

提高认识 统一思想

努力做好国债工作

田一农

近几年国债发行推销工作取得了很大成绩，1989年的国库券还本付息工作也有了很大的改善，这些成绩的取得与各级党政领导的重视和支持，与有关部门的密切协作是分不开的，特别是各级财政、银行具体担负国债工作的同志们做了大量的工作，克服了工作中的各种困难，为筹集社会主义现代化建设资金和缓解国家财政困难做出了重要贡献。当前摆在我们国债工作者面前的重要任务，就是要认真学习和贯彻党的十三届五中全会文件精神，从全局出发，从治理整顿的高度，来深刻认识国债工作与整个国民经济全局之间的密切关系，认清国债在治理整顿中的重要意义，进一步做好新时期的国债工作，为促进治理整顿和国民经济持续、稳定协调发展做出新的贡献。

一、统一思想，提高对国债工作重要性的认识

为了有效地克服当前面临的经济困难，确保改革开放事业的继续前进，党的十三届五中全会提出了今后三年治理整顿的主要目标，这就是：要逐步降低通货膨胀率，使全国零售物价上涨幅度逐步下降到10%以下；要扭转货币超经济发行的状况；逐步做到当年货币发行量与经济增长的合理需求相适应；努力实现财政收支平衡，逐步消灭财政赤字；在着力提高经济效益、经济素质和科技水平的基础上，保持适度的经济增长率，争取国民生产总值平均每

年增长5%至6%；改善产业结构不合理状况，力争主要农产品生产逐步增长，能源、原材料供应紧张和运力不足的矛盾逐步缓解；进一步深化和完善各项改革措施，逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的，经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系。做好国债工作与这些目标有着密切的关系。

大家知道，发行国债是政府以财政信用方式筹集资金，弥补经济建设资金不足的重要手段。尤其在治理整顿期间，发行国债具有特殊重要的作用，对促进十三届五中全会提出的治理整顿目标的实现有着积极意义。

(一) 发行国债是平衡国家财政收支，缓解国家财政困难的重要手段。这几年国家财政赤字是长期积累下来的问题，消除财政赤字是治理整顿的一项重要任务。出现了赤字，就要设法弥补，主要办法有两个：一是财政向银行透支，二是通过发行国家债券向社会筹集资金。向银行透支会引起银行增发货币，加剧通货膨胀和物价上涨，最终影响人民群众的生活，导致社会的不稳定。这不利于实现党中央提出的扭转货币超经济发行的状况，逐步做到当年货币发行量与经济增长的合理需要相适应的目标。发行国债筹集资金这种方式的优点是，国家可以在不增加全社会总需求的前提下，通过社会资金的分流来达到弥补财政收入不足，平衡财政收支的目的，从而减少财政赤字对银行增发货币和通货膨胀的压力，是当前

形势下弥补国家财政赤字，平衡国家预算的有效方法。

(二) 发行国债有助于抑制通货膨胀，稳定物价。社会固定资产投资特别是计划外固定资产投资的过快增长和规模过大，社会消费基金的膨胀等，是造成社会总需求超过总供给，加剧通货膨胀的重要原因。通货膨胀，物价上涨，不利于经济稳定发展。经济稳定是政治稳定的基础，经济不稳定必然影响政治稳定和社会的安定。因此，五中全会把控制通货膨胀作为治理整顿、稳定经济的一重要目标。发行国债，可以吸收一部分社会资金、居民消费资金和其它一些社会闲散资金，推迟实现一部分购买力，有助于抑制社会总需求膨胀和稳定物价，对经济稳定和社会安定都具有积极意义。

(三) 发行国债对调整产业结构，确保国民经济持续、稳定、协调地发展具有重要意义。能源、交通、电力、原材料等基础重点产业不适应经济发展需要的矛盾，农业生产支撑工业生产发展的后劲仍然不足等问题如果得不到有效解决，国民经济也就不可能实现长期、稳定、协调地发展。因此，迫切需要加快发展能源、交通、电力、原材料等基础设施和重点产业，增加对这些行业的投资，调整好产业结构。党中央号召全党全国动员起来，集中力量抓好农业，不仅要造成一个支援农业和发展农业的热潮，还要增加对农业的投入，中央预算内基本建设投资要逐年增加用于农业的比重。所有这些都需国家财政不断增加投入。在国家财政还有困难的情况下，发行国债可以把一部分该压缩的投资和消费资金吸引过来，有利于增加能源、交通、原材料等计划内重点投资，增加对农业的投入，起到调整产业结构的作用。产业结构调整好了，整个经济才能实现持续、稳定、协调地发展。

还应当指出，在社会主义建设时期，国债工作是一项长期的任务，就是在治理整顿任务完成之后，国债工作仍然要为国民经济长期持续、稳定、协调发展服务。世界许多国家的经验证明，在经济建设和发展的长时期内，发行

国债是政府筹集资金，增加投入，加快经济建设步伐的一个重要手段，也是世界各国通用的一种作法。即使美、日、英等西方国家在经济发达的今天，也仍然大量发行国债，用于弥补财政赤字，增加必要的投资，增强经济发展的后劲。因此，我们要认清国债工作的长期性、重要性和任务的艰巨性，要有长期做好这项工作的思想准备，切实重视和做好这项工作。

二、如何进一步做好国债工作

(一) 进一步加强财政、银行、邮政等部门的密切配合，共同做好国债工作。国债发行是由国务院决定的，是国家采取的一项调整和稳定经济的重要措施。国债工作涉及面广，工作复杂，单靠一个部门是做不好的，各有关部门必须加强协作，密切配合，这是做好国债工作的基础。财政、银行、邮政等部门要在国债工作各个环节上，如调券、券面搭配、交款、上划款、兑付等工作中，发扬团结协作的精神，相互支持，相互提供方便。工作中存在的一些意见分歧和问题是难免的，要互相理解，存大同，求小异，认真协商解决。

(二) 加强国债工作的领导，改进工作方法，提高工作质量。做好国债工作，关键的一条是各级党政领导的重视和支持，这是做好国债工作的保证，各地财政部门要及时向党政领导汇报工作中存在的问题，请他们给予指示和帮助。二是做好宣传动员工作，把思想发动工作放在首位。有的地区开展了爱国公债宣传月活动，效果很好。国债工作只有得到群众的支持和理解，才能顺利完成任务。三是从事国债工作的同志要有高度的工作责任心，勇于克服困难，工作中任劳任怨，要改进工作作风，提高工作质量，防止工作中出现简单生硬的作法，使国债发行工作适应不断发展的新形势。

(三) 要进一步做好国库券的兑付工作。国债发行、流通、兑付是一个有机的整体，兑付工作搞得不好，不利于提高国债的信誉和促进国债发行。群众对国债工作存在重发行、轻兑

付的倾向有意见。1990年国债兑付工作量将比1989年成倍增长，各地一定要在当地政府的领导下，加强组织，早作安排，防止再次出现“兑付难”的问题。

(四) 要进一步推广多渠道办理发行和兑付的经验，以方便群众。在国债的发行和兑付中，为了减轻专业银行的压力，根据国务院、财政部和人民银行的文件规定，各地财政、邮政部门利用自己的网点，多渠道办理国债发行和兑付，对缓解银行的压力起到了很好的作用。今后，银行、财政、邮政部门多渠道办理国债发行和兑付的经验要继续推广，以增加网点，方便群众。对财政、邮政增设网点中遇到的一些困难，银行要给予支持。

(五) 要继续做好开放国库券转让市场的试点工作。开放国库券转让市场的试点工作已经开展一年多了，总的情况是好的，对提高国库券变现能力，方便群众起到了积极的作用。但也存在一些问题，需要改进。今后，开放国库券转让市场的试点工作要在总结经验的基础上，逐步深入和完善。党的十三届五中全会公报指出，要进一步深化和完善各项改革措施，逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的，经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系。国债工作也是对国民经济进行宏观调控的手段之一，开放国库券转让市场和对市场的管理，要自始至终地贯彻上述宗旨。一是开放国库券转让市场必须有利于方便群众和提高国库券的信誉，对市场上出现的不利于国债信誉的价格波动，财政、银行部门都要利用应有的经济和行政手段，进行必要的干预和调控，以维护政府债券的信誉。二是所有办理国库券转让的中介机构，都要端正经营思想，一切经营活动都要严格执行国家的有关政策。对有意压低国库券交易价格和压价收购国家未允许转让的其他年份国库券，从中牟利等损害国库券信誉的非法行为，财政和银行部门都有权予以制止和加以整顿。三是对黑市交易活动要进行打击，不能因开放国库券转让市场而暴发了一大批非法交易的“票贩子”，让群众利益

受到不应有的损失，这也是对国库券转让市场进行治理整顿的重要内容之一。四是国库券转让市场必须有计划、分步骤、循序渐进地开放。

(六) 要加强国债工作队伍的建设和业务培训，配备必要的工作条件。发行国债筹集建设资金是一项长期任务，各地要加强对国债工作的领导，搞好国债工作队伍的建设，人员不足的要适当充实，编制没有配齐的要尽快配齐，用国债编制配备的人员，应主要从事国债工作。国债工作人员要注意提高业务素质，不断学习有关政策、法规和证券业务知识，要遵纪守法，廉洁奉公，保守机密。

多方协作 超额完成 保值公债发行任务

武汉市财政局

1989年我市保值公债推销任务为1.8亿元，到1989年10月底，实际完成18217万元，为任务的101.2%，超额完成任务217万元。其中各专业银行、金融机构和邮政部门柜台销售7424万元，占全市完成任务的40.64%；财政部门的网点销售722万元，占任务的3.97%；各级国库券办公室组织推销10091万元，占任务的55.39%。

一、各级领导重视，措施得力

国务院《关于发行1989年保值公债的通知》下发后，市政府领导极为重视，市委常委会、市政府主要领导，市人大常委会先后听取了市财政局提出的发行保值公债初步意见的汇报，研究和制订了全市保值公债发行的措施，对发行保值公债工作作了专门部署，下达了任务，并对市国库券推销委员会进行了调整和充