

统一思想 正视困难

为完成1990年财政收支任务而努力

——全国财政工作会议综述

全国财政工作会议于1989年12月7日至17日在北京召开，这次会议的主要任务是，贯彻落实党的十三届五中全会精神，研究财政治理整顿和深化改革的措施，安排1990年财政收支计划，并部署1990年的工作。参加会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）长、税务局长，中央各部门财务司长以及有关新闻单位的同志等近400人。这次会议是与全国计划会议一起召开的，参加计划会议的各省、市、自治区领导同志和计委、经委主任出席了财政工作会议的开幕会议。会议期间，李鹏总理到会，对计划、财政会议代表作了重要讲话，这对搞好明年的经济和财政工作具有十分重要的意义。

会议开始时，国务委员兼财政部部长王丙乾作了报告，分析了当前的财政经济形势，按照党的十三届五中全会的精神提出了财政治理整顿的6个目标。即：努力实现财政收支平衡，逐步消灭财政赤字；适当集中财力，增强财政的宏观调控能力；大力压缩和严格控制财政支出，真正过几年紧日子；深入开展“双增双节”运动，切实提高企业经济效益；整顿财税秩序，推进财政法制建设；深化财政改革，正确处理国家与企业、中央与地方的分配关系。王丙乾同志还对1990年财政收支安排做了说明。他指出，1990年财政困难很大，形势严峻。由于经济增长速度放慢，财政收入不可能有较多的增长，而非增加不可的开支数额很大，特别是采取的若干增收节支和集中资金的措施，涉及到许多方面的利益关系，因此，财政收支任务相当艰巨。我们一定要把思想认识统一到五中全会的精神上来，树立信心，鼓足

干劲，坚决贯彻党中央、国务院确定的各项措施，扎扎实实地做好1990年的财政工作。

代表们结合学习姚依林同志在全国计划会议上的讲话，认真讨论了王丙乾同志的报告。大家一致认为，这几年财政困难越来越大，连年出现赤字，对经济和各项事业的发展产生了不利的影响，必须在治理整顿中加以解决。但是，财政困难是经济问题的综合反映。我们分析财政困难和采取对策，必须考虑当前的经济环境和发展前景。由于目前生产增长速度下滑、市场疲软、经济效益不高，必然会制约财政收入的增长，而有些非保不可的支出必须增加，整个财政支出水平又不可能作过大的压缩。因此，完成治理整顿任务相当繁重，我们要有充分的思想准备。一定要按照中央确定的方针，统一思想认识，狠抓治理整顿措施的落实，真正过几年紧日子，努力克服财政困难。

这次会议确定了1990年的财政收支指标，与地方商定了向中央多做贡献的任务。1990年的财政收支指标，经过多次对帐和商量，已经分配到各地区、各部门。大家表示，分配的收入任务很繁重，落实和完成都有相当的困难，但只要 we 充分利用各种有利条件，努力增产节约，增收节支，挖掘潜力，提高效益，加强征管和监督，财政收入任务是可以落实下去的，经过努力也是可以完成的。同时，为了解决中央财政困难，会议还确定了地方增加上缴中央的任务和中央对地方减少补助的数额。各地同志都充分体谅中央财政困难，勇于承担任务，表现出了顾全大局、为国家多做贡献的精神。

在会议结束时，王丙乾同志做了总结发

言，并对1990年的工作进行了部署。

第一，要在努力增产节约、开辟财源的基础上，力争完成和超额完成1990年的财政收入任务。会议确定的各项收入任务，特别是增收措施，一定要尽快分配落实下去，并从年初开始，就把财税部门的力量动员起来，同心协力，做好征收管理工作。狠抓企业扭亏增盈，对亏损企业和亏损产品进行分类排队，列出清单，逐个制定扭亏增盈计划，层层落实，建立扭亏增盈责任制。要保证完成能源交通重点建设基金、国家预算调节基金的征收任务和国内债券的发行任务。

第二，紧缩支出，严格控制和节减财政开支。凡是确定压缩的各项支出，都要按照中央的要求，坚决压缩下来，不要心慈手软，不要灵活变通。中央各部门除了确保压缩5%的指标以外，还要尽可能多压一些，做出表率，省级单位也应当比县级单位多压一些。各项支出预算确定下来以后，一定要严格执行。

第三，加强财政管理，把整顿财政秩序同加强法制建设结合起来。要狠抓整顿财政秩序工作，加强管理，推进法制建设。要强化预算管理，严格按预算办事；凡是应当纳入预算管理的收支，包括一些专项基金和附加收入，都要纳入预算管理。

第四，深化改革，把完善现有财税改革措施同探索试行新的改革方案结合起来。要继续实行企业承包经营责任制，但对承包基数和递增包干比例过低的企业，要适当提高。财政包干体制继续实行。同时，要积极探索和试行新的体制形式。要求各省和自治区都要选定一两个地方进行“税后还贷、税后承包”的试点，并准备选几个地方进行分税制包干办法的试点，凡由于试点多得的收入，全部留给地方。

经过与会同志的共同努力，会议取得了圆满成功。大家表示，要认真贯彻这次会议的精神，从年初一开始就抓紧各项工作，采取切实可行的措施，为完成1990年的财政收支任务，为完成治理整顿目标做出新的贡献。

本刊通讯员

努力把紧日子过好

——财政厅局长谈紧缩财政

本刊记者

控制需求、紧缩财政是1990年财政工作的重点，从中央到地方都要过紧日子。紧缩财政的工作怎样搞，紧日子怎么过好？带着这个问题，记者走访了去年12月中旬来北京参加全国财政工作会议的江苏省财政厅厅长姜其温、山东省财政厅厅长郭长才、上海市财政局长鲍友德、四川省财政厅厅长李达昌、黑龙江省财政厅厅长赵吉诚，他们谈了许多宝贵的意见。

过紧日子意义重大 非过紧日子不可

郭长才同志说：江泽民同志在党的十三届五中全会上讲，领导干部要带头过几年紧日子，带头发扬自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的精神。这段话意义深远

重大。艰苦奋斗，过紧日子，有利于推进治理整顿，解决面临的暂时困难；有利于纠正各种不正之风和腐败现象，促进廉洁勤政建设。

姜其温同志告诉记者，现在不是要不要过紧日子的问题，而是非过紧日子不可。他说，从江苏所面临的财政经济形势来看，是很严峻的。从经济方面说，江苏的工业是小企业、集体企业、加工企业、轻纺企业为主的，在市场疲软的情况下，1989年第四季度工业生产下降幅度较大，估计1990年上半年还不会好转，因此，将影响到1990年财政收入的正常增长。从财政收支方面看，虽然1989年的财政收入可以超过预算的9%以上，但有许多特殊因素：加