上、经济上对集团消费实行“双控制”。〈2〉坚决走精兵简政之路，减少经常性支出。首先，各地要严格按政府机关编制序列设立机构，对那些无正式编制的编外临时机构，该合并的尽快合并，该撤销的立即撤销。其次，要坚决精简超编人员，限期消肿，否则，财政部门应终止其拨款，停发超编人员工资。〈3〉鼓励事业单位扬己之长，走创收之路，力争“自力更生”，以减少地方财政的压力。

抓好“两刊”征订就是办了一所不投资的学校

——湖北省襄阳县财政局征订《财政》《财务与会计》杂志逾千份



湖北省襄阳县财政局重视1990年《财政》《财务与会计》杂志的征订工作。他们认为，抓好“两刊”征订就是办了一所不投资的学校。把“两刊”征订当作精神文明建设的重要内容来抓，真正列入财政工作的议事日程。一是领导重视，局长亲自抓，并确定由县局科研所具体负责征订工作。二是抓好宣传工作，县局专门下发文件，要求各乡镇财政所和各行各业、企事业单位财务科(股)认真抓好“两刊”征订，并提出了任务要求。还在县办报纸上刊

登了征订通知。三是狠抓落实。县局专门召开了“两刊”发行会议，研究布置发行工作。县局科研所的全体同志分工负责县直单位的征订。各乡镇财政所确定专人抓本乡镇的征订。做到不漏订一户，不错订一份。到11月15日全县“两刊”征订工作圆满结束。全县共征订《财政》201份，比1989年的66份增长2倍多，征订《财务与会计》800份，比1989年的407份增长近1倍。

(冯德学)