

言，并对1990年的工作进行了部署。

第一，要在努力增产节约、开辟财源的基础上，力争完成和超额完成1990年的财政收入任务。会议确定的各项收入任务，特别是增收措施，一定要尽快分配落实下去，并从年初开始，就把财税部门的力量动员起来，同心协力，做好征收管理工作。狠抓企业扭亏增盈，对亏损企业和亏损产品进行分类排队，列出清单，逐个制定扭亏增盈计划，层层落实，建立扭亏增盈责任制。要保证完成能源交通重点建设基金、国家预算调节基金的征收任务和国内债券的发行任务。

第二，紧缩支出，严格控制和节减财政开支。凡是确定压缩的各项支出，都要按照中央的要求，坚决压缩下来，不要心慈手软，不要灵活变通。中央各部门除了确保压缩5%的指标以外，还要尽可能多压一些，做出表率，省级单位也应当比县级单位多压一些。各项支出预算确定下来以后，一定要严格执行。

第三，加强财政管理，把整顿财政秩序同加强法制建设结合起来。要狠抓整顿财政秩序工作，加强管理，推进法制建设。要强化预算管理，严格按预算办事；凡是应当纳入预算管理的收支，包括一些专项基金和附加收入，都要纳入预算管理。

第四，深化改革，把完善现有财税改革措施同探索试行新的改革方案结合起来。要继续实行企业承包经营责任制，但对承包基数和递增包干比例过低的企业，要适当提高。财政包干体制继续实行。同时，要积极探索和试行新的体制形式。要求各省和自治区都要选定一两个地方进行“税后还贷、税后承包”的试点，并准备选几个地方进行分税制包干办法的试点，凡由于试点多得的收入，全部留给地方。

经过与会同志的共同努力，会议取得了圆满成功。大家表示，要认真贯彻这次会议的精神，从年初一开始就抓紧各项工作，采取切实可行的措施，为完成1990年的财政收支任务，为完成治理整顿目标做出新的贡献。

本刊通讯员

努力把紧日子过好

——财政厅局长谈紧缩财政

本刊记者

控制需求、紧缩财政是1990年财政工作的重点，从中央到地方都要过紧日子。紧缩财政的工作怎样搞，紧日子怎么过好？带着这个问题，记者走访了去年12月中旬来北京参加全国财政工作会议的江苏省财政厅厅长姜其温、山东省财政厅厅长郭长才、上海市财政局长鲍友德、四川省财政厅厅长李达昌、黑龙江省财政厅厅长赵吉诚，他们谈了许多宝贵的意见。

过紧日子意义重大 非过紧日子不可

郭长才同志说：江泽民同志在党的十三届五中全会上讲，领导干部要带头过几年紧日子，带头发扬自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的精神。这段话意义深远

重大。艰苦奋斗，过紧日子，有利于推进治理整顿，解决面临的暂时困难；有利于纠正各种不正之风和腐败现象，促进廉洁勤政建设。

姜其温同志告诉记者，现在不是要不要过紧日子的问题，而是非过紧日子不可。他说，从江苏所面临的财政经济形势来看，是很严峻的。从经济方面说，江苏的工业是小企业、集体企业、加工企业、轻纺企业为主的，在市场疲软的情况下，1989年第四季度工业生产下降幅度较大，估计1990年上半年还不会好转，因此，将影响到1990年财政收入的正常增长。从财政收支方面看，虽然1989年的财政收入可以超过预算的9%以上，但有许多特殊因素：加

强了对个体经济的税收管理，比上年增收3亿多元；上半年市场销售旺盛，加上物价上涨，营业税增收了些；地方各小税和奖金税、建筑税等增收了一些；新开征的印花税、城镇土地使用税和国家预算调节基金增收了一些等等。这些特殊的增收因素，1990年大部分要消失了。在支出上，1990年工资、价格补贴、农业投入、人口普查和提高优抚标准等方面都要多花钱。这就是说，1990年增加财政收入的因素较上年减少，而增加财政支出的因素又明显地较上年增多，非过紧日子不可，不紧也得紧。

过好紧日子 必须努力增加财政收入

增加财政收入，是过好紧日子的基础，如何把收入搞上去，多收一些，财政厅局长们都是有一套打算的，他们都各自根据本省市的具体情况，确定了努力抓好增加财政收入的重点，有共性，也有个性，各有各的侧重点。

——**通过深化改革增加收入。**李达昌同志说，在治理整顿期间，四川省打算通过改革来增加财政收入，变速度型财政为效益型财政。具体说，一是要通过深化改革，改变企业承包中存在的以包代管现象，把包和管有机地结合起来，以包促管，从管理中找增加财政收入的出路。二是要清理和整顿预算外国营企业，凡是生产经营比较稳定，具有一定规模，能为财政提供积累的预算外企业，一律纳入预算内管理，合理核定上交任务。三是要继续完善企业承包经营责任制，正确处理国家与企业的分配关系，承包上交基数和递增比例过低的要求适当提高。四是1990年在三个地市进行国营企业所得税后利润承包经营责任制试点，使企业承包向科学、合理、规范的方向发展，为增加财政收入提供稳固的基础。

——**通过强化税收管理增加收入。**鲍友德同志说，现在中央财政困难较大，地方理应为国分忧，多作贡献。打算通过强化税收的征管工作，来增加财政收入，以便保证为中央财政作贡献和过好上海自己的紧日子。一是继续清理减免税的工作。对照国家统一税法的规定和

国家税务局的要求，检查上海还有哪些没有纠正的减免税规定，逐项进行调查研究的，提出处理意见，报批后严格执行，及时纠正减免税不当的问题。二是加强个体税收的征管工作。这方面包括：大力促进具备条件的有证个体户做好建帐记帐工作，提高核算水平；加强税源控制，完善批发环节代扣税制度，除代扣营业税外，扩大到代扣所得税、能源交通重点建设基金；扩大集市征税，对个体户和外地农民贩卖禽蛋恢复征税；取缔无证经营，打击非法交易。三是加强发票管理，建立发票管理机构，健全发票管理制度，加强对发票的印制、发放的审核管理和日常检查。对印制、贩卖假发票的要从严惩处，情节严重的，送司法机关追究法律责任；对利用发票偷税逃税的，在处理偷税者同时，处理代开发票和出借银行帐户者。四是加强对新开征税种的征收管理。对城镇土地税和印花税，针对开征后暴露出来的问题进行调查研究，健全征收制度，保证税收及时足额入库；对特别消费税改进征收办法，防止欠税。

姜其温同志还提出一个强化税收管理的重要措施，清理“四假”企业，即清理假福利、假校办、假集体、假新办企业，堵住减免税的口子，把该收的税款足额交上来。

——**抓两头，带中间，发展经济，增加收入。**姜其温同志指出，经济是基础，只有经济的适度发展，财政才有增收的财源。1990年江苏省生产发展有困难，更需要大力支持。支持经济发展的基本策略是抓两头带中间，一头继续支持财政收入过亿元的县发展经济，另一头继续帮助补贴县发展经济。1989年江苏省财政收入过亿元的县达到了25个，1990年将调拨资金支持亿元县按照国家的产业政策，增加适销对路产品的生产，增加社会有效供给，特别是支持企业技术改造，提高产品质量，增加花色品种。同时，继续帮助补贴县增加生产，增加收入，提高自给程度。在支持经济发展中，将坚定不移地以提高经济效益为中心，走少投入，多产出的路，把经济效益搞上去；走

依靠科技进步的路，向科学技术要效益；走强化企业管理，建立健全企业内部责任制和各项管理制度的路，提高质量，降低消耗，增加盈利。

——**继续实施“保盘子工程”，确保1990年财政增收。**赵吉诚同志告诉记者，1989年黑龙江省在预算管理上实施了“保盘子工程”，把财政预算指标分解落实，纵向省对地市和计划单列县市，横向对省直各部门，层层分解，层层落实，其效果是好的，不仅财政收入比计划增收2亿多元，而且支出也控制在预算之内了。1990年要进一步健全各级“保盘子工程”的指挥系统，这个指挥系统必须由各级政府的领导同志挂帅，有关部门参加，运转才能通畅。他说，继续实施“保盘子工程”，能加强各级政府对财政工作的领导，可以把方方面面的积极性调动起来，共同把财政工作做好，既能保证1990年财政收入的增长，也能有效地按预算控制支出。

过好紧日子 还要大力压缩财政支出

几位财政厅局长都说，1990年要压缩需求、压缩支出，不大力控制和节减财政开支，紧日子是过不好的。

——**压缩支出要下决心。**姜其温同志说，1990年财政的日子是很难过的，要从思想上到行动上真正过紧日子，非下决心压缩支出不可。关键是对广大干部和职工进行勤俭建国、艰苦奋斗的教育。向大家讲清当前经济上、财政上的困难，动员大家自觉地发扬艰苦奋斗的优良传统。江苏省1990年的支出安排，除农业投入和调整工资经费要适当增加外，其他各项支出只能维持在1989年的水平上，有的还要下缩。要认真清理各项财政补贴，有的要压缩，有的要取消，有的与企业分担；要严格控制“农转非”，压缩会议、文件、报表；要继续从严控制社会集团购买力，暂停购置办公自动化设备和高级消费品；要严禁乱发奖金、实物、补贴。

——**压缩支出大有可为。**郭长才同志说，

艰苦奋斗，过紧日子，可做的事情很多，潜力非常大，应当有所作为。一是精简机构，撤并一些重叠的可有可无的机构。多年来，全国各省市、地市、县市行政事业机构和人员越来越多，确实有一部分机构是多余的，应该精简，从典型调查的资料看，一个省里的各个县行政事业人员占总人口的比例高低悬殊，如果按平均水平定编，可减少几万人，节约开支以亿元计。二是今后两年，行政事业单位不增人或者少增人，近几年山东省每年约增加7万人。如不增人，每年可节约开支2亿多元。三是改进公费医疗管理，堵塞漏洞，节约开支。山东省公费医疗费最高的一个县人均支出249元，最低的一个县人均支出只有43元。这说明管与不管，管得好与管得不好大不一样，这一项管好了，一个县每年可以节约几十万元。

——**把压缩支出当作治理整顿的重要措施。**李达昌同志讲，进一步压缩和控制财政支出是四川省治理整顿的重要措施之一。他们打算从以下几个方面压缩支出：一是对行政事业单位人员经费将严格按编制安排，超编人员一律不拨公务费，同时采取增人不增加经费，减人不减少经费的办法，控制编制内人员的过快增长。二是对行政事业单位，严禁在包干指标外另行增加支出。三是扩大事业单位经费自给范围，促使有条件的单位向自收自支过渡。四是对有经常性收入的行政事业单位，核定其抵支收入，减少财政拨款。五是对各种学会、协会、刊物、出版社等单位的经费补贴，从1990年起逐步减少，分三年全部取消。六是党政机关实行“三不”，即在治理整顿期间不再购买小汽车，不修办公楼，不租宾馆办公。七是在一切公务活动中严禁讲排场、摆阔气、铺张浪费，用公款请客送礼、游山玩水。

