

灵宝县财政十年收支平衡

高 英

河南省灵宝县是以传统种植业为主的农业县，经济结构单一，工业基础薄弱，财源长期匮乏。1978年全县财政收入仅700万元。党的十一届三中全会以来，县委、县政府认真贯彻执行改革、开放、搞活的方针，锐意进取，勇于开拓，调动各个方面理财的积极性，多方筹集资金，发展生产，培植财源，蓄积后劲，财政收入连年大幅度增长。1988年财政收入已达2654.8万元，为1978年的3.79倍。与此同时，他们坚持“量入为出”的原则，1979—1988年十年间，年年做到了预算收支平衡，略有结余。

一、大力筹措资金，因地制宜地发展生产，促产增收，培植财源

灵宝县工业基础薄弱，缺少骨干企业，财源不足。要实现财政状况的根本好转，必须从单纯收收支支的圈子里跳出来，积极想办法筹措资金，培植基础

投产见效，新增产值342万元，实现利税34.6万元，创外汇79.2万元。

(三) 选准项目，把好经济效益关。预拨补贴款的安排使用要十分注意经济效益，力争少投入，多产出，至少做到放出多少能回收多少。各地共同的作法是：选择项目准，考察论证细，花钱办事快，管理监督严。其中选准项目是关键，建立项目库是解决这个关键问题的比较好的办法。以费县为例，该县为了把项目选准选稳，从有关部门抽调专人组成班子，考查了项目库中132个项目。在考查中，针对企业的技术力量，设备状况，经营管理水平，原材料来源，产品销路以及企业信息功能，经过反复论证，最后选定13个项目为扶持重点。这些项目，有的是适销对路的短线产品项目，有的是产品有销路的出口创汇项目，有的是利税大户的技改项目，建成投产后，可年增税金379.5万元，年增利润785.4万元，创外汇1200万元。

(四) 贯彻治理整顿方针，适时调整产业结构，

工业和骨干企业的发展。

(一) 筹集资金，支持发展具有优势的县办基础工业。近年来，县财政局通过吸收闲散资金，利用预算外资金“专户存储”中的间歇资金，以及向省、市借技措贷款等形式，共筹集资金3542万元，先后扶持了具有发展前途的县办工业企业12个。到1988年底，已建成和扩建改造工程投产的5个，实现产值1900万元，利润490万元。

(二) 利用矿藏优势，重点支持发展黄金生产。灵宝县黄金矿储量很大，开采条件很好。为了挖掘这一财源，他们在国家计划指导下，把开发黄金矿作为财政支持的重点，在政策、资金、管理等方面给予支持。十年来，在县财政和上级主管部门的大力支持下，黄金生产有了迅速发展。年产黄金量连续七年为全民采黄金县的第二位，1988年缴纳税款1041万

努力增产增收。紧缩政策使补贴县资金短缺的矛盾尤为突出，因此必须适时调整产业结构，集中资金保重点。定陶县采取“四个扶持”和“四个不扶持”的政策，该保的保，该压的压，效果显著。“四个扶持”即扶持短平快项目，扶持名优特产品的技术改造项目，扶持出口创汇高项目，扶持效益好的联营项目。“四个不扶持”即不扶持中央明确禁止的和非生产性项目，不扶持布局不合理的项目，不扶持产品无销路、经济效益不高的项目，不扶持资金不落实项目。

(五) 严格管理，健全制度，提高资金使用效益。在使用预拨款的全过程中，从项目评估论证、设计施工到投产见效、回收投资，建立一整套严格的管理制度，是各补贴县总结出来的又一条共同经验。定陶县的作法：一是建立完善的借款审批程序；二是实行借款合同制；三是建立资金使用考查制度；四是落实责任制；五是定期召开部门协调会议。

元，黄金税收占全县工商税收的49%，占当年全县财政收入近40%，已成为县财政收入的重要支柱。

(三) 支持发展小水电和地方名优产品。1988年以来，县财政先后拿出300万元，对一些重点小水电站进行修复改造，使其尽快发挥效益。目前，全县共有中小型水电站59座，装机容量13760瓩，年发电量3000万度。这些小水电站的建成和并网，不但支援了国家建设，而且缓解了本县工业用电，特别是黄金等矿山用电的紧张局面。灵宝县还把开发名优产品作为培植后备财源的重要任务来抓。1985年以来，为具有一定生产规模，产品适销对路，经济效益好的县水泥厂、石墨矿、化肥厂、毛巾被单厂、豫西营养食品总厂、豫西制药厂等单位解决各种技措贷款1265万元，其中县财政周转借款1015万元，帮助企业进行技术改造，开发新产品，争创名优产品。该县毛巾被单厂的“荷花牌”毛巾被评为部优产品，远销新加坡、香港等几个国家和地区。豫西营养食品总厂有九种产品分别获省、部、国家级名牌产品称号。最近他们从国家科委引进了列入国家“火炬”计划的赤霉素项目，这一项目投产后，可增加产值3000余万元，利润400余万元。

(四) 扶持以苹果为主的干鲜果品生产。灵宝县十分适宜苹果、大枣，以及各种干鲜果品生产。为了发挥这一自然资源优势，促进广大山区尽快脱贫致富，1985年县委、县政府提出利用荒山、荒坡、荒沟、荒滩发展果品生产的号召。四年来，县财政部门为发展果品生产筹集扶植资金100万元，促进了生产的发展。到1988年底，全县果树面积已由原来的12万亩发展到59万亩，年产量已达一亿公斤左右，果品生产的发展，带动了果品加工、贮藏、运输，以及商业服务业的发展，也开辟了农业税收财源。

(五) 支持乡镇和村办企业发展。近年来，县财政部门从资金、技术、人才、设备和经营管理方面积极支持乡镇和村办企业的发展。目前，乡镇和村办企业已有两万多个，1988年产值达4.5亿元，上缴税金500万元，乡镇和村办企业已成为该县农村税收的主要来源。

二、讲求用财之道，坚持量入为出，管好用活资金

灵宝县财政不仅在发展生产方面把钱用在刀刃上，而且在掌握事业行政开支方面也注意做到勤俭节约，把钱用在刀刃上，做到有保有压，少花钱，多办事，亦好事。

(一) 实行经费包干。一是对行政单位实行“核

定人员，一年一定，超支不补，结余留用”的办法；二是对行政事业合一的单位，实行“总额包干”的办法；三是对金额预算管理的事单位实行“预算包干”的办法。实行经费包干，增强了财政工作的透明度，调动了单位当家理财的积极性。据对37个行政事业单位统计，1988年执行结果，均未突破核定的包干预算，其中一半以上的单位有包干结余。另外，该县对人员经费坚持按编制人数核拨，缺编单位不减经费，超编单位不加经费。据不完全统计，1988年以来，共减少超编人员150余名，节约经费32万元。

(二) 改革公费医疗经费管理办法。灵宝县根据保证职工健康，制止浪费的原则，对公费医疗经费管理，进行了认真改革，具体做法是：公费医疗经费按工龄档次，与个人负担或奖励挂钩。开支标准内的结余，奖给个人40%。超过标准部分，一般职工按工龄档次分别由个人负担50%、30%、20%、10%，退休人员个人负担5%，离休干部和荣誉军人的药费合理超支部分实报实销。1988年执行结果，改革后的七个月人均月开支医药费6.68元，比改革前的四个半月人均月开支医药费减少6.71元，下降一半左右。

(三) 改进会议费管理办法。一是对大型会议，即党代会、人代会、政协等实行专项审批制度。由主办单位编造预算，财政部门严格审核后，报主管财贸县长审定。今年四月份人大、政协召开会议，分别编报11.2万元和4.6万元的预算，县财政根据县政府关于县直代表不在会上食宿的规定，以及压缩会议天数和服务人员等核减了预算。结果两个会议节约会议费6.6万元。二是对小型、业务性会议费，在年初核定预算时，一律列入各单位经费包干范围，不另给钱；对几个单位联合召开的会议，其经费由各单位分摊解决，财政也不单批预算。这样，既减少了繁琐的审批手续，又调动了各单位节约会议费的积极性。三是县里取消了一年一度的由县里统一召开和开支的劳模大会，改由各单位、各系统分别召开，会议经费自己解决。三年来，仅此一项，就节约会议费30多万元。

(四) 严格控制社会集团购买力。一是对上级分配的社会集团购买力指标实行“全额控制”分解下达各单位，严格执行，不得突破；二是建立严格的审批制度，组成由县财政局长主持、有关股室参加的集体审批小组，实行定期审批；三是对中央明文规定的小汽车等32种专控商品，根据需要，严格按审批权限和程序办事，经批准购买的专控产品，必须到指定商店购买；四是加强检查，对违控事件，除进行通报批评

外,有的给予必要的经济制裁。1988年上级下达的社会集团购买力压缩20%后的总指标为296万元,实际执行结果为286万元,不仅没有突破,而且节约了3.4%。1989年上级下达全年社会集团购买力控制指标385万元,上半年执行结果仅占全年计划的41.4%,其中:专控商品18.2万元,比去年同期下降33.8%。

灵宝县在抓好控制压缩行政经费支出的同时,把有限的财力,有计划、有步骤地用于发展文教、卫生、市政建设等该保的公共事业上去。1985年以来,他们在保证正常教育事业费逐年递增的基础上,还从机动财力中拿出378万元,先后为16所学校新建教学楼75383平方米,修缮、改造校舍94436平方米,改善了教学条件。修建县直幼儿园一所,还投资135万元,新建

了县医院住院楼,改善了一些乡镇医院的医疗设施和医疗条件。为了逐步解决城镇公用设施和文化设施欠帐多的问题,县里先后建起了电影院、电视差转台、中波差转台、广播站,以及文化馆、图书馆等公共设施。在市政建设上,这几年财政先后拿出288.6万元,连同各有关部门筹集的资金,架设了环城公路大桥,新开辟和拓宽硬化街道21条,82900平方米。埋设下水管道8189米,开辟两个占地36000平方米的大型农贸市场。目前,县城的为生产和人民生活服务的公共设施已初具规模。过去曾因脏、乱、差被省、市点名批评的灵宝县城,逐步变成了清洁、整齐、文明的新县城。



商丘市财政局从不乱花一分钱

河南省商丘市财政局每年手经数千万元资金并掌握着本市“控办”大权,但他们从不乱花一分钱,从没买过一辆小汽车,至今还使用着50年代的办公桌和文件柜。

随着城乡经济的不断发展,商丘市的财政收入由1978年的1684万元,上升到1988年的5681万元,收入多了,但他们花钱并没有大手大脚,而是坚持在全局搞廉政建设和节俭理财教育,先后制订了《关于谢绝宴请的函》、《商丘市财政局道德建设规范》和《为政清廉十项规定》等措施;还在党员干部中开展了“管自己”、“管亲属”、“管部下”的“三管”活动,全局上下形成了近水楼台不得月,管钱从不乱花钱的良好风尚。1987年,该局的《财政志》定稿后需印刷成册,

如让印刷厂印要花一万多元钱。他们采取内容自己打印,照片和封面让印刷厂印刷的办法,只花了400多元钱,就按有关部门的要求把《财政志》印好了。

近年来,社会上刮起了购买小汽车风,商丘市财政局却认为,买车不但会加大开支,还会助长官僚作风,始终没有买车。

(戴明)

华北、中南地区财政系统 思想政治工作研究会成立

10月20日,华北、中南地区财政系统思想政治工作研究会成立大会暨第一次会议在河北省承德市召开。华北、中南地区各省、市、自治区人事教育部门的同志、财政部人事司、教育司的同志参加了会议。会上交流了几年来各地思想政治工作的经验,分析了目前财政系统思想政治工作中存在的主要问题,并就如何改进和加强这一工作进行了探讨。大家一致认为,财政系统的干部队伍状况一直是比较稳定的,但是近年来由于受资产阶级自由化思潮和“一切向钱看”思想的影响,干部队伍中也出现了一些比较严重的思想问题,而我们的思想政治工作却有所放松。因此,必须加强财政系统内部的思想政治工作。大家认为,思想政治工作要坚持以马列主义毛泽东思想为指导,坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,结合当前形势,结合行业特点,教育广大干部职工全心全意为人民服务,树立良好的职业道德,认真做好财政工作,以保障治理整顿和改革开放的顺利进行。会议通过了《华北、中南地区财政系统思想政治工作研究会章程》,讨论修改了财政部教育司起草的《关于加强和改进财政系统成人中专学校思想政治工作的意见》。

(本刊通讯员)